VISIT…

ХОЧУ ВСЕ СДАТЬ

Г. В. Долженкова

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

конспект лекций

ЮРАЙТ

УДК 34
ББК 67.405я73
Д64

Долженкова Галина Дмитриевна — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник ВНИИ МВД России

Долженкова Г. Д.

Д64 Право социального обеспечения : конспект лекций. — М. : Юрайт-Издат, 2007. — 187 с. — (Хочу все сдать!)
ISBN 978-5-94879-780-9

Непосредственной сдаче экзамена или зачета по любой учебной дисциплине всегда предшествует достаточно краткий период, когда студент должен сосредоточиться, систематизировать свои знания. Выражаясь компьютерным языком, он должен «вывести информацию из долговременной памяти в оперативную», сделать ее готовой к немедленному и эффективному использованию. Специфика периода подготовки к экзамену или зачету заключается в том, что студент уже ничего не изучает (для этого просто нет времени): он лишь вспоминает и систематизирует изученное.

Предлагаемое пособие поможет студентам в решении именно этой задачи применительно к курсу «Право социального обеспечения».

Содержание и структура пособия соответствуют требованиям Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования.

Издание предназначено студентам вузов.

УДК 34
ББК 67.405я73

По вопросам приобретения обращаться в **книготорг «Юрайт»**
Тел.: (495) 744-00-12. E-mail: sales@urait.ru. www.urait.ru

Покупайте наши книги:
— в нашем офисе: 140004, Московская область, г. Люберцы, 1-й Панковский проезд, д. 1;
— через интернет-магазин: www.books.urait.ru; e-mail: **books@books.urait.ru.**

ISBN 978-5-94879-780-9

© Долженкова Г. Д., 2004
© ООО «Юрайт-Издат», 2007

www.infanata.org

СОДЕРЖАНИЕ

Принятые сокращения **6**

Тема 1. Социальное обеспечение как самостоятельная отрасль права **7**
1.1. Понятие права социального обеспечения 7
1.2. Понятие социального страхования 11
1.3. Предмет права социального обеспечения 12
1.4. Отграничение права социального обеспечения от смежных отраслей права 15
1.5. Метод права социального обеспечения 16
1.6. Система права социального обеспечения 17

Тема 2. Основные принципы и источники права социального обеспечения **21**
2.1. Понятие и классификация принципов права социального обеспечения 21
2.2. Общая характеристика отраслевых принципов права социального обеспечения 24
2.3. Общая характеристика внутриотраслевых принципов права социального обеспечения 27
2.4. Понятие и классификация основных источников права социального обеспечения 28
2.5. Конституция как основной источник права социального обеспечения 30
2.6. Федеральные законы как источники права социального обеспечения 31

Тема 3. Правоотношения в сфере социального обеспечения **33**
3.1. Понятие правоотношений по социальному обеспечению, их классификация 33
3.2. Элементы правоотношений по социальному обеспечению, их содержание. Юридические факты 37

Тема 4. Основные этапы развития отечественного законодательства о социальном обеспечении **40**
4.1. Возникновение государственного социального обеспечения в России 40

4.2. Социальное обеспечение в России с 1917 по 1941 г. 42
4.3. Социальное обеспечение в России после Великой Отечественной войны 44
4.4. Реформирование системы социального обеспечения на современном этапе 45
4.5. Организационно-правовые формы и виды социального обеспечения на современном этапе 47

Тема 5. Общая характеристика страхового и трудового стажа работы 51
5.1. Понятие страхового и трудового стажа 51
5.2. Виды стажа, установленные действующим законодательством, их юридическое значение 54
5.3. Общая характеристика видов стажа в социальном обеспечении 56
5.4. Порядок подтверждения трудового стажа 62

Тема 6. Пенсионное обеспечение как основной вид социального обеспечения 67
6.1. Понятие и виды пенсий в праве социального обеспечения ... 67
6.2. Трудовые пенсии по старости 71
6.3. Трудовые пенсии по инвалидности 74
6.4. Трудовые пенсии по случаю потери кормильца 76

Тема 7. Назначение, определение, перерасчет, индексация, корректировка, выплата и доставка трудовых пенсий 82
7.1. Понятие размера трудовой пенсии, перерасчета и индексации 82
7.2. Порядок и сроки назначения и перерасчета трудовых пенсий. Выплата и доставка трудовых пенсий 85
7.3. Приостановление и возобновление выплаты трудовых пенсий. Прекращение и восстановление выплаты трудовых пенсий 89
7.4. Удержания из трудовых пенсий **91**

Тема 8. Пенсии по государственному пенсионному обеспечению 94
8.1. Понятие и виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению 94
8.2. Размеры пенсий по государственному пенсионному обеспечению 97
8.3. Порядок назначения, перерасчета, индексации, выплаты и доставки пенсий по государственному пенсионному обеспечению 101
8.4. Общая характеристика социальных пенсий 103

Тема 9. Обязательное пенсионное страхование 107
9.1. Правовое регулирование обязательного пенсионного страхования 107
9.2. Участники правоотношений по обязательному пенсионному страхованию, их права и обязанности 109
9.3. Финансовая система обязательного пенсионного страхования и уплата страховых взносов 115

Тема 10. Государственные пособия как составная часть системы социального обеспечения нетрудоспособных граждан 120
10.1. Понятие и виды государственных пособий 120
10.2. Порядок предоставления и размер государственных пособий по временной нетрудоспособности 123
10.3. Государственные пособия гражданам, имеющим детей 127
10.4. Общая характеристика государственных пособий по безработице 132
10.5. Иные виды государственных пособий 137

Тема 11. Компенсационные выплаты и иные виды социального обеспечения 143
11.1. Понятие, виды и общая характеристика компенсационных выплат 143
11.2. Понятие, виды и общая характеристика социального обслуживания 154
11.3. Понятие, виды и общая характеристика медико-социальной помощи 160
11.4. Медицинское страхование 165
11.5. Понятие и система льгот по социальному обслуживанию 169

Тема 12. Международно-правовое регулирование социального обеспечения 180
12.1. Понятие международно-правового регулирования социального обеспечения 180
12.2. Источники международно-правового регулирования социального обеспечения 184
12.3. Принципы международно-правового регулирования социального обеспечения 191
12.4. Минимальные нормы социального обеспечения 195

Нормативные правовые акты 199

Литература 201

Принятые сокращения

Конституция — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

БК — Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ

ГК — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ, часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ

НК — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ, часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ

Закон об обязательном пенсионном страховании — Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»

Закон о пенсионном обеспечении — Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Закон о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу — Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»

Закон о трудовых пенсиях — Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

РФ — Российская Федерация

п. — пункт (-ы)

ст. — статья (-и)

Тема 1. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАК САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА

1.1. Понятие права социального обеспечения

Право на социальное обеспечение каждого человека закреплено в ст. 7 Конституции, где провозглашено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. При этом в рамках социальной политики в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Согласно «Словарю русского языка» С.И. Ожегова социальное обеспечение означает предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества.

Таким образом, **право социального обеспечения** — это отрасль российского права, представляющая собой совокупность норм и правовых институтов, регулирующих отношения по материальному обеспечению из государственных целевых внебюджетных фондов социального назначения или за счет средств государственного бюджета лиц, застрахованных по обязательному государственному страхованию или нуждающихся в государственной социальной помощи и обслуживании.

Другими словами, социальное обеспечение — это форма распределения материальных благ с целью удовлетворения жизненно необходимых личностных потребностей (физических, социальных, интеллектуальных) стариков, больных, детей, иждивенцев, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, создаваемых в обществе на страховой основе, или ассигнований государства в случаях и на условиях, установленных законом (по Р.И. Ивановой).

Право российских граждан на социальное обеспечение конкретизируется в ст. 39 Конституции. В ней говорится, что каждому гражданину Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Социальное обеспечение является выражением социальной политики государства на данном этапе его развития. Изменение социальных приоритетов неизбежно влечет за собой и изменения в содержании понятия социального обеспечения. Россия должна проводить социальную политику такого уровня, который закреплен в международных актах, ратифицированных нашей страной. Формирование современной российской государственной системы социального обеспечения происходит на основе учета основных положений международных норм. К ним относятся прежде всего Всеобщая декларация прав и свобод человека и гражданина (1948), а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (1973).

Следовательно, социальное обеспечение - это форма выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Социальное обеспечение как особый социальный институт государства является гарантией достойного развития каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении социальных рисков. Его

содержание и параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в российском государстве, и до сих пор в отечественной экономической и юридической науке указанное понятие трактуется неоднозначно.

Учитывая различные точки зрения, связанные с определением понятия социального обеспечения, следует выделить *основные признаки,* в соответствии с которыми тот или иной вид обеспечения можно назвать социальным:

- необходимо наличие объективных оснований для обеспечения граждан определенными видами социальной помощи;
- осуществление финансирования социального обеспечения за счет специальных фондов или из бюджета;
- установление в законодательном порядке условий предоставления определенных видов социальной помощи;
- закрепление круга лиц, подлежащих социальному обеспечению, и условий его предоставления в правовых нормах.

Сущность социального обеспечения наиболее рельефно отражают его функции: экономическая; компенсационно-распределительная; политическая; социально-реабилитационная; демографическая; защитная. Основными из них являются экономическая и социально-реабилитационная функции.

Экономическая функция социального обеспечения заключается в полном или частичном замещении заработка или другого источника средств существования, утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца, частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств, а также оказании минимальной денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам.

Социально-реабилитационная функция направлена на восстановление общественного статуса нетрудоспособных граждан и другой социально менее защищенной части населения, позволяющего им ощущать себя полноценными членами общества.

Поскольку существует какая-либо область отношений между людьми, постольку существует и специальная отрасль права, которая регулирует отношения в этой области, следовательно, социальное обеспечение как деятельность

и как совокупность общественных отношений регулирует особая отрасль права — право социального обеспечения. В самостоятельную отрасль оно выделилось в конце 1960-х — начале 1970-х гг., а до этого времени отношения по социальному обеспечению рассматривались в рамках административного, гражданского, трудового и колхозного права.

В понятие социального обеспечения не включается право на бесплатное образование и обеспечение жильем по причине отсутствия событий, с которыми связывается социальное обеспечение.

Исходя из приведенного выше определения, к системе социального обеспечения в современной России следует относить все виды пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальное обслуживание, медицинскую помощь, санаторно-курортное лечение, а также различные льготы для отдельных категорий граждан.

Понятие социального обеспечения тесно увязывается с понятием *социальной защиты,* под которой понимается конкретная социальная политика государства, стремящаяся правовыми мерами обеспечить удовлетворительное или безбедное существование тем группам населения, которые находятся в особо сложном материальном положении и неспособны без внешней поддержки улучшить его.

Взаимосвязь социальной защиты и социального обеспечения более объективно выявляется на базе международного опыта правового регулирования обеих этих общественных категорий.

Необходимо также отметить, что систему социального обеспечения следует рассматривать как составную часть государственной системы социальной защиты населения, которая помимо социального обеспечения включает гарантии по охране труда, здоровья и окружающей природной среды, минимальной оплате труда и другие меры, необходимые для нормальной жизнедеятельности человека и функционирования государства.

По источникам и способам формирования специальных социальных фондов, а также в зависимости от органов, осуществляющих социальное обеспечение, и соответствующей нормативной базы выделяют различные роды, виды и формы социального обеспечения.

Таким образом, понятие *«социальная защита»* значительно шире понятия *«социальное обеспечение»,* так как последнее входит в категорию первого.

Следует различать понятия *социального обеспечения* и *социального страхования.*

1.2. Понятие социального страхования

Социальное страхование — это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер для компенсации или минимизации последствий изменений материального и (или) социального положения работающих граждан, а также в случаях профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных установленных законодательством социальных рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию.

В отечественной правовой науке социальное страхование традиционно рассматривается как одна из основных форм социального обеспечения работников в старости, в случае временной или постоянной утраты трудоспособности и т.п. В Федеральном законе от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» оно определяется как часть государственной системы социальной защиты населения, характеризующаяся определенной спецификой.

Существует ряд *признаков,* отличающих социальное страхование от социального обеспечения:

- выполнение социальным страхованием функции не только компенсации социального риска, но и предупреждения неблагоприятных последствий рисковой ситуации;
- способ финансирования дохода застрахованного лица даже в том случае, когда за наемного работника взносы уплачивает работодатель;
- высокий уровень обеспечения.

Каждой отрасли права и, соответственно, праву социального обеспечения, свойственны определенные устойчивые признаки: особый *предмет* регулирования и *метод.* В связи с этим необходимо рассмотреть эти важнейшие понятия (схема 1).

Схема 1

1.3. Предмет права социального обеспечения

Предмет каждой самостоятельной отрасли права составляют обособленные группы общественных отношений, характеризующиеся определенным внутренним единством, которые наряду со специальными методами регулирования позволяют отграничить данную отрасль права от других отраслей.

Право социального обеспечения как самостоятельная отрасль права сформировалось в середине 1970-х гг. Учение о предмете и методе этой правовой отрасли разработал профессор В.С. Андреев.

Касаясь понятия **«предмет права социального обеспечения»,** необходимо отметить, что оно неразрывно связано с сущностью самого понятия «социальное обеспечение» и его содержанием. В настоящее время предмет права социального обеспечения составляют следующие группы общественных отношений:

- по социальному обеспечению граждан в денежной форме (пенсии, пособия, компенсационные выплаты);
- предоставлению различных социальных услуг (социальное обслуживание инвалидов, престарелых, детей, семей с детьми и т.д., медицинское обслуживание, льготы для отдельных категорий граждан);
- процедурные и процессуальные, связанные с установлением юридических фактов, а также реализацией и защитой права на тот или иной вид социального обеспечения.

Таким образом, предмет права социального обеспечения есть совокупность общественных отношений по социальному обеспечению граждан.

«Ядро» предмета права социального обеспечения составляют отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме и по предоставлению различных социальных услуг. Процедурные и процессуальные отношения являются производными от них и самостоятельно существовать не могут.

Основным видом общественных отношений, составляющих предмет права социального обеспечения, являются пенсионные. К пенсионным отношениям примыкают и тесно связанные с ними отношения, возникающие в связи с выплатами различных пособий из внебюджетных фондов или государственного бюджета по социальному обслуживанию престарелых и нетрудоспособных.

Пенсионные отношения подразделяются на следующие виды пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные пенсии.

Отношения по обеспечению пособиями подразделяются на следующие виды пособий: по временной нетрудоспособности; по беременности и родам; женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, по случаю рождения ребенка; по уходу за ребенком до полутора лет, на детей до 16 лет; по безработице; на погребение; женам военнослужащих и др.

Отношения по обеспечению компенсационными выплатами включают компенсации лицам, осуществляющим уход за малолетним ребенком до достижения им возраста трех лет; компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за лицом, достигшим 80-летнего возраста, инвалидом I группы, престарелым, нуждающимся по заключению врача в постоянном постороннем уходе; неработающим женам (мужьям) военнослужащих, проживающих вместе с супругом (супругой) в местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства; беженцам и вынужденным переселенцам; лицам, находящимся в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы; на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье, и др.

Отношения, связанные с предоставлением гражданам различных социальных услуг, включают отношения по социальному обслуживанию престарелых и инвалидов в стационарных и полустационарных учреждениях; срочное социальное обслуживание, обслуживание на дому; социально-консультативную помощь; реабилитационные услу-

ги для инвалидов; отношения по социальному обслуживанию семей, имеющих детей; по содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в специальных детских учреждениях; обслуживанию детей-инвалидов в домах-интернатах для детей-инвалидов; содержанию детей в детских дошкольных учреждениях.

В предмет права социального обеспечения включаются также отношения по медицинской помощи и лечению, подгруппой которых выступают отношения по санаторно-курортному обслуживанию и лечению, а также лекарственная помощь, предоставляемая бесплатно либо со скидкой для отдельных категорий граждан.

Названные отношения и составляют в основном предмет права социального обеспечения. Кроме того, в предмет права социального обеспечения также включаются общественные отношения, связанные с процедурой проверки фактов, т.е. *процедурные* и *процессуальные отношения* по разрешению споров, которые не входят в предмет процессуального права. Роль процедурных отношений настолько велика, что нарушение определенной процедуры может повлечь отказ в назначении того или иного вида обеспечения.

Группу *процедурных отношений* образуют две самостоятельные подгруппы:

1) отношения по установлению юридических фактов, наличие которых необходимо для возникновения материальных отношений (в денежной форме либо по предоставлению услуг). К таковым относятся факт инвалидности, факт признания гражданина безвестно отсутствующим, факт участия в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и т.д.;

2) отношения, связанные с представлением гражданина к какому-либо виду социального обеспечения либо с принятием компетентным органом решения о применении правовой нормы (предоставлении протезно-ортопедических изделий, назначении пенсии, пособия и т.д.).

Процессуальные отношения возникают в связи с защитой гражданином своего права на тот или иной вид социального обеспечения (например, в случае отказа в назначении пенсии, пособия, социальной услуги).

Предмет науки права социального обеспечения значительно шире, чем предмет отрасли права, так как наука изучает не только содержание правовых норм данной отрасли, но и дает понятия самой отрасли права, ее предмета, метода правового регулирования, содержит исторические аспекты развития отрасли, анализирует нормы по социальному обеспечению граждан в иностранных государствах.

1.4. Отграничение права социального обеспечения от смежных отраслей права

Любую самостоятельную отрасль права необходимо отграничивать от других отраслей, регулирующих смежные отношения. Для права социального обеспечения таковыми являются трудовое, административное, финансовое и гражданское право.

Трудовое право. Право социального обеспечения хотя и связывает определенные виды обеспечения с наличием у гражданина трудовых отношений в настоящем или прошлом, однако в их содержание не вмешивается, а следовательно, может существовать параллельно. Общими для трудового права и права социального обеспечения являются вопросы, связанные с трудовым стажем - общим, специальным, страховым непрерывным. Однако в каждой из указанных отраслей данным видам трудового стажа придается различное юридическое значение.

Административное право. Отношения между различными органами государственного управления (в связи с их исполнительно-распорядительной деятельностью по организации социального обеспечения) включаются в предмет административного права.

Финансовое право. Отношения, связанные с образованием и расходованием средств различных государственных фондов (Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Фонда обязательного медицинского страхования), не являются предметом права социального обеспечения, а относятся к финансовому праву.

Гражданское право. В последние годы в России наблюдается значительный рост числа негосударственных пенсионных фондов, что создает предпосылки для формирования разветвленной сети дополнительного пенсионного обеспечения. Исключительным видом деятельности негосударственных пенсионных фондов является негосударственное пенсионное обеспечение участников конкретного фонда на основании договора о негосударственном пенси-

онном обеспечении населения с вкладчиками фонда. Таким образом, указанные отношения следует считать гражданско-правовыми и не имеющими отношения к праву социального обеспечения.

1.5. Метод права социального обеспечения

Говоря о специфике способа правового регулирования общественных отношений социального обеспечения, нельзя не учитывать метод **права социального обеспечения.** Общеизвестно, что метод представляет собой совокупность приемов и способов, с помощью которых государство обеспечивает нужное ему поведение участников правоотношений.

Метод правового регулирования общественных отношений — важнейший дифференцирующий критерий разграничения отраслей права. Вопрос о сущности и содержании метода права социального обеспечения является одним из сложных в силу неоднозначности взглядов ученых на эту проблему и находится в настоящее время на стадии научных дискуссий.

Всякий отраслевой метод правового регулирования общественных отношений характеризуется не одним каким-либо признаком, а представляет собой целый комплекс средств и способов воздействия на общественные отношения, регулируемые нормами данной отрасли права. Метод не является застывшей правовой категорией: с изменением общественных отношений меняется и содержание метода.

Отличительными признаками метода права социального обеспечения являются:

- сочетание централизованного и локального способов установления прав и обязанностей субъектов;
- отсутствие договорной основы при регулировании большинства отношений по социальному обеспечению, хотя в настоящее время некоторые виды услуг могут оказываться в соответствии с договорами (например, по договору обязательного медицинского страхования);
- определение всех прав и обязанностей субъектов данных отношений законом и невозможность изменения их по соглашению сторон;
- применение специфических санкций к правонарушителям и способов защиты нарушенного права (как в административном, так и в судебном порядке).

Некоторые специалисты в этой области правоотношений выделяют и другие признаки метода права социального обеспечения.

По мнению Р.И. Ивановой, поддержанному рядом ведущих ученых, основным методом права социального обеспечения является *социальная алиментация (алиментарность).* В настоящее время под социальной алиментацией следует понимать способ предоставления материального обеспечения и социальных услуг за счет государственных внебюджетных фондов социального назначения или части государственного бюджета на справедливой основе бесплатно, независимо от трудовой деятельности и уплаты страховых взносов, безэквивалентно, но с учетом трудового (страхового) стажа либо возмездно и неэквивалентно, как правило, на договорной основе.

1.6. Система права социального обеспечения

Система права социального обеспечения — это научно обоснованная, объективно существующая последовательность связи правовых институтов и норм социального обеспечения, составляющих в целом единую отрасль права (схема 2). Социальное обеспечение можно разделить на общую, особенную и специальную части.

В соответствии с положениями теории права общая часть охватывает положения и нормы, регулирующие все отношения по социальному обеспечению, и состоит из общих правовых институтов, нормы которых в концентрированном виде отражают специфику данной отрасли права и являются основополагающими для всех общественных отношений, входящих в предмет отрасли.

Общая часть права социального обеспечения находится сегодня в стадии формирования. В современной литературе нет однозначного подхода к определению ее структуры и содержания. Происходящие изменения в законодательстве о социальном обеспечении отражаются на методе регулирования общественных отношений, входящих в предмет права социального обеспечения. Меняются и руководящие начала, определяющие основные черты права социального обеспечения (принципы правового регулирования), расширяется круг субъектов социального обеспечения и т.д. Указанные факторы замедляют темпы формирования общей части этой отрасли права.

К *Общей части* отрасли права социального обеспечения относятся правовые нормы, главным образом содержащие указание на сферу действия и предмет регулирования, а также выражающие принципы данного права:

- понятие, предмет, метод, система права социального обеспечения;
- принципы права социального обеспечения;
- источники права социального обеспечения;
- правоотношения по социальному обеспечению;
- история отечественного законодательства о социальном обеспечении.

К *Особенной части* отрасли права социального обеспечения относятся все другие нормы законодательства о социальном обеспечении. Они детально регламентируют основания, порядок и размеры предоставления гражданам различных видов обеспечения. Данные нормы объединяются в институты, которые регулируют отдельный вид пенсионных отношений или отдельные виды иных отношений, являющихся предметом этой отрасли права.

В структуре Особенной части права социального обеспечения сегодня сформировался достаточно устойчивый комплекс самостоятельных институтов трудового стажа, пенсионного обеспечения, пособий и компенсационных выплат, обеспечения по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, социального обслуживания, медицинской помощи и лечения, установления юридических фактов, разрешения жалоб и споров, институт юридической ответственности. При этом институт пенсионного обеспечения, институт пособий и компенсационных выплат, институт социального обслуживания, а также институт медицинской помощи и лечения считаются комплексными', состоящими из нескольких подинститутов.

Нормы, регулирующие пенсионные отношения, многочисленны и разнообразны. Поэтому они подразделяются по общим признакам на несколько институтов, в соответствии с которыми устанавливаются нормы о пенсиях:

- ✓ по старости;
- ✓ инвалидности;
- ✓ за выслугу лет;
- ✓ по случаю потери кормильца;
- ✓ социальные.

В особый институт выделяются нормы, определяющие порядок назначения и выплаты пенсий, исчисления среднего заработка и пенсий. Нормы, регулирующие другие отношения, объединяются в следующие институты:

- ✓ стаж;
- ✓ пособия;
- ✓ социальное обслуживание;
- ✓ медицинская помощь;
- ✓ социальные льготы; и т.д.

Каждый из институтов делится на пединституты. Так, институт трудового стажа подразделяется на пединституты в зависимости от общего, специального, непрерывного и страхового стажа.

В системе права социального обеспечения выделяется *Специальная часть,* в которую включены нормы, регулирующие международно-правовые аспекты социального обеспечения.

Следует также отметить, что большинство норм права социального обеспечения имеет управомочивающий характер и является дозволениями. При этом используется разрешительное регулирование: субъектам дозволяется только то, что прямо предусмотрено законом. Запрещающие нормы возникли относительно недавно — на современном этапе развития социального обеспечения.

Система науки права социального обеспечения (так же, как ее предмет) традиционно более широка, чем система соответствующей отрасли. Система законодательства о социальном обеспечении как совокупность нормативных актов, обладающих внутренним единством и взаимосвязью, хотя и отражает структуру отрасли права, однако также не совпадает с ней.

Показателем самостоятельности той или иной отрасли права является наличие не только предмета и метода правового регулирования общественных отношений, но и специфических отраслевых принципов.

Схема 2

Выводы

Таким образом, право на социальное обеспечение каждого человека, закрепленное в ст. 7 Конституции, представляет собой совокупность общественных отношений по распределению внебюджетных фондов социального страхования и перераспределению части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей физических лиц в случаях утраты заработка (иного трудового дохода), несения дополнительных расходов по содержанию и воспитанию детей, поддержки других членов семьи, нуждающихся в уходе, отсутствия средств в объеме прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам, а также по оказанию медицинской помощи и социальному обслуживанию.

Система права социального обеспечения — это научно обоснованная, объективно существующая последовательность связи правовых институтов и норм социального обеспечения, составляющих в целом единую отрасль права.

Тема 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

2.1. Понятие и классификация принципов права социального обеспечения

Показателем самостоятельности той или иной отрасли права является наличие не только отдельного предмета и метода правового регулирования общественных отношений, но и специфических отраслевых принципов правового регулирования.

В теории права под правовыми принципами (принципами права) понимаются исходные нормативно-руководящие начала (положения), которые выражают главное в сущности права, на базе которого оно возникает, развивается и функционирует.

В течение долгого времени эта формулировка оставалась традиционной, однако в последние годы взгляды специалистов стали меняться. Споры обычно сводятся к тому, являются ли принципы права только «руководящими идеями» или они должны быть закреплены в нормах. Представляется, что закрепление правовых принципов в нормах права - это то, к чему должна стремиться правовая система любого социального, цивилизованного государства. В условиях же переходного периода, нестабильности экономики, падения политических и моральных устоев общества законодательно реализовать в нашей стране данную задачу весьма сложно, хотя существуют отдельные положительные примеры. Так, в ст. 4 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 № 165-ФЗ определены основные принципы осуществления обязательного социального страхования:

• устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения и страховых взносов;

• всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий;

• государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;

• государственное регулирование системы обязательного социального страхования;

• паритетность участия представителей субъектов обязательного социального страхования в органах управления системы обязательного социального страхования;

• обязательность уплаты страхователями страховых взносов в бюджеты фондов конкретных видов обязательного социального страхования;

• ответственность за целевое использование средств обязательного социального страхования;

• обеспечение надзора и общественного контроля;

• автономность финансовой системы обязательного социального страхования.

До настоящего времени кодифицированного нормативного акта (основ законодательства или кодекса), где были бы зафиксированы принципы социального обеспечения, не существует. Они содержатся в различных федеральных законах, других нормативным актах, которые составляют содержание отдельных институтов права социального обеспечения. Данные принципы, например, отражены в постановлении Правительства РФ от 07.08.1995 № 790, одобрившем Программу пенсионной реформы в Российской Федерации, Федеральном законе от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и ряде других.

В настоящее время в связи с происходящими изменениями в экономической политике государства, проводящейся реформой пенсионного обеспечения трансформируются и принципы права социального обеспечения, изменяются их формулировки. Однако некоторые идеи, сформулированные в начале XX в., не потеряли своей актуальности и сегодня.

В историческом аспекте значительное влияние на формирование принципов права социального обеспечения оказала рабочая страховая программа, принятая VI (Пражской) Всероссийской конференцией РСДРП в 1912 г. В резолюции конференции «Об отношении к думскому законопроекту о государственном страховании рабочих» указывалось:

1) что государственное страхование рабочих должно обеспечивать рабочих во всех случаях утраты ими трудоспособности (увечье, болезнь, старость, инвалидность, а у работниц, кроме того, беременность и роды; вознаграждение вдов и сирот после смерти добытчика) или в случае потери заработка в связи с безработицей;

2) страхование должно охватывать всех лиц наемного труда и их семейств;

3) все застрахованные должны вознаграждаться по принципу возмещения полного заработка, причем все расходы по страхованию должны падать на предпринимателей и государство;

4) всеми видами страхования должны ведать единые страховые организации, построенные по территориальному типу и на началах полного самоуправления застрахованных.

Принципы права социального обеспечения отражают объективно сложившиеся закономерности развития общества, состояние экономики, вытекают из содержания социальной политики государства в сфере материального обеспечения нетрудоспособных граждан, дают обобщенную характеристику отрасли. Они не статичны, с изменением характера социально-обеспечительных отношений меняются и правовые принципы: одни прекращают свое существование, другие появляются, третьи, действующие, наполняются новым содержанием.

Таким образом, под **принципами права социального обеспечения** понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, которые, с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, а с другой - указывают основные тенденции ее развития.

Классификация принципов *по сфере действия* такова (схема 3):

• общеправовые принципы, свойственные всем отраслям права (гуманизм, демократизм, принцип социальной справедливости, признания и гарантированности прав и

свобод человека и гражданина, равенство всех перед законом, презумпции невинности и т.д.);

• межотраслевые принципы, которые отражают единые черты нескольких отраслей права (государственная защита материнства и детства);

• отраслевые принципы, характеризующие отдельную отрасль права (всеобщность права социального обеспечения, социальное обеспечение за счет обязательных платежей во внебюджетные фонды, государственного бюджета, негосударственных пенсионных фондов и др.);

• внутриотраслевые принципы, касающиеся отдельных институтов отраслей права (принципы пенсионного обеспечения, социального обслуживания, обязательного медицинского страхования и др.).

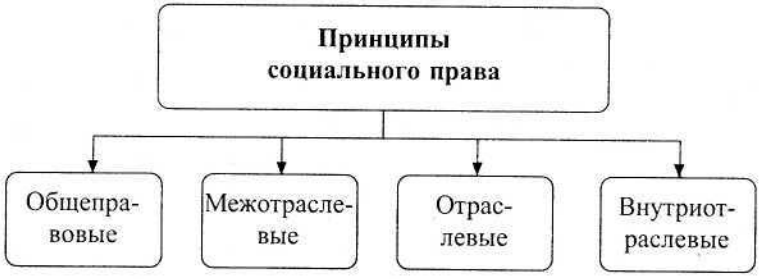

Схема 3

Система принципов права социального обеспечения должна соотноситься с общей системой принципов права, в основе которой лежит родовая классификация.

2.2. Общая характеристика отраслевых принципов права социального обеспечения

1. *Принцип всеобщности социального обеспечения.* Законодательство РФ устанавливает одинаковую для всех граждан возможность при наступлении определенных обстоятельств получить установленные социальные выплаты и услуги. На равных основаниях с гражданами РФ право на социальное обеспечение имеют и другие граждане, постоянно проживающие на ее территории (иностранцы, лица без гражданства и др.) (схема 4).

Схема 4

2. Принцип обеспечения граждан во всех случаях утраты трудоспособности и множественности видов социального обеспечения. Здесь имеется в виду множество жизненных обстоятельств и ситуаций, а также все необходимые случаи, при наступлении которых предоставляется обеспечение в виде различных пособий, пенсий, медицинского обслуживания, компенсационных выплат, социальных услуг и т.п.

3. *Принцип социального обеспечения за счет уплаты единого социального налога (взноса), зачисляемого в государственные внебюджетные фонды* (Пенсионный фонд РФ, фонды социального страхования и обязательного медицинского страхования), *государственного бюджета и негосударственных пенсионных фондов.*

В соответствии со ст. 241 второй части НК установлена прогрессивная шкала ставок уплаты работодателем единого социального налога (взноса) на каждого отдельного работника нарастающим итогом с начала года.

Законом об обязательном пенсионном страховании установлены основы государственного регулирования обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации. В ст. 22 и 23 данного Закона установлены тарифы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование работников, которые уплачиваются работодателями в Пенсионный фонд РФ. Размер страховых взносов зависит от возраста работника и начисляемой заработной платы.

Негосударственные пенсионные фонды осуществляют свою деятельность на основании Федерального закона от

07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

Деятельность фондов по негосударственному пенсионному обеспечению населения включает аккумулирование пенсионных взносов, размещение пенсионных резервов, учет пенсионных обязательств фондов и выплату негосударственных пенсий их участникам.

Фонды осуществляют выплаты негосударственных пенсий независимо от государственного пенсионного обеспечения населения.

4. *Принцип соизмерения размеров пособий, пенсий и других выплат с прожиточным минимумом.* В соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» для установления минимального размера пенсии по старости, оказания государственной помощи гражданам в субъектах РФ, а также определения размеров пособий и других социальных выплат ежеквартально определяется величина прожиточного минимума.

Прожиточный минимум — стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. *Потребительская корзина* — это минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

В настоящее время размеры пенсий, пособий и других видов социального обеспечения ниже прожиточного минимума. Для поддержания материального положения пенсионеров в связи с увеличением потребительских цен товаров и услуг был принят Указ Президента РФ от 14.06.1997 № 573 «О мерах по поддержанию материального положения пенсионеров», согласно которому впервые в пенсионном законодательстве устанавливалось, что с 01.01.1998 минимальный размер пенсии по старости с учетом компенсационной выплаты не может быть ниже 80% прожиточного минимума пенсионера (в насоящее время Указ утратил силу). Предусмотрен и механизм поддержания этого уровня.

5. *Принцип дифференциации условий и уровня социального обеспечения в зависимости от трудового стажа и некоторых других обстоятельств.* Основные денежные выплаты по государственному социальному страхованию (пособия по временной нетрудоспособности, пенсии и др.)

исчисляются, исходя из заработка работника, его страхового стажа, характера и условий труда.

Необходимо обратить внимание на то, что в разные годы отечественные ученые по-разному формулировали отраслевые принципы, их количество зачастую не совпадало.

2.3. Общая характеристика внутриотраслевых принципов права социального обеспечения

Внутриотраслевые принципы права социального обеспечения — это принципы, касающиеся его отдельных институтов (схема 5).

Схема 5

Например, для такого института права социального обеспечения, как «пенсионное обеспечение», характерны следующие принципы:

- каждый гражданин имеет право на пенсию в случае утраты трудоспособности (по старости, по инвалидности и в иных, предусмотренных законодательством случаях);
- каждый работающий по трудовому договору (контракту) подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию;
- каждый застрахованный имеет право на трудовую пенсию в соответствии с продолжительностью страхования и заработком;
- средства обязательного государственного пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных по правилам и нормам, установленным законом. Часть этих средств централизует-

ся и перераспределяется в целях обеспечения пенсионных гарантий граждан независимо от их места жительства на территории РФ. Расходы на пенсионное обеспечение не участвовавших в пенсионном страховании покрываются за счет средств федерального бюджета.

Институт отрасли права «социальное обслуживание» характеризуют следующие принципы: адресность, доступность, добровольность, гуманность, приоритетность предоставления социальных услуг.

Институт отрасли права «обязательное медицинское страхование» характеризуют следующие принципы: соблюдение прав человека и гражданина, доступность медико-социальной помощи, социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья, приоритет профилактических мероприятий и т.д.

2.4. Понятие и классификация основных источников права социального обеспечения

Правовые источники, регулирующие отношения по социальному обслуживанию, являются составной частью источников права социального обеспечения. Источники права составляют предмет фундаментальных исследований как общей теории права, так и любой отраслевой правовой науки. Поэтому естественно, что среди актуальных проблем науки права социального обеспечения выявление понятия и особенностей источников занимает важное место. От их уяснения зависит определение действительного места и роли этой отрасли права в обшей системе отраслей российского права.

Источники права в юридическом смысле — это внешние способы выражения правовых норм и придание им общеобязательного значения, т.е. по своей сути это синоним понятия «форма права».

Источники права социального обеспечения — это различные нормативные правовые акты, регулирующие комплекс общественных отношений, составляющий предмет отрасли права социального обеспечения.

Ввиду того что источники права социального обеспечения весьма многочисленны и многообразны, они классифицируются по различным основаниям (схема 6):

Схема 6

- по юридической силе (законы и подзаконные акты);
- сфере действия (федеральные, региональные, принимаемые органами местного самоуправления);
- времени действия (постоянные, временные);
- порядку принятия (акты международного права и акты национального права социального обеспечения);
- субъектам правового регулирования (нормативные акты по материальному обеспечению и социальному обслуживанию инвалидов, граждан пожилого возраста, семей, имеющих детей, и т.д.).
- предмету правового регулирования (комплексные акты и акты, регулирующие отдельные виды социального обеспечения);
- издающим их органам (акты органов представительной и акты органов исполнительной власти):

указы Президента РФ;
постановления (распоряжения) Правительства РФ;
акты министерств и ведомств РФ:

— межведомственные акты (например, Министерства здравоохранения и социального развития РФ);

— ведомственные акты; и т.д.

2.5. Конституция как основной источник права социального обеспечения

Конституция является основным источником права социального обеспечения. Устанавливая основы конституционного строя в России, Конституция определяет права и свободы человека и гражданина, в том числе и в области социального обеспечения. Она предусматривает следующие принципиальные положения для всего социального обеспечения в стране.

1. Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 1 ст. 7).

2. В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ч. 2 ст. 7).

3. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38).

4. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом (ч. 1 и 2 ст. 39).

5. Поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность (ч. 3 ст. 39).

6. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41).

Перечисленные выше положения о правах и свободах граждан в сфере социального обеспечения, урегулированные

Конституцией, являются основой законодательной и иной нормотворческой деятельности всех государственных и других уполномоченных органов.

Важное значение для правового регулирования отношений по социальному обеспечению имеют конституционные положения, касающиеся разграничения компетенции Федерации и субъектов РФ. Согласно ст. 76 Конституции по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. При этом последние не могут противоречить федеральным законам, а в случае противоречия действует федеральный закон.

2.6. Федеральные законы как источники права социального обеспечения

Значительную роль в правовом регулировании отношений по социальному обеспечению играют **федеральные законы** как акты высшей юридической силы на всей территории РФ. В современном законодательстве о социальном обеспечении отсутствует единый кодифицированный закон, регламентирующий общественные отношения в этой области. Существующий кодифицированный закон «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», принятый 22.07.1993 № 5487-1 хотя и является источником права социального обеспечения, но регулирует лишь часть общественных отношений, возникающих в этой сфере.

В качестве источников данного права следует назвать следующие федеральные законы: от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» и др.

Среди законов РФ существенное значение имеют законы, связанные с пенсионным обеспечением, например За-

кон о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, и др.

Выводы

Принципами права социального обеспечения являются руководящие начала, определяющие сущность, направления развития данной системы права, которые должны быть закреплены в правовых нормах или же следовать из их содержания. Они не сформулированы в каком-либо одном нормативном акте, поскольку указанное право не кодифицировано. Они содержатся в различных федеральных законах (законах РФ). Анализ этих принципов показывает, что отдельные из них присущи сразу всем или большинству институтов права социального обеспечения. Но необходимо обратить внимание на то, что в разные годы отечественные ученые по-разному формулировали принципы, причем их количество иногда не совпадало.

Кроме того, в российской правовой системе *источниками права социального обеспечения* являются различные нормативные правовые акты, регулирующие комплекс общественных отношений, составляющий предмет отрасли права социального обеспечения.

Отмечая особенности действующих источников права социального обеспечения, следует указать на то, что для них пока еще не характерен высокий уровень систематизации. Общей отраслевой кодификации законодательства не проведено, хотя предпосылки для этого уже созрели: в стране действует ряд кодифицированных нормативных актов по отдельным видам социального обеспечения. Возникла настоятельная потребность в принятии Основ социального обеспечения, подготовка и издание которых явились бы завершающим этапом создания единой системы источников права социального обеспечения.

Тема 3. ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

3.1. Понятие правоотношений по социальному обеспечению, их классификация

Нормы права социального обеспечения, закрепленные в соответствующих нормативных актах, действуют лишь в правоотношениях сферы данной отрасли. Понятие «правоотношения» является одним из фундаментальных в правовой науке. Общественные отношения приобретают форму правоотношений только потому, что связи их участников регламентируются нормами права. Как известно из общей теории права, правоотношение — это урегулированное нормами права общественное отношение, т.е. правомерное поведение субъектов права.

Следовательно, **правоотношения по социальному обеспечению** — это урегулированные нормами права фактические отношения по поводу предоставления денежных выплат (пенсий, пособий, компенсаций), социальных услуг и льгот, возникающие между государственными органами (учреждениями) и физическими лицами (семьями), имеющими на них право.

Другими словами, это юридические связи субъектов права социального обеспечения, в которых один субъект - гражданин (семья) реализует свои права на определенный вид социального обеспечения, а второй субъект - орган социальной защиты - обязан обеспечить эту реализацию.

Отношения по социальному обеспечению в реальной жизни всегда возникают и проявляются в форме правовых отношений. Существует столько отношений по социальному обеспечению, сколько видов общественных отношений

входит в предмет данной отрасли. В зависимости от того, результатом какой нормы являются правоотношения, их можно разделить на три большие группы (схема 7).

Схема 7

1. *Основные (материальные) правоотношения* — правоотношения по поводу отдельных видов обеспечения. Они возникают по поводу предоставления пенсий, пособий, компенсационных выплат, социального обслуживания, назначения ежемесячного пожизненного содержания судьям Конституционного Суда РФ, судьям, пребывающим в отставке. В свою очередь пенсионные отношения классифицируются в зависимости от вида назначаемой пенсии: по старости, инвалидности, за выслугу лет, по случаю потери кормильца, социальной.

Аналогичные классификации существуют и в связи с выплатой пособий, компенсационных и других выплат, перечисленных выше, которые будут рассмотрены в соответствующих темах настоящего пособия.

Материальные правоотношения составляют ядро системы правоотношений, поскольку именно в них удовлетворяются объективные потребности престарелых и нетрудоспособных граждан в материальных средствах, потребности в охране здоровья, в содержании и воспитании детей и др. Они являются сложными, так как правами и обязанностями наделяются оба субъекта. При отсутствии спора о праве эти отношения имеют регулятивный характер.

Отличительная особенность социально-обеспечительных правоотношений состоит в том, что участвующий в них гражданин (или семья) при соблюдении установленных законом условий наделен субъективным правом на получение пенсии, пособия, компенсации, услуги или льготы, а государственный орган обязан ее предоставить. Причем мера обязанности государственного органа предопределяется мерой требований управомоченного лица и

законодательством. Это означает, что по общему правилу в одностороннем порядке или по соглашению сторон мера обязанности изменена быть не может. Именно в этом заключается одно из главных отличий обязанностей в социально-обеспечительных отношениях от обязанностей в гражданских правоотношениях, где субъекты по собственному усмотрению возлагают на себя обязанности в допускаемых законом пределах.

Кроме того, материальные правоотношения по социальному обеспечению являются имущественными, поскольку они возникают по поводу предоставления отдельному лицу (или семье) определенных материальных благ в виде пенсий, пособий и услуг.

2. Процедурные правоотношения по установлению фактов, имеющих юридическое значение. Право на тот или иной вид социального обеспечения появляется, как правило, с момента возникновения процедурного правоотношения при его положительном окончании (например, продолжительности трудового стажа, установления инвалидности). Юридическим фактом, порождающим процедурные правоотношения, служит обращение гражданина или его представителей для удостоверения конкретного факта. В пенсионном обеспечении важным юридическим фактом является дата обращения за пенсией. С ее учетом определяется срок, с которого производятся назначение и выплата пенсии.

Процедурные правоотношения являются правоприменительными, связанными с реализацией материальных отношений. Важнейшую роль при этом играют сроки, в течение которых должны выполняться определенные юридические действия. Пропуск сроков без уважительных причин влечет отказ в предоставлении соответствующего вида социального обеспечения. При несогласии с решением компетентного государственного органа гражданин вправе обратиться за разрешением спора в административном или судебном порядке.

Отличие процедурных правоотношений от процессуальных в социальном обеспечении определяется спецификой их содержания. В процедурных правоотношениях законодательством предусмотрена обязательная нормальная процедура его прохождения (без которой невозможны дальнейшие этапы реализации прав и обязанностей в материально-правовом отношении), а процесс рассмотрения спора затрагивает не все, а лишь спорные обстоятельства.

Поскольку право социального обеспечения не закрепляет никакой особой процедуры рассмотрения споров, судебное разбирательство осуществляется по нормам гражданского процессуального права. Но если спор рассматривается вышестоящим органом в порядке подчиненности, то возникают процессуальные отношения, которые регламентируются административным правом.

3. *Процессуальные правоотношения*. Они возникают при рассмотрении споров между сторонами, в основном при обжаловании гражданами решений государственных и иных органов, связанных с назначением пенсий, пособий и других социальных выплат. Однако в праве социального обеспечении отсутствуют нормы, регулирующие процедуру рассмотрения и разрешения споров. Поэтому судебное разбирательство осуществляется по нормам гражданско-процессуального законодательства.

Классификация по срокам действия правоотношений предусматривает:

- правоотношения, прекращающиеся однократным исполнением обязанностей (все виды правоотношений по поводу единовременных пособий: по протезированию, по поводу экспертизы длительной утраты трудоспособности, в связи с предоставлением инвалидам специальных транспортных средств и др.);
- правоотношения с абсолютно установленным сроком существования во времени (пенсионные по случаю потери кормильца — до достижения несовершеннолетним иждивенцем 18 лет, учащимся — 23 лет, по поводу назначения пособий на детей, по обеспечению матери пособием по уходу за ребенком до полутора лет и др.);
- правоотношения с относительно неопределенным сроком существования во времени (пенсионные по старости, инвалидности, в связи с выплатой пособий по временной нетрудоспособности, по содержанию инвалидов и престарелых в домах-интернатах и др.).

Для полного раскрытия понятия любого правоотношения, в том числе и перечисленных выше, необходимо выяснить вопросы о юридических фактах, элементах данных правоотношений и их содержании.

3.2. Элементы правоотношений по социальному обеспечению, их содержание. Юридические факты

В правоотношениях по социальному обеспечению одним из субъектов всегда выступает **физическое лицо (гражданин)** (схема 8). Гражданин должен обладать *правоспособностью* (возможностью обладать правами и нести обязанности) и *дееспособностью* (способностью гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их).

Схема 8

К их числу относятся граждане РФ, лица без гражданства, беженцы и вынужденные переселенцы, иностранцы, постоянно проживающие в РФ, другие иностранные граждане, но только при наличии межгосударственных соглашений с РФ.

Другим субъектом правоотношений является **государственный или иной орган.** К числу таких органов относятся: Министерство здравоохранения и социального развития РФ, органы здравоохранения, образования, исполнительной власти, министерств и ведомств, профессиональные союзы, предприятия, учреждения, организации и др.

Лишь в правоотношении по поводу пенсии по случаю потери кормильца субъектом выступает **семья,** а не гражданин.

Для рассматриваемой нами совокупности правовых норм *объектом правоотношений* служит круг общественных отношений, возникающих в связи с обеспечением граждан конкретным видом социальных гарантий.

Следует выделять объекты материальных, процедурных и процессуальных правоотношений.

Объектами материальных правоотношений в связи с предоставлением отдельных видов обеспечения являются пенсии, пособия, услуги и т.д.

Объектом процедурных и процессуальных правоотношений является либо само юридически значимое обстоятельство или группа таковых (назначение пенсии, пособия и т.п.), либо оспариваемое право.

Важнейшее значение для раскрытия понятия «правоотношения» имеет характеристика его содержания, т.е. прав и обязанностей субъектов правоотношения. Для правоотношений по социальному обеспечению характерно то, что один субъект — гражданин — обладает правами на получение определенных видов обеспечения, а другой обязан предоставить ему соответствующее социальное обеспечение определенного вида.

Содержанием материального правоотношения, с одной стороны, является право гражданина на определенный вид социального обеспечения, размер, сроки и порядок которого устанавливаются законом, а с другой — обязанность государственного или иного органа принять решение о его предоставлении или отказе.

Содержанием процедурного правоотношения являются право гражданина установить в предусмотренном законодательством порядке факты, имеющие юридическое значение, и обязанность государственного органа провести проверку и принять соответствующее решение по обращению гражданина.

Содержанием процессуальных отношений являются право гражданина на рассмотрение в установленном порядке его жалобы на действия должностных лиц, органов исполнительной власти и обязанность государственного органа принять решение по существу обращения.

Для полного раскрытия понятия «правоотношения по социальному обеспечению» необходимо рассмотреть *юридические факты.* Они представляют собой обстоятельства или жизненные факты (события), с которыми право связывает возникновение или прекращение правоотношений либо наступление иных правовых последствий. В ряде случаев (а в правоотношениях по социальному обеспечению — в большинстве) право связывает такие последствия одновременно с несколькими обстоятельствами или фактами, т.е. с наличием сложного юридического состава.

В сложном юридическом составе принято выделять собственно юридический факт (например, рождение ребенка), а также юридически значимые обстоятельства и предпосылки (достижение определенного возраста является предпосылкой для получения пенсии). Основанием возникновения правоотношения служит юридический состав в целом. Отсутствие в нем хотя бы одного из перечисленных элементов не порождает юридически значимых последствий.

Следовательно, можно выделить два вида юридических фактов:

- *совокупность юридических фактов* — юридический состав (например, при назначении пенсии по инвалидности устанавливаются личность инвалида (или профессиональная принадлежность), группа инвалидности и ее причина);
- *единичные юридические факты.*

ВЫВОДЫ

Право на тот или иной вид социального обеспечения появляется, как правило, с момента возникновения процедурного правоотношения при его положительном окончании. Следовательно, *правоотношения по социальному обеспечению* представляют собой возникающие на основании юридических фактов отношения по поводу предоставления их участникам различных денежных выплат, услуг, льгот государственными и иными правомочными органами.

Для раскрытия понятия любого правоотношения необходимо выяснить вопросы о юридических фактах, субъектах данных правоотношений, их содержании и объекте.

Тема 4. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

4.1. Возникновение государственного социального обеспечения в России

В России, как и в других зарубежных странах, возникновение государственного социального обеспечения стало результатом развития рыночных отношений. В докапиталистический период основными социально-правовыми формами материального обеспечения престарелых и нетрудоспособных граждан были содержание как привилегия, предоставляемая государственным чиновникам и военным при выходе в отставку по возрасту или в связи с увечьем, полученным на войне; благотворительность; опека и попечительство; гражданско-правовое обеспечение в рамках семейных отношений; государственное призрение для беднейших слоев населения; коллективная взаимопомощь внутри крестьянской общины и др.

Формирование капиталистического способа производства привело к возникновению объективной необходимости в организации государственной системы защиты наемных работников от социального риска утраты заработка, служившего для них основным источником средств существования, поскольку негосударственные (частные) системы страхования и действовавшие формы благотворительности решить эту задачу не могли.

Наиболее частыми причинами утраты заработка были несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания. Поэтому первыми видами выплат по государ-

ственному социальному страхованию стали пособия в связи с трудовым увечьем и болезнью.

Инициатива принятия соответствующего законодательства принадлежала Германии (Законы «О страховании от несчастных случаев на производстве» 1881 г., «Об обязательном государственном страховании на случай болезни» 1883 г. и др.). Затем оно было принято и в других странах Европы, в том числе и в России.

В 1901 г. в России были впервые утверждены Временные правила о пенсиях рабочим казенных горных заводов и рудников, утратившим работоспособность. В 1903 г. был принят Закон «О вознаграждении потерпевших рабочих вследствие несчастных случаев». По существу этот Закон устанавливал не право рабочих на материальное обеспечение в связи с несчастным случаем на производстве, а вводил особую ответственность работодателей, базирующуюся на гражданско-правовых началах. Однако назначаемая в связи с трудовым увечьем компенсация называлась пенсией.

Следующим значительным этапом на пути формирования государственной системы социального страхования стало принятие в 1912 г. целого ряда законов: «О страховании рабочих от несчастных случаев на производстве», «Об обеспечении рабочих на случай болезни», «Об утверждении Совета по делам страхования рабочих» и др.

Закон «О страховании рабочих от несчастных случаев» во многом также строился на гражданско-правовых принципах, но он был уже посвящен собственно страхованию, а не индивидуальной ответственности работодателя. Данный Закон имел ограниченную сферу действия и распространялся только на территориях Европейской части и Кавказского края. Фактически он охватывал примерно 15% общего числа рабочих России.

В соответствии с названными законами 1912 г. для рабочих вводились пособия в связи с болезнью, увечьем, смертью и родами. Кроме того, было установлено право рабочих на следующие виды врачебной помощи: первоначальную помощь, амбулаторное лечение, родовспоможение, бесплатную выдачу лекарств и др.

Таким образом, законодательство в области социального обеспечения, принятое в 1912 г., соответствовало требо-

ваниям времени. Однако Первая мировая война приостановила его реализацию.

В январе 1912 г., еще до принятия указанных выше законов о страховании, Шестая (Пражская) Всероссийская конференция РСДРП(б) выразила критическое отношение к думскому законопроекту о государственном страховании рабочих и приняла свою страховую программу. Она строилась на следующих принципах: социальное страхование должно обеспечивать рабочих во всех случаях утраты ими трудоспособности или в случае потери заработка вследствие безработицы; охватывать всех лиц наемного труда и их семей; все застрахованные должны вознаграждаться по принципу возмещения полного заработка, причем все расходы должны падать на предпринимателей и государство, всеми видами страхования должны ведать единые страховые компании, построенные по территориальному типу и на началах полного самоуправления застрахованных.

4.2. Социальное обеспечение в России с 1917 по 1941 г.

Сразу же после Октябрьской революции 1917 г. правительство приступило к выполнению основных положений страховой программы, утвержденных на Пражской конференции РСДРП(б). С 1917 по 1922 г. было принято около 100 декретов и распоряжений в области социального обеспечения, открыто около 1500 учреждений по охране материнства и младенчества. Эти нормативные акты заложили фундамент для организации государственной системы социального обеспечения советского типа, предназначенной для трудящихся.

Положение о социальном обеспечении от 31.10.1918 устанавливало для трудящихся следующие виды материального обеспечения и услуг: пособия по временной нетрудоспособности, безработице, беременности и родам, на рождение ребенка, погребение, пенсии по инвалидности, медицинскую помощь, протезирование и др. В 1918 г. был создан Всероссийский фонд социального обеспечения.

Необходимость восстановления народного хозяйства после Гражданской войны потребовала проведения новой экономической политики. С переходом государственных предприятий на хозяйственный расчет появилась возможность замены государственного социального обеспечения рабочих и служащих социальным страхованием за счет взносов предприятий, что и было утверждено постановлением СНК РСФСР от 15.11.1921.

Что касается видов обеспечения, то в соответствии с провозглашенными принципами создаваемая система должна была охватывать все случаи утраты заработка в связи с нетрудоспособностью, старостью и безработицей. Необходимо также было организовать систему социальных услуг по оказанию медицинской помощи, протезированию, санаторно-курортному лечению, содержанию и воспитанию детей в детских учреждениях и др.

О развитии социального обеспечения в этот период свидетельствуют следующие цифры. В 1920 г. органы Наркомата социального обеспечения выплатили пенсии и пособия 500 тыс. человек; оказали единовременную денежную и иную помощь в виде продуктов, одежды, топлива 8 млн семей красноармейцев; в специализированных учреждениях содержалось около 94 тыс. инвалидов; в детских домах находилось 120 600 детей.

В 1926—1932 гг. была введена дифференциация размеров пособий по временной нетрудоспособности в зависимости от членства в профсоюзе и непрерывного стажа, приняты Правила выплаты пособий по временной нетрудоспособности, направленные на предотвращение нарушений трудовой дисциплины.

11 февраля 1930 г. Наркомат труда СССР утвердил Правила обеспечения по старости. Согласно п. 8 Правил пенсионный возраст был установлен для мужчин — 60 лет, для женщин — 55 лет, общий стаж работы по найму для мужчин — 25 лет, для женщин — 20 лет.

В числе важнейших прав ст. 120 Конституции СССР 1936 г. устанавливала право на материальное обеспечение: «Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности». На основе провозглашенного данной Конституцией равенства прав всех граждан СССР пенсии по старости и инвалидности стали назначаться служащим на тех же условиях, что и рабочим.

Таким образом, к началу Великой Отечественной войны была создана система социального обеспечения советского типа, охватывавшая всех трудящихся (рабочих, служащих,

интеллигенцию и членов их семей) во всех случаях утраты ими заработка. Однако размеры выплат были низкими. Основные виды социальных услуг предоставлялись трудящимся бесплатно за счет средств госбюджета.

4.3. Социальное обеспечение в России после Великой Отечественной войны

После Великой Отечественной войны проводилась работа по совершенствованию законодательства в области социального обеспечения. Были повышены пенсии за выслугу лет учителям, врачам и другим медицинским работникам, в 1949 г. последовало принятие Положения о пенсиях работникам науки.

Восстановление народного хозяйства способствовало проведению реформы социального обеспечения. Основными нормативными актами, закрепившими новые условия предоставления пенсий и пособий, стали: Закон СССР 1956 г. «О государственных пенсиях», Положение о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию от 05.02.1955; постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 14.01.1960 № 58 «О мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания и охраны здоровья населения СССР» и др.

В соответствии с Законом СССР от 15.07.1964 впервые в масштабах страны была создана единая система пенсионного обеспечения колхозников, которая финансировалась за счет централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников.

К концу 1960-х гг. в стране завершилось формирование следующих организационно-правовых форм социального обеспечения:

государственного социального страхования рабочих, служащих, членов кооперативов и некоторых других лиц;

социального страхования колхозников;

социального обеспечения колхозников за счет централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников;

социального обеспечения за счет прямых ассигнований из государственного бюджета;

обеспечения за счет специальных фондов общественных организаций (художественного, литературного, музыкального фондов и фонда Союза кинематографистов).

Постановлением ЦК КПСС и СМ СССР от 26.09.1967 «О мероприятиях по дальнейшему повышению благосостояния советского народа» были увеличены размеры пенсий, расширен круг лиц, имеющих право на льготное пенсионное обеспечение, введен новый вид пособий — инвалидам с детства I и II групп, достигшим 16-летнего возраста.

В 1969 г. были приняты Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении, а в 1970 г. — Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, в которых содержались главы о социальном страховании. 3 августа 1972 г. СМ СССР утвердил новое Положение о порядке назначения и выплаты государственных пенсий с учетом опыта реализации Закона 1956 г.

Таким образом, развитие законодательства по социальному обеспечению шло постепенно в зависимости от провозглашаемых политических целей и экономических возможностей страны по пути образования единой системы норм о пенсионном обеспечении, сближения условий назначения и выплаты пенсий для различных групп населения, периодического повышения размеров пенсий, упорядочения исчисления непрерывного трудового стажа, улучшения законодательства о медицинском обслуживании и лечении, а также о государственной помощи семье и в воспитании детей.

И наконец, Конституция СССР 1977 г. определила, что в стране созданы государственные системы здравоохранения и социального обеспечения, которые являются самостоятельными и решают тесно связанные между собой задачи.

В данной Конституции СССР говорилось о социальном обеспечении в различных формах, равенстве прав мужчин и женщин (ст. 35), правах граждан на охрану здоровья (ст. 42) и материальное обеспечение (ст. 43), заботе государстве о семье (ст. 53).

4.4. Реформирование системы социального обеспечения на современном этапе

К середине 1980-х гг. в пенсионном обеспечении возобладали уравнительные тенденции, произошло снижение

размеров пенсий по отношению к прошлой заработной плате, отсутствовал механизм индексации пенсий. Эти и другие обстоятельства обусловили начало нового этапа развития системы социального обеспечения в России.

Был принят Закон РСФСР от 20.11.1990 № 340-1 «О государственных пенсиях в РСФСР». Наиболее существенные изменения, закрепленные этим законом, состояли в следующем. Была создана единая система пенсионного обеспечения независимо от характера трудовой и иной общественно полезной деятельности. В нее входили лица, работающие по трудовому договору, члены колхозов и других кооперативных организаций, индивидуальные предприниматели и другие категории граждан, подлежащих государственному социальному страхованию. Была предпринята попытка преодолеть остаточный принцип финансирования пенсий с помощью учреждения Пенсионного фонда РФ. Кроме того, данный Закон предусматривал повышение уровня пенсий и ликвидацию уравнительного подхода. В соответствии с его принятием был установлен совершенно новый для отечественной системы институт социальных пенсий. Многие институты пенсионного обеспечения были значительно усовершенствованы. (Данный Закон утратил силу в связи с принятием Закона о трудовых пенсиях.)

Конституция 1993 г. заложила основу для реформы социального обеспечения. Статьи 38—41 закрепляют права граждан на социальное обеспечение. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законодательством. Государственные пенсия и социальные пособия определяются также в законодательном порядке, при этом поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Реализация указанных конституционных прав осуществляется на базе федерального законодательства. Задача создания пенсионной системы, адекватной новым социально-экономическим условиям, является первоочередной. Она затрагивает интересы более 37 млн пенсионеров. К основным проблемам, решить которые, несмотря на предпринимаемые усилия, не удается, относятся низкий уровень пенсий и уравнительность в пенсионном обеспечении.

Концепция реформы пенсионной системы в РФ, утвержденная постановлением Правительства РФ от 07.08.1995 № 790, предусматривает создание трехуровневой пенсионной системы, в которой первый уровень образует базовая пенсия, второй (основной) — трудовая (страховая), а третий — негосударственные пенсии.

Правительственная комиссия утвердила план мероприятий по реализации данной Концепции, в соответствии с которым были приняты федеральные законы от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» и от 21.07.1997 № 113-ФЗ «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий», а также от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Помимо реформы пенсионной системы в области социального обеспечения было намечено разработать и принять концепцию социальной защиты пожилых и соответствующую федеральную программу, концепцию по улучшению положения женщин, федеральные целевые программы развития социального обслуживания семьи и детей и др.

Современный этап характеризуется активным правовым регулированием отношений по социальному обеспечению, направленным на поэтапное и комплексное преобразование системы социального обеспечения в целях ее органичного включения в структуру новых экономических отношений и смягчения процесса адаптации к ним менее социально защищенной части населения.

4.5. Организационно-правовые формы и виды социального обеспечения на современном этапе

Главной организационно-правовой формой социального обеспечения является **государственное социальное страхование.** Суть его заключается в разделении социального риска потери заработка, снижении доходов ниже прожиточного минимума, потребности в медицинской помощи и других социальных услугах между государством и самими работниками, которые подлежат обязательному социальному страхованию.

Денежные средства *федеральных внебюджетных фондов* являются государственной собственностью и не могут расходоваться ни на какие иные цели, кроме тех, для финансирования которых они были созданы. В соответствии со ст. 13 БК государственный внебюджетный фонд — это фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь.

В связи с введением в действие части второй НК и установлением единого социального налога (взноса) изменился порядок зачисления платежей в государственные социальные внебюджетные фонды.

К данным фондам относятся:

Фонд социального страхования РФ;

Пенсионный фонд РФ;

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Другой организационно-правовой формой социального обеспечения является **прямое ассигнование** (пенсий госслужащих, военнослужащих, социальных услуг престарелым и т.д.) из федерального бюджета.

Кроме того, в последнее время наряду с централизованными формами широкое распространение получает и негосударственное социальное обеспечение.

1. *Муниципальное социальное обслуживание.* Правительство Москвы осуществляет социальную политику, направленную на улучшение жизни москвичей всех социальных слоев и категорий. Действия Правительства Москвы направлены в первую очередь на защиту пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми и других малообеспеченных категорий населения. Так, согласно постановлению Правительства Москвы от 16.01.2001 № 31-ПП была утверждена комплексная программа мер социальной защиты жителей Москвы на 2001 г., согласно которой предусматривались:

- ежемесячные компенсационные выплаты бывшим военнослужащим-инвалидам, родителям военнослужащих, погибшим в мирное время;
- увеличение размера дотаций остронуждающимся студентам;

- надбавки к пенсиям сверх социальной нормы и др. выплаты.

2. *Негосударственные пенсионные фонды.* Они осуществляют деятельность на основании Федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах». Это — особая организационно-правовая форма некоммерческой организации социального обеспечения, исключительным видом деятельности которой является негосударственное пенсионное обеспечение участников фонда на основании соответствующих договоров населения с вкладчиками в пользу участников фонда.

Деятельность фонда по негосударственному пенсионному обеспечению населения включает аккумулирование пенсионных взносов, размещение пенсионных резервов, учет пенсионных обязательств фонда и выплату негосударственных пенсий участникам фонда.

3. *Благотворительная деятельность граждан и юридических лиц.* Правовое регулирование благотворительной деятельности осуществляется на основании Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», Закона г. Москвы от 05.07.1995 № 11—46 «О благотворительной деятельности».

Благотворительная деятельность — это добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной помощи в целях социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, а также других обстоятельств не способны самостоятельно реализовывать свои права и законные интересы.

4. *Льготы и компенсации, предоставляемые работникам предприятиями, учреждениями, организациями за счет прибыли.* Примером такого социального обеспечения может служить предоставление дополнительных дней отдыха отдельным категориям работников.

К *видам социального обеспечения в РФ* относятся:

трудовые и социальные пенсии;

страховые пособия (по безработице, временной нетрудоспособности, беременности и родам, гражданам, имеющим детей и др.);

услуги в области социального обслуживания престарелых и инвалидов;

оказание бесплатной медицинской помощи по программам обязательного медицинского страхования; и др.

ВЫВОДЫ

Мы рассмотрели основные этапы исторического развития отечественной системы социального обеспечения. В настоящее время она переживает переходный период. Новая система создается на базе утверждаемых Правительством РФ концепций и программ, новых федеральных законов. В связи с трудной социально-экономической ситуацией преобразования проводятся постепенно, в зависимости от их важности для будущего функционирования системы в целом.

Главной организационно-правовой формой социального обеспечения является *государственное социальное страхование*. Суть его заключается в разделении социального риска потери заработка, снижении доходов ниже прожиточного минимума, потребности в медицинской помощи и других социальных услугах между государством и самими работниками, которые подлежат обязательному социальному страхованию.

Тема 5. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАХОВОГО И ТРУДОВОГО СТАЖА РАБОТЫ

5.1. Понятие страхового и трудового стажа

Для усиления государственных гарантий прав граждан на пенсионное обеспечение в условиях проводимой экономической реформы и создания предпосылок для устойчивого развития пенсионной системы Правительством РФ 07.08.1995 была одобрена Концепция реформы пенсионной системы в РФ.

Реализация данной Концепции началась с принятия Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования». Согласно этому Закону в пенсионное законодательство был введен новый термин — «страховой стаж». Сутью пенсионной реформы, основной этап которой начался с 01.01.2002, стало создание механизма, обеспечивающего соответствие условий предоставления и установления размеров пенсии объему участия в социальном страховании каждого конкретного лица. Этот объем зависит от продолжительности страхования и величины страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, что определяется путем введения персонифицированного учета уплаты страховых взносов.

Согласно принятым в рамках проводимой пенсионной реформы Законам о пенсионном обеспечении, об обязательном пенсионном страховании, о трудовых пенсиях приоритетным при определении размера пенсий является страховой стаж.

Страховой стаж — это суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности на территории

РФ застрахованного в течение его жизни, за которые уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

Из этого определения следует, что если трудовая деятельность не осуществляется по объективным причинам (безработица, обучение в средних специальных и высших учебных заведениях и др.), то зачет этих периодов в страховой стаж не производится.

В соответствии со ст. 10 Закона о трудовых пенсиях в страховой стаж включаются периоды работы и/или иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации, а также за пределами территории РФ, если это предусмотрено законодательством РФ или международными договорами Российской Федерации, либо в случае уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ в соответствии со ст. 29 Закона об обязательном пенсионном страховании. Данная статья закрепляет, что граждане Российской Федерации, работающие за пределами территории РФ, вправе добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и осуществлять уплату страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ за себя.

Трудовой стаж в соответствии со ст. *2,* 20 Закона о пенсионном обеспечении — это суммарная продолжительность трудовой и иной общественно-полезной деятельности граждан, которая засчитывается в страховой стаж, необходимый для получения трудовой пенсии. Трудовой стаж — один из юридических фактов, который влечет за собой определенные правовые последствия. Любые виды деятельности на общественных началах без оплаты в трудовой стаж не засчитываются. Лишь в исключительных, прямо предусмотренных в законе случаях в трудовой стаж могут включаться периоды перерывов в общественно-полезной деятельности, даже неоплачиваемые.

Трудовой стаж имеет количественную и качественную характеристику. Количественной характеристикой трудового стажа является его продолжительность, качественная характеристика отражает характер и условия, в которых протекает трудовая деятельность (вредность, тяжесть, опасность и пр.).

Реформа пенсионного законодательства внесла существенные изменения в правовое регулирование трудового стажа, существенно снизив значение трудового стажа для

получения отдельных видов социального обеспечения, ужесточив порядок его исчисления. В одних случаях от трудового стажа зависит само право на материальное обеспечение, в других - его размер, в третьих - и то и другое.

Страховой (трудовой) стаж имеет крайне важное значение в праве социального обеспечения. Его наличие существенно влияет на объем прав нетрудоспособных граждан в сфере социального обеспечения, так как право на многие виды пенсий поставлено в зависимость от участия граждан в трудовой или иной общественно-полезной деятельности. Эта зависимость получила юридическое оформление через институт страхового (трудового) стажа. Регулирующие его нормы составляют самостоятельный институт права социального обеспечения. При этом следует иметь в виду, что страховой (трудовой) стаж тесно связан с другими отраслевыми институтами. Так, страховой (трудовой) стаж является одним из необходимых фактов в сложном юридическом составе, порождающем возникновение большинства пенсионных правоотношений, правоотношений по предоставлению отдельных видов пособий, а также социальных льгот (например, предусмотренных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»).

Необходимо отметить, что в связи с проводимой реформой пенсионного обеспечения в России институт трудового стажа, который долгое время являлся ведущим (прежде всего в пенсионных отношениях), утратил свое былое значение. Его заменил институт страхового стажа. Однако эта замена происходит постепенно (до 2013 г.), без снижения накопленных прав как у лиц, уже получивших пенсии, так и у лиц, имеющих большой трудовой стаж к моменту введения в действие нового законодательства.

К периодам, засчитываемым в страховой стаж:, наравне с периодами работы и (или) иной деятельности относятся:

- период прохождения срочной военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу;
- период получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;

• период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности;

• период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

• период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

• период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет.

Перечисленные выше периоды засчитываются в страховой стаж только в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от продолжительности), за которые уплачивались страховые взносы.

Включив в страховой стаж данные периоды, законодатель предусмотрел исчисление стажа календарно, т.е. без льгот. Кроме того, действует еще одно обязательное условие: данные периоды засчитываются в страховой стаж только в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от продолжительности), за которые уплачивались взносы в Пенсионный фонд.

Таким образом, включение в страховой стаж периодов, во время которых не отчисляются страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, позволяет страховой стаж дифференцировать и выделить в нем смешанный страховой стаж, т.е. когда одновременно учитываются как чисто страховые периоды, так и нестраховые.

5.2. Виды стажа, установленные действующим законодательством, их юридическое значение

Помимо страхового и трудового действующее законодательство различает еще несколько видов стажа (схема 9).

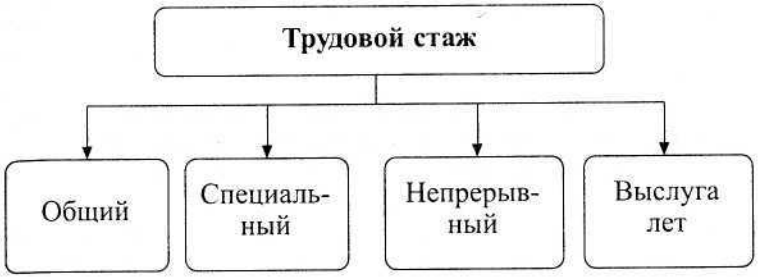

Схема 9

В соответствии с п. 4 ст. 30 Закона о трудовых пенсиях **общий трудовой стаж** — это суммарная продолжительность трудовой и иной общественно-полезной деятельности до 01.01.2002, учитываемая в календарном порядке.

Специальный трудовой стаж — это суммарная продолжительность определенной трудовой деятельности на соответствующих видах работ до 01.01.2002, которая дает право на досрочное назначение трудовой пенсии.

Стаж государственной службы (выслуга лет) — это суммарная продолжительность периодов осуществления государственной и иной деятельности, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных служащих и исчислении ее размера.

Непрерывный трудовой стаж — это продолжительность последней непрерывной работы на данном предприятии. Он сохраняется при переходе работника с одной работы на другую при соблюдении установленных перерывов в работе.

Значение указанных видов стажа в пенсионном обеспечении различно. Общий трудовой стаж определяет, как правило, право граждан на получение трудовой пенсии.

Со стажем на соответствующих видах работ (специальным трудовым стажем) связывается возможность назначения работнику трудовой пенсии досрочно, в зависимости от условий, в которых протекала его трудовая деятельность (подземная работа, вредное производство и т.п.), или места работы (районы Крайнего Севера или приравненные к ним местности либо территории, подвергнувшиеся радиоактивному загрязнению), а также от занятий определенной профессиональной деятельностью.

Непрерывный трудовой стаж имеет значение в основном для определения размера пособия во временной нетрудоспособности.

5.3. Общая характеристика видов стажа в социальном обеспечении

1. *Общий трудовой стаж.* Согласно п. 4 ст. 30 Закона о трудовых пенсиях в общий трудовой стаж включаются следующие периоды трудовой и иной общественно-полезной деятельности до 01.01.2002:

• периоды работы в качестве рабочего, служащего (в том числе по найму за пределами территории РФ), члена колхоза или другой кооперативной организации; периоды иной деятельности, на которой работник, не будучи рабочим или служащим, подлежал обязательному пенсионному страхованию; периоды работы (службы) в военизированной охране, органах специальной связи или в горно-спасательной части независимо от ее характера; периоды индивидуальной трудовой деятельности, в том числе в сельском хозяйстве;

• периоды творческой деятельности членов творческих союзов писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных деятелей, а также литераторов и художников, не являющихся членами соответствующих творческих союзов;

• служба в Вооруженных Силах РФ и иных созданных в соответствии с законодательством РФ воинских формированиях, Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Вооруженных Силах бывшего СССР, органах внутренних дел РФ, органах федеральной службы безопасности, федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, бывших органах государственной безопасности РФ, а также в органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР (в том числе в периоды, когда эти органы именовались по-другому), пребывание в партизанских отрядах в период Гражданской и Великой Отечественной войн;

• периоды временной нетрудоспособности, начавшейся в течение работы, и период пребывания на инвалидности I и II групп, полученной вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания;

• период пребывания в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела;

• периоды получения пособий по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства.

Таким образом, содержание общего трудового стажа резко сужено по сравнению с ранее действовавшим пенсионным законодательством. В общий трудовой стаж не включены периоды обучения; проживания граждан в районах, временно оккупированных во время войны; проживания в г. Ленинграде в период его блокады; ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, престарелым; ухода неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет и 70 дней до его рождения; проживания жен (мужей) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с мужьями (женами) в местностях, где они не могли трудоустроиться; проживания за границей жен (мужей) работников советских учреждений и международных организаций и др.

Отсутствие необходимой преемственности в правовом регулировании трудового стажа влечет за собой пересмотр размеров пенсий для самых разных категорий пенсионеров, в том числе весьма преклонного возраста. Из общего трудового стажа исключены периоды, связанные с историей нашей страны. Лица, пережившие репрессии, блокаду, оккупацию, крайне обостренно воспринимают данные нововведения.

Юридическое значение общего трудового стажа заключается в том, что с учетом этого стажа производится конвертация (преобразование) пенсионных прав граждан.

2. *Специальный трудовой стаж:*. Он дает возможность понизить пенсионный возраст при наличии установленного страхового стажа. Правила его исчисления регулируются различными нормативными актами, такими как Законы о трудовых пенсиях, о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и др.

Для удобства особые условия труда разделены на две группы в виде списков № 1 и № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии. Эти списки утверждены постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10 «Об утверждении списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение». Это постановление действует в настоящее время с разъяснениями по его применению, утвержденными постановлением Минтруда России от 30.09.1997 № 51.

Мужчинам и женщинам, условия труда которых соответствует списку № 1 (подземные работы, работа во вредных условиях и горячих цехах), данная пенсия устанавливается по достижении ими соответственно 50 и 45 лет, если они проработали в этих условиях не менее соответственно 10 и 7 лет 6 месяцев и имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет.

При соответствии условий труда списку № 2 (работа в тяжелых условиях) пенсионный возраст увеличивается на пять лет по сравнению с возрастом, предусмотренным в списке № 1, а продолжительность трудовой деятельности — на два с половиной года либо более. Страховой стаж должен составлять соответственно не менее 25 и 20 лет (ст. 27 Закона о трудовых пенсиях).

Условия назначения досрочной трудовой пенсии применяются в том случае, если застрахованное лицо проработало на соответствующих видах работ не менее половины требуемого срока по состоянию на 01.01.2003. А в случае назначения трудовой пенсии по старости в период с 01 по 31.12.2002 — на день, с которого назначается эта пенсия. Работникам, которые проработали на соответствующих видах работ менее половины требуемого срока, а также принятым для их выполнения после 01.01.2003, устанавливаются профессиональные пенсии, которые должны регулироваться соответствующим федеральным законом, однако к настоящему времени он еще не принят.

3. *Выслуга лет.* Она представляет собой установленную федеральными законами продолжительность военной службы, службы и работы в правоохранительных органах, а также иной общественно-полезной деятельности, приравниваемой к указанной службе (работе), дающая право на пенсию независимо от возраста при условии увольнения со службы (работы), в связи с которой назначается пенсия.

В соответствии со ст. 7, 8 Закона о пенсионном обеспечении пенсии за выслугу лет назначаются федеральным государственным и военнослужащим.

До 01.01.2002 круг лиц, которым могла быть назначена пенсия за выслугу лет, был широк. К ним относились учителя, врачи, работники гражданской авиации и пр. Новое пенсионное законодательство до принятия закона о профессиональных пенсиях сохранило этим категориям работников право досрочного назначения пенсии (трудовой пенсии по старости), условия назначения которой изложены выше.

Списки соответствующих работ (профессий и должностей), с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет, а в необходимых случаях и правила исчисления выслуги и назначения пенсий устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и актами местного самоуправления.

Помимо федеральных государственных служащих право на пенсию за выслугу лет в настоящее время имеют:

- военнослужащие, лица, проходившие службу в органах внутренних дел, противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (ст. 5 Закона о пенсионном обеспечении, ст. 13 Закона о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу);
- прокуроры, следователи, научные и педагогические работники органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины (ст. 44 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»);
- сотрудники налоговой полиции (ст. 55 Федерального закона от 30.06.2003 № 86-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных.веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществле-

нием мер по совершенствованию государственного управления»);

• сотрудники федеральной фельдъегерской связи (ст. 10 Федерального закона от 17.12.1994 № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи»).

Следует отметить, что со дня вступления в силу Закона о трудовых пенсиях (с 01.01.2002) утрачивают силу Закон РФ от 20.12.1990 № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» и Федеральный закон от 21.07.1997 № 113-ФЗ «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий», а другие федеральные законы и нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей названному Федеральному закону.

4. *Непрерывный трудовой стаж:*. Он представляет собой продолжительность последней непрерывной трудовой деятельности в одной организации (на предприятии, в учреждении) или нескольких при условии, что при переходе с одного места работы на другое перерыв не превышал установленных законодательством сроков.

Правила исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию утверждены постановлением Совета Министров СССР от 13.04.1973 № 252.

Указанные Правила определяют непрерывный трудовой стаж как продолжительность последней непрерывной работы на данном предприятии, в учреждении, организации с зачетом в него времени предыдущей работы или иной деятельности в случаях, предусмотренных в этих Правилах.

Предыдущая работа на данном предприятии, в учреждении, организации или иная деятельность включается в непрерывный стаж в случаях, если:

1) при переходе с одной работы на другую перерыв в работе не превысил одного месяца. При увольнении после 01.09.1983 по собственному желанию без уважительных причин непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии, если перерыв в работе не превысил трех недель;

2) перерыв в работе не превысил двух месяцев:

а) при поступлении на другую работу лиц, работавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, после увольнения с работы по истечении срока трудового договора;

б) при поступлении на работу в РФ после освобождения от работы в учреждениях, организациях и на предприятиях РФ за границей или международных организациях и некоторых других случаях;

3) перерыв в работе не превысил трех месяцев:

а) при поступлении на работу лиц вследствие ликвидации предприятий, сокращения численности или штатов работников;

б) при поступлении на работу после окончания временной нетрудоспособности, повлекшей в соответствии с действующим законодательством увольнение с прежней работы, и в некоторых других случаях;

4) непрерывный трудовой стаж сохраняется независимо от продолжительности перерыва в работе:

а) при поступлении на работу после увольнения по собственному желанию в связи с переводом мужа или жены на работу в другую местность;

б) при поступлении на работу после увольнения по собственному желанию в связи с уходом на пенсию по старости либо после увольнения пенсионера по старости по другим основаниям.

Кроме того, в п. 7 указанных Правил содержится перечень оснований прекращения трудового договора, при наличии которых непрерывный трудовой стаж не сохраняется. В нем предусмотрены следующие случаи: прогул (в том числе отсутствие на работе более трех часов в течение рабочего дня) без уважительных причин; появление на работе в нетрезвом состоянии; утрата доверия со стороны администрации к работнику, обслуживающему денежные или товарные ценности; требование профсоюзного органа и другие действия, за которые законодательством предусмотрено увольнение с работы; повторное увольнение (действует после 13.12.1979) в течение календарного года по собственному желанию без уважительных причин.

В непрерывный трудовой стаж включается только продолжительность фактической работы. В отличие от общего стажа в данном случае не применяется льготное исчисление и в непрерывный стаж засчитывается время перерыва в работе только в связи с вынужденным прогулом, вызванным незаконным увольнением.

Законодательство в непрерывный трудовой стаж включает также некоторые иные виды общественно полезной деятельности (время службы в рядах Вооруженных Сил РФ, бывшего СССР и др.).

Таким образом, следует сделать вывод о том, что непрерывный трудовой стаж имеет юридическое значение:

для определения размера пособия по временной нетрудоспособности;

установления надбавок к заработной плате;

предоставления дополнительного отпуска; и т.д.

5.4. Порядок подтверждения трудового стажа

В соответствии со ст. 18 Закона о трудовых пенсиях перечень документов, необходимых для установления трудовой пенсии, устанавливается в порядке, определяемом Правительством РФ. Доказательствами трудового стажа, приобретенного до регистрации в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», являются документы, выдаваемые в установленном порядке соответствующими государственными и муниципальными органами, организациями (трудовые книжки, справки, архивные документы и т.п.) (схема 10).

Стаж, приобретенный после регистрации в качестве застрахованного лица, устанавливается на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета. С 01.01.1997 на

Схема 10

каждое застрахованное лицо в Пенсионном фонде РФ открыт индивидуальный лицевой счет с постоянным страховым номером. *Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица* — это совокупность сведений о поступивших страховых взносах за него и другой информации, содержащей идентификационные признаки, а также иные сведения, учитывающие пенсионные права застрахованного лица. Индивидуальный лицевой счет должен содержать следующие сведения:

страховой номер;

фамилию, имя и отчество; фамилию, которая была у застрахованного лица при рождении;

дату рождения;

место рождения;

пол;

адрес постоянного места жительства.

Система персонифицированного учета обеспечивает сбор сведений о трудовом стаже и заработке, на который начисляются пенсионные взносы. Кроме того, в лицевой счет включаются сведения о времени работы каждого застрахованного лица в особых условиях труда, районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, а также на работах, дающих право на пенсию за выслугу лет, и о нестраховых периодах.

В то же время для обеспечения внедрения условно-накопительных и именных накопительных пенсионных счетов граждан в рамках проводимой пенсионной реформы на лицевом счете должна аккумулироваться следующая дополнительная информация:

сумма страховых взносов, уплаченных работодателем за застрахованное лицо на распределительных принципах;

сумма страховых взносов, уплаченных за застрахованное лицо и направленных на накопление;

сумма начисленного инвестиционного дохода, связанного с инвестированием части страховых взносов, направляемых на накопление;

сумма страховых взносов, перечисляемых через Пенсионный фонд РФ в профессиональные пенсионные системы (в переходный период), а также начисленный инвестиционный доход по этим накоплениям.

Постановлением Правления Пенсионного фонда РФ от 30.08.1996 № 123 сведения, содержащиеся в индивидуаль-

ном лицевом счете застрахованного лица, отнесены к категории конфиденциальной информации.

Персонифицированный учет будет содействовать решению ряда проблем. В частности, он приведет механизмы государственной пенсионной системы в соответствие со складывающимися рыночными отношениями, даст возможность развивать государственное пенсионного страхование в направлении установления зависимости размера пенсии от страхового платежа и уплаченных страховых взносов, обеспечит более точное прогнозирование изменений численности занятого населения и пенсионеров в стране как в целом, так и по отдельным профессиям.

Стаж работы может устанавливаться на основании показаний двух свидетелей или более, если документы о трудовой деятельности утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и т.п.) и восстановить их невозможно. В отдельных случаях допускается установление стажа работы по свидетельским показаниям при утрате документов по другим причинам (вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и т.д.).

Порядок установления стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуаций утвержден постановлением Минтруда России от 24.06.1994 № 50. В других случаях эти вопросы регулируются Положением о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий в РСФСР, утвержденным приказом Минсоцобеспечения РСФСР от 04.10.1991 № 190, а также Положением о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий, утвержденном постановлением Госкомтруда СССР от 12.09.1990 №369/16-52).

В соответствии с установленным порядком основным документом, подтверждающим стаж работы до регистрации в качестве застрахованного лица, является трудовая книжка. При ее отсутствии, а также в случаях, когда в трудовой книжке содержатся неправильные и неточные записи либо не содержатся таковые об отдельных периодах работы, в подтверждение трудового стажа принимаются справки, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы, удостоверения, характеристики, письменные трудовые договоры и соглашения с отметками об их исполнении и пр.

В подтверждение военной службы в рядах Вооруженных Сил СССР, органах государственной безопасности и внутренних дел, пребывания в партизанских отрядах в период Гражданской и Великой Отечественной войн принимаются:

военные билеты;

красноармейские книжки;

справки военных комиссариатов, вышестоящих воинских частей, штабов и учреждений Министерства обороны СССР, Министерства внутренних дел СССР и РСФСР, Комитета Государственной безопасности СССР и РСФСР;

справки архивных и военно-лечебных учреждений;

записи о военной службе, внесенные в трудовую книжку на основании документов; и др.

Время обучения в высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведениях, аспирантуре, докторантуре и клинической ординатуре, школах и на курсах по подготовке кадров, повышению квалификации и переквалификации подтверждается дипломами, свидетельствами, удостоверениями, а также справками и иными документами, выданными на основании архивных данных и содержащими сведения о периодах работы.

В указанных нормативных актах также устанавливается порядок подтверждения трудового стажа в период ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, престарелым, если он нуждается в постороннем уходе по заключению лечебного учреждения и пр.

Документы, представляемые для подтверждения трудового стажа, должны быть подписаны руководителями предприятий, организаций (кадровых служб) и заверены печатью.

Записи в трудовой книжке должны быть оформлены в соответствии с требованиями Инструкции по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Минтруда России от 10.10.2003 № 69.

Выводы

Право на многие виды социального обеспечения зависит от участия гражданина в трудовой или иной общественно-полезной деятельности. Это получило юридическое оформление через институт трудового стажа. Последний является одним из необходимых фактов в

сложном юридическом составе, порождающем возникновение большинства пенсионных правоотношений (за исключением правоотношений по обеспечению социальными пенсиями), правоотношений по предоставлению отдельных видов пособий, а также социальных льгот.

В связи с проводимой реформой пенсионного обеспечения в России институт трудового стажа, вероятно, утратит свое значение. Его заменит институт страхового стажа. Но это будет происходить постепенно, без снижения объема накопительных прав как у лиц, уже получающих пенсии, так и у лиц, имеющих большой трудовой стаж к моменту введения в действие нового законодательства.

Страховой стаж — это суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности на территории РФ застрахованного в течение его жизни, за которые уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

Институт страхового (трудового стажа) и выслуги лет имеет крайне важное значение в праве социального обеспечения. В целом стаж трудовой и иной общественно полезной деятельности можно классифицировать как:

1) страховой стаж, исчисляемый для получения права на трудовую пенсию по старости после 2013 г. и трудовые пенсии по инвалидности, случаю потери кормильца после 01.01.2002;

2) трудовой стаж, исчисляемый для получения права на трудовую пенсию до 2013 г., а также права на пенсию по старости гражданами, перенесшими заболевание вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

3) стаж государственной службы, исчисляемый для лиц, проходивших службу (работавших в должностях федеральной государственной службы и государственных должностях федеральных государственных служащих);

4) выслугу лет, исчисляемую только для лиц, проходивших военную службу, и лиц, приравненных к ним по пенсионным правам.

Кроме того, в целях определения размера пособия по временной нетрудоспособности исчисляется непрерывный трудовой стаж.

Тема 6. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАК ОСНОВНОЙ ВИД СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

6.1. Понятие и виды пенсий в праве социального обеспечения

В ст. 22 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. провозглашено, что каждый человек как член общества имеет право на социальное обеспечения. Это право по своему характеру должно позволять обеспечивать с учетом имеющихся у общества материальных возможностей достойное существование человека при наступлении таких жизненных ситуаций, когда он не в состоянии получать источник дохода в обмен на затраченный труд. Поэтому вполне обоснованно в ст. 25 указанной Декларации закреплена реализация права каждого человека на достойный жизненный уровень не только в период, когда человек трудится, но и в случаях наступления старости, болезни, инвалидности или в иных случаях утраты средств к существованию по не зависящим от гражданина обстоятельствам.

Право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности и других случаях, установленных законом, закрепленное в ст. 39 Конституции, является одним из важнейших социальных гарантий, действующих в любом цивилизованном обществе. Основным видом, «сердцевиной» социального обеспечения нетрудоспособных граждан является пенсионное обеспечение.

Можно выделить следующие основополагающие принципы, на основе которых будет строиться новая система пенсионного обеспечения.

1. Каждый имеет право на государственное пенсионное обеспечение.

2. Каждый работающий по найму подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию.

3. Каждый застрахованный имеет право на трудовую пенсию в соответствии с заработком, с которого уплачивались страховые взносы, и продолжительностью страхования.

4. Средства обязательного государственного пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных. Часть этих средств централизуется и перераспределяется в целях обеспечения пенсионных гарантий граждан независимо от их места жительства на территории РФ.

5. Финансирование государственного пенсионного обеспечения основывается на принципе солидарности, включая солидарность поколений, субъектов РФ и отраслей экономики. Расходы на пенсионное обеспечение лиц, не участвующих в пенсионном страховании, покрываются за счет средств федерального бюджета.

Пенсия — это ежемесячная долгосрочная выплата, назначаемая за счет государственных средств в качестве основного источника средств существования лицам, достигшим установленного возраста, за выслугу лет, по инвалидности, потерявшим кормильца.

В соответствии с действующим законодательством пенсии можно классифицировать на пенсии по государственному пенсионному обеспечению (Закон о пенсионном обеспечении, Закон о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу) и трудовые пенсии (Закон о трудовых пенсиях).

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом о пенсионном обеспечении, и которая предоставляется либо в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости, инвалидности, либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, случае наступления инвалидности или потери кормильца при достижении установленного законом возраста, либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления средств к существованию.

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению подразделяются (схема 11):

Схема 11

на пенсии за выслугу лет;
пенсии по старости;
пенсии по инвалидности;
социальные пенсии.

Трудовая пенсия — ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены их семьи в связи со смертью этих лиц, и право на которую определено в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом о трудовых пенсиях.

Виды трудовых пенсий следующие (схема 12):
по старости;
инвалидности;
случаю потери кормильца.

Круг лиц, имеющих право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению. Право на пенсию в соответствии со ст. 3 Закона о пенсионном обеспечении имеют:

Схема 12

граждане Российской Федерации;

иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ, на тех же основаниях, что и граждане Российской Федерации, если иное не предусмотрено российским законодательством или международными договорами РФ.

К субъектам, имеющим право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению, относятся следующие:

федеральные государственные служащие;

военнослужащие;

участники Великой Отечественной войны;

граждане, пострадавшие в результате радиационных и иных техногенных катастроф;

нетрудоспособные граждане.

По общему правилу гражданам, которые имеют право одновременно на различные государственные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору.

Из этого правила установлены исключения для следующих лиц:

граждан, ставших инвалидами вследствие военной травмы. Им может устанавливаться пенсия по инвалидности и трудовая пенсия;

участникам Великой Отечественной войны. Им могут устанавливаться пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по старости;

вдовам военнослужащих, погибших в войну с Финляндией, Великую Отечественную войну, войну с Японией, не вступивших в новый брак. Им может устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия;

родителям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и погибших (умерших) в период ее прохождения или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы, за исключением случаев, когда смерть военнослужащего наступила в результате его противоправных действий. Им может устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия;

нетрудоспособным членам семей граждан, получившим или перенесшим лучевую болезнь или другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ее ликвидации, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, принимавшим участие в ликвидации последствий этой катастрофы в зоне отчуждения.

Круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию. В соответствие со ст. 3 Закона о трудовых пенсиях право на трудовую пенсию имеют граждане РФ, застрахованные в соответствии с Законом об обязательном пенсионном страховании.

Нетрудоспособные члены семей лиц, указанных выше, имеют право на трудовую пенсию в случаях, установленных названным выше Законом.

Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории России имеют право на трудовую пенсию наравне с гражданами РФ, за исключением случаев, установленных российским законодательством или международным договором РФ.

6.2. Трудовые пенсии по старости

В соответствии со ст. 7 Закона о трудовых пенсиях право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет. Данная пенсия назначается при наличии не менее пяти лет страхового стажа.

Круг лиц, сохранивших право на досрочное назначение трудовой пенсии после 01.01.2002 в соответствии со ст. 27, 28 Закона о трудовых пенсиях, следующий:

- мужчины по достижении возраста 50 лет и женщины — 45 лет, если они проработали соответственно не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев на подземных работах, на работах с

вредными условиями труда и в горячих цехах и имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет. В случае если указанные лица проработали на перечисленных работах не менее половины установленного выше срока и имеют требуемую продолжительность страхового стажа, трудовая пенсия и мужчинам, и женщинам назначается с уменьшением пенсионного возраста на 1 год за каждый полный год такой работы;

• мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины — 50 лет, если они проработали на работах с тяжелыми условиями труда соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют страховой стаж не менее 25 и 20 лет. В случае если указанные лица проработали на перечисленных работах не менее половины указанного срока и имеют требуемую продолжительность страхового стажа, трудовая пенсия им назначается: мужчинам с уменьшением пенсионного возраста на 1 год за каждые 2 года 6 месяцев такой работы и за каждые 2 года женщинам;

• женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве и других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин не менее 15 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет;

• женщины по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения ими 8 лет, а также матери инвалидов с детства, воспитавшие их до достижения 8 лет;

• женщины по достижении возраста 50 лет, родившие двух и более детей, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях;

• инвалиды вследствие военной травмы: мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины — 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет;

• инвалиды по зрению, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III степени: мужчины по достижении возраста 50 лет и женщины — 40 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 15 и 10 лет;

• граждане, больные гипофизарным нанизмом (лилипуты) и диспропорциональные карлики: мужчины по достижении возраста 45 лет и женщины — 40 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет.

Всего в указанных статьях Закона о трудовых пенсиях перечислено более 25 категорий граждан, сохраняющих право на досрочное назначение пенсии. Однако условия ее назначения применяются в том случае, если застрахованное лицо проработало на соответствующих видах работ не менее половины требуемого срока по состоянию на 01.01.2003, а в случае назначения трудовой пенсии по старости в период с 01.01 по 31.12.2002 — на день, с которого она назначается. Работникам, проработавшим на соответствующих видах работ менее половины требуемого срока, а также принятым для их выполнения после 01.01.2003, устанавливаются профессиональные пенсии, которые должны регулироваться соответствующим федеральным законом, который пока еще не принят.

Размер трудовой пенсии по старости определяется в соответствии со ст. 11 Закона о трудовых пенсиях. Он рассчитывается по следующей формуле:

$$П = БЧ + СЧ + НЧ,$$

где П — размер трудовой пенсии по старости; БЧ, СЧ и НЧ — соответственно ее базовая, страховая и накопительная части.

При этом размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется по формуле

$$СЧ = ПК / Т,$$

где ПК — сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается СЧ; Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета СЧ и составляющего 19 лет (228 месяцев).

Сумма базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости не может быть менее 660 руб. в месяц.

Размер накопительной части трудовой пенсии по старости определяется по формуле

$$НЧ = ПН / Т,$$

где ПН — сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального

лицевого счета по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается НЧ; Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета НЧ и определяемого в порядке, установленном Законом о трудовых пенсиях.

6.3. Трудовые пенсии по инвалидности

Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается в случае наступления инвалидности при наличии ограничения способности к трудовой деятельности III, II или I степени, определяемой по медицинским показаниям.

Трудовые пенсии по инвалидности устанавливаются по нормам Закона о трудовых пенсиях. Данным законом урегулированы порядок и условия назначения трудовых пенсий по инвалидности, которые в отличие от пенсий по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению выплачиваются не за счет средств федерального бюджета, а за счет средств обязательного пенсионного страхования.

Порядок признания органами Государственной медико-социальной экспертизы гражданина инвалидом, установления периода инвалидности и степени ограничения способности к трудовой деятельности, определения времени наступления инвалидности и ее причинно-следственной связи или смерти кормильца с совершением гражданином уголовно наказуемого деяния либо умышленным нанесением им ущерба своему здоровью, которые закреплены в судебном порядке, утверждается Правительством РФ.

Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности (за исключением случаев отсутствия у инвалида страхового стажа, а также при наступлении инвалидности вследствие совершения им умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые определены в судебном порядке), продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после ее прекращения.

При полном отсутствии у инвалида страхового стажа, а также в случае наступления инвалидности вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке, назначается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении. В этом случае при наличии пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, признанного инвалидом, накопительная часть трудовой пенсии по инвалидности устанавливается мужчинам не ранее достижения возраста 60 лет, женщинам — 55 лет, а инвалидам с детства, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III и II степеней, — независимо от возраста; лицам, больным гипофизарным нанизмом (лилипутам), диспропорциональным карликам и инвалидам по зрению, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени, не ранее достижения возраста, предусмотренного для досрочного назначения трудовых пенсий.

Размер трудовой пенсии по инвалидности. В соответствии со ст. 15 Закона о трудовых пенсиях определяется как совокупность всех ее составляющих частей. Он рассчитывается по следующей формуле:

$$П = БЧ + СЧ + НЧ,$$

где П — размер трудовой пенсии по инвалидности; БЧ, СЧ и НЧ — соответственно ее базовая, страховая и накопительная части.

Базовая часть с 01.01.2002 определяется в фиксированных размерах, которые зависят от степени ограничения способности к трудовой деятельности и наличия у инвалида на иждивении нетрудоспособных членов семьи. При этом последними являются граждане, состоящие на его иждивении инвалида, если они находятся на его полном содержании или получают от него помощь, которая для них является постоянным и основным источником средств к существованию.

Размер страховой части трудовой пенсии по инвалидности вычисляется по формуле

$$СЧ = ПК / Т \times К,$$

где ПК — сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которо-

го ему назначается страховая часть трудовой пенсии; Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, установленное п. 5 ст. 14 Закона о трудовых пенсиях; К — отношение нормативной продолжительности страхового стажа (в месяцах) по состоянию на указанную дату к 180 месяцам.

Общая сумма базовой и страховой частей трудовой пенсии по инвалидности не может быть менее 660 руб. в месяц.

Размер накопительной части трудовой пенсии по инвалидности определяется по формуле

$$НЧ = ПН / Т,$$

где ПН — сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается НЧ; Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, предусмотренное п. 9 ст. 14 Закона о трудовых пенсиях.

6.4. Трудовые пенсии по случаю потери кормильца

Трудовые пенсии по случаю потери кормильца — это ежемесячные выплаты из Пенсионного фонда РФ, а также из федерального бюджета для нетрудоспособных, назначаемые в размерах, соизмеримых с заработком умершего (безвестно отсутствующего) кормильца, нетрудоспособным членам семьи, находившимся на иждивении умершего.

Право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют согласно ст. 9 Закона о трудовых пенсиях нетрудоспособные члены семьи, состоявшие на иждивении умершего, а также один из его родителей, супруг, либо дедушка, бабушка независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра или ребенок умершего кормильца, достигшие 18 лет, если они заняты уходом за его детьми, братьями, сестрами или внуками, не достигшими 14 лет и имеющими право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, и не работают, а также каждый из родителей военнослужащих, проходивших службу по призыву и погибших (умерших) в период ее прохождения или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы.

Факт смерти должен быть подтвержден свидетельством, выданным органом ЗАГС, или установлен судом.

Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются:

- дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также его дети, братья, сестры и внуки, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения возраста 23 лет, или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности. При этом братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;
- один из родителей или супруг либо дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также его брат, сестра либо ребенок, достигшие возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет и имеющими право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, и не работают;
- родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности;
- дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством РФ обязаны их содержать.

Нетрудоспособные родители и супруг умершего кормильца, не состоявшие на его иждивении, имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, если они независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию.

Члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к

существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на трудовую пенсию по случаю потери кормильца.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца-супруга сохраняется при вступлении в новый брак.

Усыновители имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные дети — наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют его при их усыновлении.

Отчим и мачеха имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца наравне с отцом и матерью при условии, что они воспитывали и содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет. Пасынок или падчерица имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или мачехи, которое подтверждается в порядке, определяемом Правительством РФ.

Таким образом, для обеспечения пенсиями по случаю потери кормильца понятие «нетрудоспособность» охватывает самые разнородные явления:

полную или существенную потерю трудоспособности (инвалидность);

социальную необходимость не участвовать в общественном производстве в связи с уходом за малолетними;

возрастные особенности, когда лицо либо еще не обязано по закону трудиться (до 16 или 18 лет), либо уже не может работать (мужчины старше 60 лет, женщины старше 55 лет).

Основания назначения трудовой пенсии по случаю потери кормильца. Трудовая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в соответствии с п. 10 ст. 9 Закона о трудовых пенсиях независимо от продолжительности страхового стажа кормильца, а также от причины и времени наступления его смерти, за исключением случаев, когда у умершего кормильца полностью отсутствует страховой стаж, а также при наступления смерти вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке. В этом случае социальная пенсия в связи со смертью кормильца устанавливается в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении.

Если смерть застрахованного лица наступила до назначения ему накопительной части трудовой пенсии по старости или до перерасчета ее размера с учетом дополнительных пенсионных накоплений, средства, учтенные в специальной части его индивидуального лицевого счета, выплачиваются в установленном порядке лицам, указанным в заявлении застрахованного.

При отсутствии указанного заявления застрахованного лица выплата производится родственникам, к числу которых относятся его дети, в том числе усыновленные, супруг, родители (усыновители), братья, сестры, дедушки, бабушки и внуки независимо от возраста и состояния трудоспособности, в определенной последовательности:

в первую очередь — детям, в том числе усыновленным, супругу и родителям (усыновителям);

во вторую очередь — братьям, сестрам, дедушкам, бабушкам и внукам.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца. Он определяется по следующей формуле:

$$П = БЧ + СЧ,$$

где П — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца; БЧ и СЧ — соответственно ее базовая и страховая части.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца не может быть менее 660 руб. в месяц.

Размер страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи определяется по формуле

$$СЧ = ПК / (Т \times К) / КН,$$

где ПК — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца, учтенного по состоянию на день его смерти; Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости (2228 месяцев); К — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам; КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанных пенсий, установленных в связи с его смертью по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия

по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи.

Выводы

Основным видом социального обеспечения нетрудоспособных граждан является пенсионное обеспечение. Эффективно функционирующая система пенсионного обеспечения как часть системы социальной защиты должна опираться на совершенное пенсионное законодательство, действенный механизм управления этой отраслью социальной сферы, а также на общеэкономические пропорции, определяющие и задающие ее развитие. Именно уровень пенсионного обеспечения в значительной степени определяет образ жизни пожилых людей, их участие в экономической деятельности, что повышает ответственность государственных органов (в том числе законодательных) за принимаемые решения и требует учета всех обстоятельств жизни лиц пожилого возраста.

Пенсия — это ежемесячная долгосрочная выплата, назначаемая за счет государственных средств в качестве основного источника средств существования лицам, достигшим установленного возраста, за выслугу лет, по инвалидности, потерявшим кормильца.

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом о пенсионном обеспечении, и которая предоставляется либо в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости, инвалидности, либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении определенного законом возраста, либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления средств к существованию.

Трудовая пенсия — ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены их семьи в связи со смертью этих лиц, и право на которую определено в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом о трудовых пенсиях.

Тема 7. НАЗНАЧЕНИЕ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ, ПЕРЕРАСЧЕТ, ИНДЕКСАЦИЯ, КОРРЕКТИРОВКА, ВЫПЛАТА И ДОСТАВКА ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ

7.1. Понятие размера трудовой пенсии, перерасчета и индексации

Размер трудовой пенсии определяется на основании соответствующих данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, по состоянию на день, в который этим органом выносится решение о назначении трудовой пенсии, и в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими на эту дату.

При достижении пенсионером возраста 80 лет, изменениях степени ограничения способности к трудовой деятельности, количества нетрудоспособных членов семьи или категории получателей трудовой пенсии по случаю потери кормильца производится соответствующий перерасчет размера базовых частей трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Лицу, осуществляющему работу и (или) иную деятельность, которая включается в страховой стаж, не менее чем в течение 12 полных месяцев со дня назначения страховой части трудовой пенсии по старости или страховой части трудовой пенсии по инвалидности либо со дня предыдущего перерасчета размера указанной части соответствующей трудовой пенсии по его заявлению производится перерасчет размера страховой части соответствующей трудовой пенсии.

Перерасчет размера страховой части трудовой пенсии по старости или страховой части трудовой пенсии по инвалидности осуществляется по следующей формуле:

$$СЧ = СЧп + ПКп / (Т \times К),$$

где СЧ — размер страховой части трудовой пенсии по старости или страховой части трудовой пенсии по инвалидности; СЧп — установленный размер страховой части трудовой пенсии по старости или страховой части трудовой пенсии по инвалидности по состоянию на день, непосредственно предшествующий дню, с которого производится соответствующий перерасчет; ПКп — сумма расчетного пенсионного капитала по состоянию на день, с которого производится соответствующий перерасчет; Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости или трудовой пенсии по инвалидности по состоянию на день, непосредственно предшествующий дню, с которого производится соответствующий перерасчет; К — коэффициент для исчисления размера трудовой пенсии по старости, равный единице, или отношение нормативной продолжительности страхового стажа (в месяцах) по состоянию на указную дату к 180 месяцам для исчисления размера трудовой пенсии по инвалидности.

В случае отказа пенсионера от получения установленной ему страховой части трудовой пенсии по старости (полностью или в определенной им части) не менее чем в течение 12 полных месяцев со дня ее назначения или со дня предыдущего перерасчета размера этой части указанной пенсии по его заявлению производится перерасчет размера страховой части трудовой пенсии по старости. При этом неполученные пенсионером за указанный период суммы страховой части трудовой пенсии по старости подлежат зачислению на его индивидуальный лицевой счет.

Размер базовой части трудовой пенсии индексируется с учетом темпов роста инфляции в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете и бюджете Пенсионного фонда РФ на соответствующий финансовый год. Коэффициент индексации и ее периодичность определяются Правительством РФ.

Размеры базовых частей трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца наряду с индексацией могут в целях поэтапного приближения к величине прожиточного минимума пенсионера устанавливаться отдельными федеральными законами одновременно с принятием федераль-

ного закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Размер страховой части трудовой пенсии индексируется в следующем порядке:

- при росте цен за каждый календарный квартал не менее чем на 6% — один раз в три месяца с 1-го числа месяца, следующего за первым месяцем очередного квартала, т.е. с 1 февраля, 1 мая, 1 августа и 1 ноября;
- при меньшем уровне роста цен, но не менее чем на 6% за каждое полугодие — один раз в шесть месяцев, т.е. с 1 августа и 1 февраля, если в течение соответствующего полугодия не производилась индексация;
- в случае роста цен за соответствующее полугодие менее чем на 6% — один раз в год с 1 февраля, если в течение года не производилась индексация;
- коэффициент индексации размера страховой части трудовой пенсии определяется Правительством РФ в зависимости от из уровня роста цен за соответствующий период и не может превышать коэффициента индексации размера базовой части трудовой пенсии за тот же период;
- в случае, если годовой индекс роста среднемесячной заработной платы в РФ превысит суммарный коэффициент произведенной индексации размера страховой части трудовой пенсии в этом же году, то с 1 апреля следующего года производится дополнительное увеличение размера страховой части трудовой пенсии на разницу между годовым индексом роста среднемесячной заработной платы в РФ и указанным коэффициентом. При дополнительном увеличении размера страховой части трудовой пенсии (с учетом ранее произведенной индексации указанной части трудовой пенсии) он не может превышать индекс роста доходов Пенсионного фонда РФ в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату страховой части трудовых пенсий.

Размер накопительной части трудовой пенсии подлежит ежегодной индексации с 1 июля года, следующего за годом, на который приходится ее назначение или перерасчет, с учетом доходов от инвестирования средств пенсионных накоплений и изменения ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости.

Лицам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, включаемую в страховой стаж, после назначения накопительной части трудовой пенсии по старости один раз в три года производится перерасчет размера указанной части трудовой пенсии с учетом дополнительных пенсионных накоплений, отраженных в специальной части индивидуального лицевого счета, за период, истекший со дня назначения этой части указанной пенсии, либо со дня последнего перерасчета ее размера.

Перерасчет размера накопительной части трудовой пенсии осуществляется по следующей формуле:

$$НЧ = НЧп + ПНп / Т,$$

где НЧп — установленный размер накопительной части трудовой пенсии по состоянию на день, непосредственно предшествующий дню, с которого производится соответствующий перерасчет; ПНп — сумма дополнительных пенсионных накоплений, поступивших в Пенсионный фонд РФ и учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета, за период, истекший со дня назначения накопительной части трудовой пенсии, либо со дня последнего перерасчета размера этой части указанной пенсии; Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, определяемого по состоянию на день, с которого производится указанный перерасчет.

Пенсии, установленные до 01.02.2002, в соответствии с Законом о трудовых пенсиях подлежат индексации путем умножения их размера на 1,065. При этом базовая и страховая части трудовых пенсий индексируются в указанном порядке по отдельности.

При установлении трудовой пенсии с 01.02.2002 размер ее базовой части не может быть ниже соответствующего размера, предусмотренного Законом о трудовых пенсиях, умноженного на 1,065.

При установлении трудовой пенсии с 01.02.2002 сумма ее базовой и страховой частей не может быть ниже 660 руб.

7.2. Порядок и сроки назначения и перерасчета трудовых пенсий. Выплата и доставка трудовых пенсий

Назначение, перерасчет размеров и выплата трудовых пенсий, включающая организацию их доставки, произво-

дятся органом, отвечающим за пенсионное обеспечение в соответствии с Законом об обязательном пенсионном страховании», по месту жительства лица, обратившегося за трудовой пенсией. При смене пенсионером места жительства выплата трудовой пенсии, включая организацию ее доставки, осуществляется по его новому месту жительства или месту пребывания на основании пенсионного дела и документов о регистрации, выданных в установленном порядке органами регистрационного учета.

Перечень документов, необходимых для установления трудовой пенсии, а также правила обращения за указанной пенсией, ее назначения и перерасчета размера указанной пенсии, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории РФ, перевода с одного вида пенсии на другой, ее выплаты, ведения пенсионной документации устанавливаются в порядке, установленном Правительством РФ.

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, вправе требовать от физических и юридических лиц предоставления документов, необходимых для назначения, перерасчета размера и выплаты трудовой пенсии, а также проверять в соответствующих случаях обоснованность выдачи указанных документов.

Выплата трудовой пенсии, в том числе работающим пенсионерам, производится в установленном размере без каких-либо ограничений непосредственно органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, или организацией федеральной почтовой связи, кредитной либо иной организацией по заявлению пенсионера.

Доставка трудовой пенсии по месту жительства или месту пребывания пенсионера обеспечивается за счет источников, из которых финансируется соответствующая трудовая пенсия (часть трудовой пенсии), и производится по желанию пенсионера органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, организацией федеральной почтовой связи, кредитной или иной организацией.

По желанию пенсионера трудовая пенсия может выплачиваться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном российским законодательством. Выплата указанной пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока

ее действия при условии ежегодного подтверждения пенсионером факта регистрации его по месту получения трудовой пенсии.

Решение о назначении или отказе в установлении трудовой пенсии, ее выплате, удержаниях и взыскании излишне выплаченных сумм указанной пенсии могут быть обжалованы в вышестоящий пенсионный орган (по отношению к органу, вынесшему соответствующее решение) и (или) суд.

Трудовая пенсия (часть трудовой пенсии) назначается со дня обращения за указанной пенсией (указанной частью трудовой пенсии), за исключением случаев назначения ранее дня обращения за трудовой пенсией, но во всех случаях — не ранее чем со дня возникновения права на указанную часть трудовой пенсии. При этом днем обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии) считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми документами. Если указанное заявление пересылается по почте и к нему прилагаются все необходимые документы, то днем обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии) считается дата, указанная на почтовом штемпеле организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления.

В случае если в данных индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования отсутствуют необходимые для назначения трудовой пенсии сведения и (или) к заявлению приложены не все необходимые документы, то орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, дает лицу, обратившемуся за трудовой пенсией, разъяснение, какие документы он должен представить дополнительно. Если такие документы будут представлены не позднее чем через три месяца со дня получения соответствующего разъяснения, то днем обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии) считается день приема заявления о назначении трудовой пенсии (части трудовой пенсии) или дата, указанная на почтовом штемпеле организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления.

Трудовая пенсия (часть трудовой пенсии) назначается ранее дня обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии) в следующих случаях:

• трудовая пенсия по старости (часть трудовой пенсии по старости) — со дня, следующего за днем увольнения с работы, если обращение за указной пенсией (указанной частью трудовой пенсии) последовало не позднее чем через 30 дней со дня увольнения с работы;

• трудовая пенсия по инвалидности (часть трудовой пенсии по инвалидности) — со дня признания лица инвалидом, если обращение за указанной пенсией (указанной частью трудовой пенсии) последовало не позднее чем через 12 месяцев с этого дня;

• трудовая пенсия по случаю потери кормильца — со дня смерти кормильца, если обращение за указанной пенсией последовало не позднее чем через 12 месяцев со дня смерти, а при превышении этого срока — на 12 месяцев раньше того дня, когда последовало обращение за указанной пенсией.

Заявления о назначении трудовой пенсии (части трудовой песни), переводе на трудовую пенсию или переводе с одного вида трудовой пенсии на другой рассматриваются не позднее чем через 10 дней со дня приема заявления либо со дня представления дополнительных документов. В случае отказа в удовлетворении указанного заявления орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, не позднее чем через пять дней после вынесения соответствующего решения извещает об этом заявителя с указанием причины отказа и порядка его обжалования и одновременно возвращает все документы.

Существуют следующие сроки назначения трудовых пенсий (частей трудовых пенсий):

• трудовая пенсия по старости (часть указанной трудовой пенсии) — бессрочно;

• трудовая пенсия по инвалидности (часть указной трудовой пенсии) — на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, в том числе и бессрочно;

• трудовая пенсия по случаю потери кормильца — на срок, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным, в том числе и бессрочно.

Перевод с одного вида трудовой пенсии на другой производится в соответствии с российским законодательством с 1-го числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором пенсионером было подано заявление о переводе с одного

вида трудовой пенсии на другой, но не ранее приобретения права на трудовую либо другую пенсию.

7.3. Приостановление и возобновление выплаты трудовых пенсий. Прекращение и восстановление выплаты трудовых пенсий

Выплата трудовой пенсии (части трудовой пенсии) приостанавливается в следующих случаях:

• неполучения установленной трудовой пенсии (части трудовой пенсии) в течение шести месяцев подряд — на весь период неполучения указанной пенсии (указанной части трудовой пенсии), начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

• неявки инвалида в назначенный срок на переосвидетельствование в орган Государственной службы медико-социальной экспертизы — на три месяца, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок. По истечении указанных трех месяцев выплата этой пенсии (части этой трудовой пенсии) прекращается.

При устранении указанных обстоятельств выплата трудовой пенсии (части трудовой пенсии) возобновляется в том же размере, в каком она выплачивалась на день приостановления выплаты. После возобновления выплаты указанной пенсии (части указанной пенсии) ее размер подлежит перерасчету по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ст. 17, 20 Закона о трудовых пенсиях.

Возобновление выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии) производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, были получены заявление о возобновлении выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии) и соответствующие документы, за исключением случаев:

• прохождения лицом переосвидетельствования в органе Государственной службы медико-социальной экспертизы и подтверждения его инвалидности;

• пропуска лицом срока переосвидетельствования по уважительной причине, определяемой органом Государственной службы медико-социальной экспертизы, и уста-

новления указанным органом инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности III. II и I степеней.

При этом пенсионеру выплачиваются не полученные им суммы указанной пенсии (указанной части трудовой пенсии) за все время, в течение которого ее выплата была приостановлена.

В случае прохождения лицом переосвидетельствования в органе Государственной службы медико-социальной экспертизы и подтверждения его инвалидности до истечения установленного срока выплата трудовой пенсии (части трудовой пенсии) по инвалидности возобновляется со дня подтверждения признания этого лица инвалидом.

В случаях пропуска лицом срока переосвидетельствования по уважительной причине, определяемой органом Государственной службы медико-социальной экспертизы, и установления указанным органом инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности III, II и I степеней за прошлое время выплата трудовой пенсии (части трудовой пенсии) по инвалидности возобновляется со дня подтверждения признания соответствующего лица инвалидом независимо от срока, прошедшего после приостановления выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии). Если при переосвидетельствовании установлена иная степень ограничения способности к трудовой деятельности (выше или ниже), то выплата этой пенсии (части трудовой пенсии) возобновляется за указанное время по прежней степени ограничения способности к трудовой деятельности.

Выплата трудовой пенсии (части трудовой пенсии) прекращается в следующих случаях:

• в результате смерти пенсионера, а также в случае признания его в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступила смерть пенсионера либо вступило в силу решение об объявлении его умершим или признании его безвестно отсутствующим;

• по истечении шести месяцев со дня приостановления выплаты трудовой пенсии — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

• при утрате пенсионером права на назначенную ему трудовую пенсию (часть трудовой пенсии), обнаружении обстоятельств или документов, опровергающих достоверность

сведений, представленных в подтверждение права на указанную пенсию, истечении срока признания лица инвалидом, приобретении трудоспособности лицом, получающим пенсию по случаю потери кормильца, поступлении на работу (возобновлении иной деятельности, подлежащей включению в страховой стаж) — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором либо обнаружены указанные выше обстоятельства или документы, либо истек срок инвалидности, либо наступила трудоспособность соответствующего лица.

Выплата трудовой пенсии (части трудовой пенсии) восстанавливается в следующих случаях:

• при отмене решения о признании пенсионера умершим или безвестно отсутствующим — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором вступило в силу принятое решение;

• по желанию пенсионера при наступлении новых обстоятельств или надлежащего подтверждения прежних, которые дают право на установление трудовой пенсии (части трудовой пенсии), если со дня прекращения ее выплаты прошло не более 10 лет, — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, получено заявление о восстановлении выплаты этой пенсии (части этой пенсии) и все необходимые документы.

Прекращение или восстановление выплаты страховой части трудовой пенсии по старости в случае отказа пенсионера от ее получения производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, получены соответствующее заявление пенсионера и все необходимые документы.

При восстановлении выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии) право на нее не пересматривается. При этом размер указанной пенсии (указанной части трудовой пенсии) определяется заново.

7.4. Удержания из трудовых пенсий

Удержания из трудовой пенсии производятся на основании (схема 13):

исполнительных листов;

решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, о взыскании сумм трудовых пенсий, излиш-

Схема 13

не выплаченных пенсионеру, в связи с тем что он не известил указанный орган о наступлении обстоятельств, влекущих за собой изменение размера трудовой пенсии или ее прекращение;

решений судов о взыскании сумм трудовых пенсий вследствие злоупотреблений со стороны пенсионера, установленных в судебном порядке.

Удержания производятся в размере, исчисляемом из размера назначенной трудовой пенсии, но не более 50%, а в установленных российским законодательством случаях — не более 70% трудовой пенсии. Удержания на основании решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, производятся в размере, не превышающем 20% трудовой пенсии.

В случае прекращение выплаты трудовой пенсии до полного погашения задолженности по излишне выплаченным ее суммам, удерживаемым на основании решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Если лицу установлены не все части трудовой пенсии, предусмотренные Законом о трудовых пенсиях, указанные удержания из трудовой пенсии производятся из установленных ее частей.

Выводы

Трудовые пенсии как вид социального обеспечения имеют ряд отличительных признаков по сравнению с другими выплатами.

Согласно ст. 17 Закона о трудовых пенсиях *размер трудовой пенсии* определяется на основании соответствующих данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, по состоянию на день, в который этим органом выносится решение о назначении трудовой пенсии, и в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими на эту дату.

Следует надеяться, что недавно начавшийся новый этап реформирования пенсионной системы России позволит создать механизм, обеспечивающий соответствие условий предоставления и установления размеров пенсии объему участия в социальном страховании каждого конкретного лица, и повысить уровень социальной защищенности всех категорий граждан РФ.

Тема 8. ПЕНСИИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

8.1. Понятие и виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам либо в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности), либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста, либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению назначается и выплачивается в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении. Данный вид пенсий устанавливается и выплачивается независимо от получения в соответствии с Законом о трудовых пенсиях накопительной части трудовой пенсии.

Выделяются следующие *виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:*

за выслугу лет;
по старости;
по инвалидности;
социальные.

Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют (схема 14):

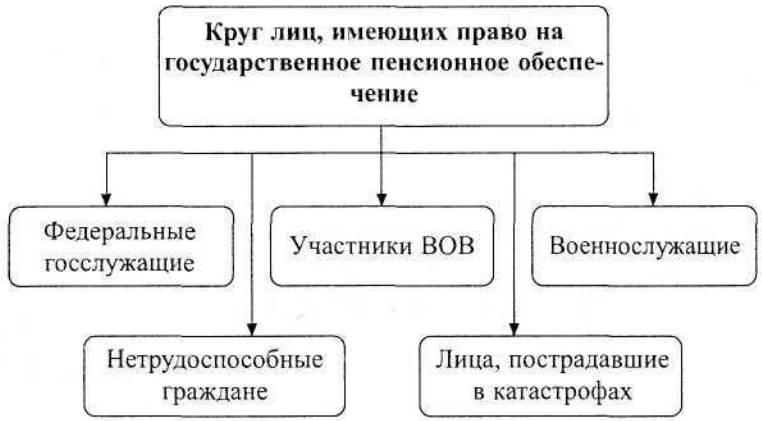

Схема 14

- граждане Российской Федерации при соблюдении условий, предусмотренных Законом о пенсионном обеспечении для различных видов пенсий;
- иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории России, на тех же основаниях, что и граждане Российской Федерации, если иное не предусмотрено законодательством;
- федеральные государственные служащие;
- военнослужащие;
- участники Великой Отечественной войны;
- граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- нетрудоспособные граждане.

Члены семей этих граждан имеют право на пенсию в случаях, предусмотренных Законом о пенсионном обеспечении.

Право на одновременное получение двух пенсий в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении предоставляется:

- гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы. Им могут устанавливаться пенсии по инвалидности и трудовая пенсия по старости;
- участникам Великой Отечественной войны. Им могут устанавливаться пенсии по инвалидности и трудовая пенсия по старости;
- родителям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период ее про-

хождения или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий). Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия (за исключением социальной пенсии, назначаемой в связи со смертью кормильца);

• вдовам военнослужащих, погибших в войну с Финляндией, Великую Отечественную войну, войну с Японией, не вступившим в новый брак. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия (исключением социальной пенсии, назначаемой в связи со смертью кормильца);

• нетрудоспособным членам семей граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий, ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, принимавших участие в ликвидации ее последствий в зоне отчуждения. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия (за исключением социальной пенсии, назначаемой в связи со смертью кормильца).

Пенсия за выслугу лет в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении назначается федеральным государственным служащим и военнослужащим.

Пенсия по старости в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении назначается гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф.

Пенсия по инвалидности в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении назначается военнослужащим, участникам Великой Отечественной войны, гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф.

Социальная пенсия в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении назначается нетрудоспособным гражданам.

В случае если для назначения соответствующей пенсии, предусмотренной Законом о пенсионном обеспечении, требуется трудовой стаж определенной продолжительности, то в него включаются периоды работы и другой общественно полезной деятельности, засчитываемые в страховой стаж, необходимый для получения трудовой пенсии, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях.

Финансирование пенсий по государственному пенсионному обеспечению производится за счет средств федерального бюджета.

8.2. Размеры пенсий по государственному пенсионному обеспечению

1. *Размеры пенсий федеральных государственных служащих.* Федеральным государственным служащим назначается пенсия за выслугу лет при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет в размере 45% среднемесячного заработка федерального государственного служащего за вычетом базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности), установленной в соответствии с Законом о трудовых пенсиях. За каждый полный год стажа государственной службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и указанных частей пенсии по старости (инвалидности) не может превышать 75% среднемесячного заработка федерального государственного служащего.

2. Размеры пенсий военнослужащих и членов их семей. Размеры пенсий за выслугу лет, по инвалидности военнослужащих (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин) и пенсии по случаю потери кормильца членам их семей в случае гибели (смерти) военнослужащих (за исключением членов семей граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин) определяются в порядке, предусмотренном Законом о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу.

Пенсия по инвалидности военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, мат-

росов, сержантов и старшин, назначается в зависимости от причины инвалидности в следующем размере:

а) при наступлении инвалидности вследствие военной травмы:

• инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени, — 300% размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

• инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности II степени, — 250% размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

• инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности I степени, — 175% базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Инвалидностью вследствие военной травмы считается инвалидность, наступившая вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы.

б) при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы:

• инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени, — 250% размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

• инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности II степени, — 200% размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

• инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности I степени, — 150% размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Инвалидностью вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается инвалидность, наступившая либо вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, либо заболевания, не связанных с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Инвалидам, которые имеют ограничение способности к трудовой деятельности III и II степеней и на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, *размер пенсии по инвалидности* определяется исходя из базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной ст. 14 Закона о трудовых пенсиях для граждан, на иждивении которых находится соответствующее количество нетрудоспособных членов семьи.

Пенсия по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, устанавливается в зависимости от причины смерти кормильца в следующем размере:

• пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего — 200% размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Потерей кормильца вследствие военной травмы считается его смерть, наступившая вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы;

• пенсия по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего — 150% размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Потерей кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается его смерть, наступившая вследствие причин, указанных в законодательстве.

Размеры пенсий по инвалидности военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, а также пенсий по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, для граждан, проживающих в районах (местностях), в которых решениями органов государственной власти СССР или федеральных органов государственной власти РФ установлены районные коэффициенты к заработной плате, определяются с применением соответствующего районного коэффициента на весь период их проживания в указанных районах (местностях). Если установлены разные коэффициенты, то используется коэффициент, действующий в данном районе (местности) для работников непроизводственных отраслей. При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое постоянное местожительства размер пенсий определяется без учета районного коэффициента.

3. *Размеры пенсий участников Великой Отечественной войны.* Пенсия по инвалидности участникам Великой Отечественной войны назначается в следующем размере:

• инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени, — 250% размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

• инвалидам, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности II степени, — 200% размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

• инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности I степени, — 150% размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Инвалидам, которые имеют ограничение способности к трудовой деятельности III и II степеней и на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности определяется, исходя из базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной ст. 14 Закона о трудовых пенсиях для граждан, имеющих на иждивении соответствующее количество нетрудоспособных членов семьи.

4. *Размеры пенсий граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, и членов их семей.* Пенсия по старости назначается в следующем размере:

• гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием катастрофы на Чернобыльской АЭС или с работами по ликвидации ее последствий, гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и гражданам, принимавшим участие в ликвидации ее последствий в зоне отчуждения, а также гражданам, ставшим инвалидами в результате других радиационных или техногенных катастроф, — 250% базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

• гражданам, проживающим или работающим в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения, — 200% базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Гражданам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по старости определяется исходя из базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной ст. 14 Закона о трудовых пенсиях для граждан, имеющих на иждивении соответствующее количество нетрудоспособных членов семьи.

8.3. Порядок назначения, перерасчета, индексации, выплаты и доставки пенсий по государственному пенсионному обеспечению

Назначение пенсий по государственному пенсионному обеспечению, перерасчет размеров и перевод с одного вида пенсии на другой производятся по заявлению гражданина в

любое время после возникновения права на пенсию. Перерасчет размера пенсии может производиться в связи с изменением степени ограничения способности к трудовой деятельности, причины инвалидности; количества нетрудоспособных членов семьи, находящихся на иждивении пенсионера; категории нетрудоспособного члена семьи умершего кормильца, а также условий назначения социальной пенсии.

Срок, на который назначается пенсия и с которого изменяется ее размер. Пенсия, предусмотренная Законом о пенсионном обеспечении, независимо от ее вида назначается с 1-го числа месяца, в котором гражданин обратился за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на нее.

Перерасчет размера пенсии производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором гражданин обратился за перерасчетом размера пенсии, за исключением случаев:

- пересмотра степени ограничения способности к трудовой деятельности или причины инвалидности, который влечет увеличение размера пенсии;
- перерасчета размера пенсии из-за возникновения обстоятельств, влекущих уменьшение размера пенсии.

Перевод с одного вида пенсии на другой производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором гражданин обратился за переводом пенсии с одного вида на другой. Срок, на который назначается пенсия (в том числе при изменении ее размера), зависит от вида пенсии.

Пенсия за выслугу лет и пенсия по старости назначаются пожизненно. Пенсия по инвалидности назначается на срок, на который определена инвалидность. Пенсия по случаю потери кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным.

Порядок назначения, перерасчета размера, выплаты и доставка пенсии. Назначение, перерасчет размера, выплата и доставка пенсии по государственному пенсионному обеспечению производятся органом, определяемым Правительством РФ, по месту жительства лица, обратившегося за пенсией. При смене пенсионером места жительства выплата и доставка пенсии осуществляются по его новому месту жительства или месту пребывания на основании пенсионного дела и документов о регистрации, выданных в установленном порядке органами регистрационного учета.

Перечень документов, необходимых для установления пенсии, правила обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перевода с одного вида пенсии на другой, выплаты пенсии, ведения пенсионной документации устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ.

Порядок индексации пенсий Пенсии, предусмотренные Законом о пенсионном обеспечении, индексируются в следующем порядке:

- пенсии федеральных государственных служащих — при увеличении их денежного содержания на индекс его увеличения;
- пенсии военнослужащих и членов их семей (за исключением пенсий военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, и членов их семей) — в порядке, предусмотренном Законом о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу;
- пенсии военнослужащих, проходивших военную службу по призыву; пенсии участников Великой Отечественной войны; пенсии граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф; пенсии членов семей перечисленных категорий граждан; пенсии нетрудоспособных граждан — в порядке, установленном для индексации базовой части трудовых пенсий, предусмотренных Законом о трудовых пенсиях.

8.4. Общая характеристика социальных пенсий

Социальная пенсия — это гарантированная государством минимальная социальная помощь, предоставляемая указанным в законе лицам независимо от их трудового стажа, уплаты страховых взносов и выплачиваемая при достижении установленного возраста.

Статья 11 Закона о пенсионном обеспечении устанавливает, что право на социальную пенсию имеют нетрудоспособные граждане, постоянно проживающие в РФ:

- инвалиды, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III, II и I степеней, в том числе инвалиды с детства, не имеющие права на трудовую пенсию, предусмотренную Законом о трудовых пенсиях, либо на пенсию по ин-

валидности в соответствии со ст. 8—10 Закона о пенсионном обеспечении;

- дети-инвалиды;
- дети в возрасте до 18 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, не имеющие права на пенсию по случаю потери кормильца, предусмотренную Законом о трудовых пенсиях, или на пенсию по случаю потери кормильца в соответствии со ст. 8—10 Закона о пенсионном обеспечении;
- граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно, мужчины и женщины), не имеющие права на трудовую пенсию, предусмотренную Законом о трудовых пенсиях, или на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в соответствии со ст. 7—10 Закона о пенсионном обеспечении;
- граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не имеющие права на трудовую пенсию, предусмотренную Законом о трудовых пенсиях, или на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в соответствии со статьями Закона о пенсионном обеспечении.

Социальная пенсия, назначенная гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не выплачивается в период выполнения ими оплачиваемой работы.

Согласно ст. 18 Закона о пенсионном обеспечении социальная пенсия нетрудоспособным гражданам назначается в следующем размере:

1) гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), инвалидам, имеющим ограниченные способности к трудовой деятельности II степени (за исключением инвалидов с детства), детям в возрасте до 18 лет, потерявшим одного из родителей, — 100 % размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовой пенсии для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

При этом размеры социальной пенсии инвалидов, имеющих ограничения способности к трудовой деятельности 2 степени (за исключением инвалидов с детства), и детей в возрасте до 18 лет, потерявших одного из родителей, не могут быть менее 470 руб. в месяц;

2) инвалидам с детства, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III и II степеней, инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени, детям-инвалидам, детям в возрасте до 18 лет, потерявшим обоих родителей, и детям умершей одинокой матери — 100% размера базовой части трудовой пенсии по инвалидности (225—900 руб.);

3) инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности I степени, — 85% размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), но не менее 400 руб. в месяц.

Размеры социальных пенсий, определенные в процентном отношении от базовой части трудовой пенсии, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях для граждан, проживающих в районах (местностях), в которых решениями федеральных органов государственной власти Российской Федерации установлены районные коэффициенты к заработной плате, рассчитываются с применением соответствующего районного коэффициента на весь период их проживания в указанных районах (местностях). Если установлены разные коэффициенты, применяется коэффициент, действующий в данном районе (местности) для работников непроизводственных отраслей.

При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента.

Выводы

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам либо в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности), либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате ра-

диационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста, либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Выделяют следующие *виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:*

пенсии за выслугу лет;
пенсии по старости;
пенсия по инвалидности;
социальные пенсии.

Тема 9. ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ

9.1. Правовое регулирование обязательного пенсионного страхования

Обязательное пенсионное страхование — система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Обязательное страховое обеспечение — исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не работающих на день смерти.

Средства обязательного пенсионного страхования — денежные средства, которые находятся в управлении страховщика по обязательному пенсионному страхованию.

Бюджет Пенсионного фонда РФ — форма образования и расходования денежных средств на цели обязательного пенсионного страхования в РФ.

Обязательные платежи — страховые взносы на обязательное пенсионное страхование.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование (далее — страховые взносы) — индивидуально возмездные обязательные платежи, которые уплачиваются в бюджет Пенсионного фонда РФ и персональным целевым назначением которых является обеспечение права

гражданина на получение пенсии по обязательному пенсионному страхованию в размере, эквивалентном сумме страховых взносов, учтенной на его индивидуальном лицевом счете.

Стоимость страхового года — сумма денежных средств, которые должны поступить за застрахованное лицо в бюджет Пенсионного фонда РФ в течение одного финансового года для выплаты этому лицу обязательного страхового обеспечения в размере, определенном российском законодательством.

Субъектами обязательного пенсионного страхования являются федеральные органы государственной власти, страхователи, страховщик и застрахованные лица.

Законодательство РФ об обязательном пенсионном страховании состоит из:

Конституции:

законодательства РФ о налогах и сборах;

федеральных законов от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного страхования», от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», Закона о трудовых пенсиях и иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации.

Правоотношения, связанные с обязательным пенсионным страхованием в Российской Федерации за счет средств бюджета Пенсионного фонда РФ, в том числе за счет средств, направляемых в его бюджет из федерального бюджета в соответствии с Законом об обязательном пенсионном страховании, регулируются российским законодательством.

Правоотношения, связанные с уплатой обязательных платежей на обязательное пенсионное страхование, в том числе в части осуществления контроля за их уплатой, регулируются российским законодательством о налогах и сборах, если иное не предусмотрено Законом об обязательном пенсионном страховании.

В случаях, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные Законом об обязательном пенсионном страховании, применяются правила международного договора РФ.

9.2. Участники правоотношений по обязательному пенсионному страхованию, их права и обязанности

Обязательное пенсионное страхование в РФ осуществляется *страховщиком* (схема 15), которым является *Пенсионный фонд РФ.* Пенсионный фонд РФ (государственное учреждение) и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в РФ, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим. Государство несет субсидиарную ответственность по обязательствам Пенсионного фонда РФ перед застрахованными лицами. Фонд и его территориальные органы действуют на основании Закона об обязательном пенсионном страховании. Положения о территориальных органах Пенсионного фонда РФ, являющихся юридическими лицами, утверждаются его Правлением.

Схема 15

1. *Страховщиками* по обязательному пенсионному страхованию наряду с Пенсионным фондом РФ могут являться *негосударственные пенсионные фонды* в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом. Порядок формирования в негосударственных пенсионных фондах средств пенсионных накоплений и инвестирования ими указанных средств, порядок передачи пенсионных накоплений из Пенсионного фонда РФ и уплаты страховых взносов в негосударственные пенсионные фонды, а также пределы осуществления негосударственными пенсионными фондами полномочий страховщика, устанавливаются федеральным законом.

2. *Страхователями* по обязательному пенсионному страхованию являются:

лица, производящие выплаты физическим лицам, в том числе организации, индивидуальные предприниматели и физические лица;

индивидуальные предприниматели, адвокаты.

Если страхователь одновременно относится к нескольким перечисленным выше категориям, исчисление и уплата страховых взносов производятся им по каждому основанию. При этом частные детективы и занимающиеся частной практикой нотариусы приравниваются к индивидуальным предпринимателям, а к страховщикам приравниваются физические лица, добровольно вступающие в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию.

3. *Застрахованные лица* — лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование. Таким образом, застрахованными лицами являются граждане РФ, а также проживающие на территории России иностранные граждане и лица без гражданства:

- работающие по трудовому договору или договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг, а также по авторскому и лицензионному договору;
- самостоятельно обеспечивающие себя работой (индивидуальные предприниматели, частные детективы, занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты);
- являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств;
- работающие за пределами территории РФ в случае уплаты страховых взносов в соответствии с законодательством, если иное не предусмотрено международным договором РФ;
- являющиеся членами родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования;
- иные категории граждан, у которых отношения по обязательному пенсионному страхованию возникают в соответствии с Законом об обязательном пенсионном страховании.

Право на обязательное пенсионное страховании в РФ реализуется в случае уплаты страховых взносов. При этом необходимо учитывать, что:

✓ *страховым риском* признается утрата застрахованным лицом заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица) или другого дохода в связи с наступлением страхового случая;

✓ *страховым случаем* признаются достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца.

Обязательным страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию являются:

✓ страховая и накопительная части трудовой пенсии по старости;

✓ страховая и накопительная части трудовой пенсии по инвалидности;

✓ страховая часть трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

✓ социальное пособие на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти.

Установление и выплата обязательного страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию осуществляются в порядке и на условиях, которые установлены Законом о трудовых пенсиях и Федеральным законом от 12.04.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Финансирование выплаты базовой части трудовой пенсии осуществляется за счет сумм единого социального налога (взноса), зачисляемых в федеральный бюджет, а финансирование выплаты страховой и накопительной частей трудовой пенсии — за счет средств бюджета Пенсионного фонда РФ. При этом финансирование выплаты накопительной части трудовой пенсии осуществляется за счет сумм пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица. Суммы страховых взносов, поступившие за застрахованное лицо в бюджет Пенсионного фонда РФ, учитываются на его индивидуальном лицевом счете. Объектом обложения страховыми взносами и базой для начисления страховых взносов являются объект налогообложения и налоговая база по единому социальному налогу (взносу), установленные гл. 24 «Единый социальный налог (взнос)» НК.

Регистрация страхователей в территориальных органах страховщика является обязательной и осуществляется в 30-дневный срок. Порядок регистрации страхователей устанавливается страховщиком.

Страховщик имеет право:

• проводить у страхователей проверки документов, связанных с назначением (перерасчетом) и выплатой обязательного страхового обеспечения, представлением сведений индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц; требовать и получать у плательщиков страховых взносов необходимые документы, справки и сведения по вопросам, возникающим в ходе указанных проверок, за исключением сведений, составляющих коммерческую тайну, определяемую в установленном российским законодательством порядке;

• требовать от руководителей и других должностных лиц проверяемых организацией, а также от физических лиц, которые самостоятельно уплачивают обязательные платежи, устранения выявленных нарушений законодательства РФ об обязательном пенсионном страховании;

• получать у налоговых органов необходимую для осуществления обязательного пенсионного страхования информацию о страхователях и застрахованных лицах, включая налоговую декларацию, и иные сведения, составляющие налоговую тайну;

• осуществлять управление средствами бюджета Пенсионного фонда РФ и контроль за их расходованием в соответствии с Законом об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения и законодательством РФ;

• представлять интересы застрахованных лиц перед страхователями;

• осуществлять возврат страховых взносов страхователями в случае, если невозможно установить, за каких застрахованных лиц указанные платежи уплачены.

Страховщик обязан:

• подготавливать обоснование тарифов страховых взносов;

• назначать (пересчитывать) и своевременно выплачивать обязательное страховое обеспечение (трудовые пенсии) на основе данных индивидуального (персонифицированного) учета, а также предусмотренные российским законодательством другие виды пенсий, социальные пособия на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;

• осуществлять контроль за обоснованностью представления документов для назначения (перерасчета) сумм обязательного страхового обеспечения, в том числе на льготных условиях, в связи с особыми условиями труда;

• составлять проект бюджета Пенсионного фонда РФ и обеспечивать исполнение указанного бюджета;

• регулярно информировать в установленном порядке страхователей, застрахованных лиц, государственные, общественные организации о своем финансовом состоянии, принимать меры по обеспечению своей финансовой устойчивости;

• обеспечивать целевое использование средств обязательного пенсионного страхования, а также осуществлять контроль за их использованием;

• осуществлять учет средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию;

• осуществлять регистрацию страхователей;

• вести учет страховых взносов физических лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию;

• обеспечивать режим ведения специальной части индивидуального лицевого счета в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом;

• обеспечивать организацию своевременного учета дохода от инвестирования средств обязательного пенсионного страхования в соответствующих специальных частях индивидуальных лицевых счетов;

• организовывать через свои территориальные органы бесплатные консультации застрахованным лицам по вопросам обязательного пенсионного страхования;

• развивать международные связи в области обязательного страхования в РФ.

За нарушение положений Закона об обязательном пенсионном страховании и иных актов законодательства РФ по этому вопросу страховщик несет ответственность, установленную российским законодательством.

Страхователи имеют право:

• участвовать через своих представителей в управлении обязательным пенсионном страхованием;

• бесплатно получать у страховщика информацию о нормативных правовых актах об обязательном пенсионном страховании, а также выплаченного застрахованным лицам, за которых страхователь уплачивал страховые взносы;

• обращаться в суд для защиты своих прав.

Страхователи обязаны:

• зарегистрироваться в порядке, установленном ст. 11 Закона об обязательном пенсионном страховании;

• своевременно и в полном объеме уплачивать страховые взносы в бюджет Пенсионного фонда РФ и вести учет, связанный с начислением и перечислением страховых взносов в указанный бюджет;

• представлять в территориальные органы страховщика документы, необходимые для ведения индивидуального (персонифицированного) учета, а также для назначения (перерасчета) и выплаты обязательного страхового обеспечения;

• выполнять требования территориальных органов страховщика об устранении выявленных нарушений российского законодательства об обязательном пенсионном страховании;

• выполнять другие обязанности, предусмотренные российским законодательством.

Застрахованные лица имеют право:

• через представительные органы работников и работодателей участвовать в совершенствовании системы обязательного пенсионного страхования в РФ;

• беспрепятственно получать от работодателя информацию о начислении страховых взносов и осуществлять контроль за их перечислением в бюджет Пенсионного фонда РФ;

• своевременно и полностью получать обязательное страховое обеспечение за счет средств бюджета Пенсионного фонда РФ;

• защищать свои права, в том числе в судебном порядке.

Застрахованные лица обязаны:

• предъявлять страховщику содержащие достоверные сведения документы, являющиеся основанием для назначения и выплаты обязательного страхового обеспечения;

• сообщать страховщику о всех изменениях, влияющих на выплату обязательного страхового обеспечения;

• соблюдать условия, установленные для назначения (перерасчета) и выплаты обязательного страхового обеспечения;

В случае невыполнения указанных обязанностей и выплаты в связи с этим излишних сумм из бюджета Пенсионного фонда РФ застрахованные лица несут ответственность в размере причиненного ими ущерба в соответствии с российским законодательством.

9.3. Финансовая система обязательного пенсионного страхования и уплата страховых взносов

Средства бюджета Пенсионного фонда РФ являются федеральной собственностью, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат. Бюджет Пенсионного фонда РФ составляется страховщиком на финансовый год с учетом обязательного сбалансирования его доходов и расходов.

При формировании бюджета Пенсионного фонда РФ на очередной финансовый год устанавливается норматив оборотных денежных средств. Он утверждается ежегодно по представлению правительства РФ федеральными законами в порядке, определяемом БК.

Денежные средства обязательного пенсионного страхования хранятся на счетах Пенсионного фонда РФ, открываемых в учреждениях Центрального банка РФ, а при их отсутствии — на счетах, открываемых в кредитных организациях, перечень которых на конкурсной основе определяется Правительством РФ.

Бюджет Пенсионного фонда РФ формируется за счет:

страховых взносов;

средств федерального бюджета;

сумм пеней и иных финансовых санкций;

доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;

добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц;

иных источников, не запрещенных российским законодательством.

Средства федерального бюджета, выделяемые на выплату базовой части трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению, установленных в соответствии с Законом о трудовых пенсиях и государственном пенсионном обеспечении, включая организацию их доставки, возмещение уплаты страховых взносов за период ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет и период прохождения военной службы по призыву в объеме, предусмотренном федеральным законом, а также средства федерального бюджета включаются в состав доходной и расходной частей бюджета Пенсионного фонда РФ.

Средства бюджета Пенсионного фонда РФ имеют свое целевое назначение и направляются:

на выплату в соответствии с законодательством РФ'и международными договорами РФ трудовых пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;

доставку пенсий, выплачиваемых за счет средств бюджета Пенсионного фонда РФ;

финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности страховщика (включая содержание его центральных и территориальных органов);

иные цели, предусмотренные российским законодательством об обязательном пенсионном страховании.

Для обеспечения в средне- и долгосрочной перспективах финансовой устойчивости системы обязательного пенсионного страхования в случае возникновения профицита бюджета Пенсионного фонда РФ создается резерв. Размер этого резерва, а также порядок его формирования и расходования определяются федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда РФ.

Расчетный пенсионный капитал формируется из общей суммы страховых взносов и иных поступлений на финансирование страховой части трудовой пенсии, поступивших за застрахованное лицо в бюджет Пенсионного фонда РФ, на основании данных индивидуального (персонифицированного) учета, подтвержденных данными органов федерального казначейства Министерства финансов РФ.

Учет страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал, осуществляется в порядке, определяемом Правительством РФ, а его индексация — в порядке, установленном для индексации страховой части трудовой пенсии в соответствии с Законом о трудовых пенсиях.

Под *расчетным периодом для уплаты страховых взносов* понимается календарный год, который состоит из отчетных периодов (первый квартал, полугодие, девять месяцев календарного года).

Ежемесячно страхователь уплачивает авансовые платежи, а по итогам отчетного периода рассчитывает разницу между суммой страховых взносов, исчисленных исходя из базы для начисления страховых взносов, определяемой с начала расчетного периода, включая текущий отчетный период, и суммой авансовых платежей, уплаченных за отчетный период.

Сумма страховых взносов исчисляется и уплачивается страхователями отдельно в отношении каждой части страхового взноса и определяется как соответствующая процентная доля базы начисления страховых взносов.

Ежемесячно страхователи производят исчисление суммы авансовых платежей по страховым взносам, исходя из базы для начисления страховых взносов, исчисленной с начала расчетного периодов, и тарифа страхового взноса. Сумма авансового платежа по страховым взносам, подлежащая уплате за текущий месяц, определяется с учетом ранее уплаченных сумм авансовых платежей.

Тариф страхового взноса — размер страхового взноса на единицу измерения базы для начисления страховых взносов.

По окончании расчетного периода страхователь представляет страховщику расчет с отметкой налогового органа или с иными документами, подтверждающими факт представления расчета в налоговый орган. Сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование считается поступившей с момента зачисления ее на счет соответствующего органа Пенсионного фонда РФ.

Страхователи-организации, в состав которых входят обособленные подразделения, уплачивают страховые взносы по месту своего нахождения, а также по месту нахождения каждого из обособленных подразделений, через которые эти страхователи выплачивают вознаграждения физическим лицам.

Контроль за уплатой страховых взносов на обязательное пенсионное страхование осуществляется налоговыми органами в порядке, определяемом российским законодательством, регулирующем деятельность налоговых органов.

Взыскание недоимки по страховым взносам и пеней осуществляется органами Пенсионного фонда РФ в судебном порядке.

Пени — денежная сумма, которую страхователь должен выплатить в случае уплаты причитающихся сумм страховых взносов в более поздние по сравнению с установленными законом сроками.

Пенями обеспечивается исполнение обязанности по уплате страховых взносов. Они начисляются за каждый ка-

лендарный день просрочки исполнения обязанности по уплате страховых взносов начиная со дня, следующего за установленным днем уплаты страховых взносов. Не начисляются пени на сумму недоимки, которую страхователь не мог погасить в силу того, что по решению налогового органа или суда были приостановлены операции страхователя в банке или наложен арест на его имущество.

Пени за каждый день просрочки определяются в процентах от неуплаченной суммы страховых взносов. Ставка процента пеней принимается равной $1/_{300}$ действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка РФ. Сумма пеней уплачивается одновременно с уплатой сумм страховых взносов или после уплаты таких сумм в полном объеме.

Порядок и сроки уплаты страховых взносов в виде фиксированного платежа. Страхователи уплачивают суммы страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ в виде фиксированного платежа. Его размер в расчете на месяц устанавливается, исходя из стоимости страхового года, ежегодно утверждаемой Правительством РФ. Минимальный размер фиксированного платежа на финансирование страховой и накопительной частей трудовой пенсии устанавливается в размере 150 руб. в месяц и является обязательным. При этом 100 руб. направляется на финансирование страховой части трудовой пенсии, а 50 руб. — на финансирование накопительной части трудовой пенсии. Порядок и сроки исчисления и уплаты фиксированных платежей в размере, превышающем минимальный, определяются Правительством РФ.

Граждане Российской Федерации, работающие за пределами территории России, вправе добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и осуществлять уплату страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ за себя. Физические лица вправе добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и осуществлять уплату страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем.

Уплаченные суммы страховых взносов учитываются при определении права граждан на получение обязательного страхового обеспечения на общих основаниях.

Пенсионная книжка застрахованного лица. Она выдается гражданам в порядке, определяемом Правительством РФ, и служит для отражения информации о состоянии специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица в Пенсионном фонде РФ. Застрахованное лицо самостоятельно пополняет содержание пенсионной книжки путем включения в нее ежегодных выписок о состоянии специальной части своего индивидуального лицевого счета, которые поступают из Пенсионного фонда РФ в порядке, установленном российским законодательством.

Письменное заявление страхователя или застрахованного лица по спорным вопросам, возникающим в сфере обязательного пенсионного страхования, рассматривается органом страховщика в течение одного месяца со дня получения указанного заявления. О принятом решении орган страховщика сообщает заявителю в письменной форме в течение пяти рабочих дней после рассмотрения такого заявления.

В случае несогласия страхователя или застрахованного лица с принятым органом страховщика решением спор подлежит разрешению в вышестоящем органе страховщика или в судебном в порядке, установленном российским законодательством.

Выводы

Обязательное пенсионное страхование — система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Страховой риск — утрата застрахованным лицом заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица) или другого дохода в связи с наступлением страхового случая.

Страховой случай — достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца.

Пени — денежная сумма, которую страхователь должен выплатить в случае уплаты причитающихся сумм страховых взносов в более поздние по сравнению с установленными законом сроками.

Тема 10. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НЕТРУДОСПОСОБНЫХ ГРАЖДАН

10.1. Понятие и виды государственных пособий

В ст. 39 Конституции социальные пособия рассматриваются как составная часть системы социального обеспечения нетрудоспособных граждан.

Правовые нормы, регулирующие обеспечение пособиями, представляют самостоятельный институт права социального обеспечения с присущими только им правовыми признаками и особенностями, которые позволяют отграничить их от других видов социального обеспечения.

Пособия — это денежные выплаты, назначаемые гражданам с целью предоставления им содержания в период отсутствия у них заработка или оказания дополнительной материальной помощи в случаях, признаваемых государством социально значимыми независимо от наличия каких-либо иных источников дохода.

В отличие от пенсий, выступающих в качестве постоянного и основного источника средств к существованию, пособия, как правило, являются помощью, временно заменяющей утраченный заработок или служащей дополнением к основному источнику средств к существованию (заработку или пенсии).

В середине 1990-х гг. был принят ряд нормативных актов, предусматривающих предоставление различным категориям граждан компенсационных выплат, которые по своей природе и сущности очень близки к тем или иным видам социальных пособий.

Ранее существовавшая система государственных пособий претерпела существенные изменения, обусловленные как трансформацией социально-экономических основ общества, изменением пенсионного законодательства, так и несовершенством ранее действующей системы государственных пособий. Так, появление безработицы как массового явления потребовало разработки и принятия специальных мер по социальной поддержке этой категории граждан, в том числе введения пособия по безработице.

Существующая в настоящее время система социальных пособий достаточно многообразна и охватывает практически все социально значимые случаи нуждаемости граждан в материальной помощи. За последние годы в законодательстве устранена дифференциация в основаниях и размерах обеспечения пособиями по классовому признаку (рабочих, служащих, колхозников). Однако право на получение некоторых видов пособий законодатель связывает с участием лица в трудовой деятельности.

Расширение оснований (социальных рисков) предоставления пособий является достаточно эффективным способом в реализации механизма социальной защиты наиболее нуждающихся социальных групп населения. Рациональное сочетание тех или иных видов пособий позволяет оказывать своевременную помощь и поддерживать необходимый уровень материального обеспечения нетрудоспособных граждан.

Пособия имеют существенные отличия. Их можно классифицировать по различным критериям (схема 16). Так, действующим законодательством предусмотрены следующие виды пособий, отличающиеся по различным основаниям (схема 17).

1. *Классификация пособий по целевому назначению:*

по временной нетрудоспособности;

по беременности и родам;

женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

при рождении ребенка;

лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;

на детей;

на погребение;

по безработице; и др.

Схема 16

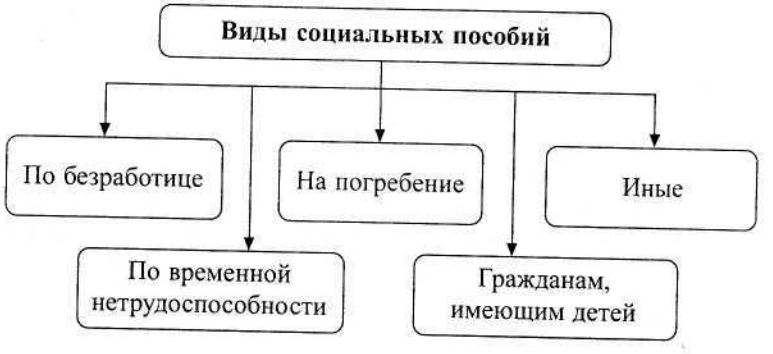

Схема 17

Пособия по целевому назначению представляют собой денежные выплаты, компенсирующие заработок полностью или частично, и предоставляются государством как дополнительная материальная помощь.

2. Классификация по продолжительности выплаты пособия;

единовременные (например, пособие на погребение, при рождении ребенка и др.);

ежемесячные (например, пособие по безработице, на детей и др.);

периодические (например, пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и др.).

3. *Классификация по родам социального обеспечения, к которым относятся те или иные пособия:*

по обязательному социальному страхованию;

по государственной социальной помощи.

4. *Классификация по источнику выплаты пособия:*

из социальных внебюджетных фондов;

федерального бюджета; и др.

10.2. Порядок предоставления и размер государственных пособий по временной нетрудоспособности

Пособие по временной нетрудоспособности является одним из видов пособий по государственному социальному страхованию. Это денежная выплата, предоставляемая лицам, работающим по трудовому договору, и иным лицам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также безработным из средств Фонда социального страхования (ФСС) РФ или бюджета в установленных законом случаях, препятствующих выполнению работы или иной деятельности, в размерах, пропорциональных заработку, иному доходу или в твердой сумме.

К числу факторов, порождающих возникновение правоотношений по поводу выплаты данного пособия, относится не только сам факт наступления временной нетрудоспособности субъекта права на пособие, но и иные ситуации, установленные законодательством.

Основания и условия назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности установлены Положением о порядке обеспечения по временной нетрудоспособности по государственному социальному страхованию, утвержденным постановлением Президиума ВЦСПС от 12.11.1984 № 13-6.

Под *временной нетрудоспособностью* понимается невозможность выполнения работником своих трудовых обязанностей в связи с потерей (снижением) трудоспособности вследствие болезни (травмы) или иных предусмотренных законодательством социально значимых причин.

Пособие предоставляется в целях предупреждения возникновения или развития какого-либо заболевания у самого работника, а также для охраны здоровья членов семьи работника и других окружающих его лиц.

Основанием для назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности является выданный в установленном порядке листок временной нетрудоспособности (больничный листок), который должен быть оформлен в

соответствии с Инструкцией о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, утвержденной 19.10.1994 Минздравмедпромом России (приказ № 206) и ФСС РФ (постановление № 21) (введена в действие с 01.12.1994).

Пособие по временной нетрудоспособности назначается:

✓ при заболевании (травме), связанном с утратой трудоспособности у работника;

✓ болезни члена семьи в случае необходимости ухода за ним;

✓ временном переводе на другую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профессиональным заболеванием;

✓ карантине;

✓ протезировании с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия;

✓ санаторно-курортном лечении.

Больничный листок нетрудоспособности имеют право выдавать лечащие врачи государственной, муниципальной и частной системы здравоохранения на основании лицензии на проведение экспертизы временной нетрудоспособности. Листок выдается при заболеваниях и травмах лечащим врачом единолично и единовременно на срок до 10 календарных дней и продлевается единолично на срок до 30 календарных дней с учетом ориентировочных сроков временной нетрудоспособности при различных заболеваниях.

При сроках временной утраты трудоспособности более 30 дней решение вопроса дальнейшего лечения и продления листка нетрудоспособности осуществляется клинико-экспертной комиссией (КЭК), назначаемой руководителем медицинского учреждения. По решению КЭК при благоприятном клиническом и трудовом прогнозе листок нетрудоспособности может быть продлен до полного восстановления трудоспособности на срок не более 10 месяцев, в отдельных случаях (травмы, состояния после реконструктивных операций, туберкулез) — не более 12 месяцев с периодичностью продления комиссией не реже чем через 30 дней.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается из средств ФСС РФ только по основному месту работы, где находится трудовая книжка, при условии, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня восстановления трудоспособности.

Размер пособия по временной нетрудоспособности зависит от:

✓ причины временной нетрудоспособности;

✓ продолжительности непрерывного трудового стажа работника;

✓ социальной категории работника.

При этом максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 11 700 руб. При определении размера пособия имеет значение форма оплаты труда нетрудоспособного гражданина.

При *повременной оплате труда* для исчисления пособия берется месячный оклад (должностной или персональный), дневная или часовая тарифная ставка с учетом постоянных доплат и надбавок, получаемых на день наступления нетрудоспособности, и среднемесячный (среднедневной, среднечасовой) суммы премий. Если работник получает неполный должностной оклад, то и пособие исчисляется из фактически получаемой части оклада.

При *сдельной оплате труда* пособие исчисляется из среднего заработка за два последних календарных месяца, предшествующих первому числу месяца, в котором наступила нетрудоспособность, с прибавлением к заработку каждого месяца среднемесячной суммы премий. Если в указанных двух месяцах рабочий или служащий фактически проработал не все дни (по его графику), то для исчисления пособия берется заработок за фактически проработанные дни в каждом из этих двух месяцев.

Среднедневной заработок рабочих и служащих, получающих сдельную оплату труда, для исчисления пособия определяется путем деления заработка на число всех рабочих дней по графику в периоде, за который взят заработок. При этом в число рабочих дней, на которое делится заработок, не включаются дни временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, очередного и дополнительного отпусков, а также освобождения от работы в других случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% заработка производится:

✓ при временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания;

✓ при временной нетрудоспособности вследствие иных причин, чем трудовое увечье или профессиональное заболевание, при наличии непрерывного трудового стажа — 8 лет и более;

✓ в случае болезни работника, имеющего на своем иждивении трех и более детей, не достигших 16 лет (для учащихся — 18 лет);

✓ гражданам из числа ликвидаторов последствий аварии на Чернобыльской АЭС либо пострадавшим от аварии;

✓ работающим инвалидам Великой Отечественной войны и другим категориям инвалидов, приравненным в отношении льгот к инвалидам Великой Отечественной войны.

Выплата пособия по временной нетрудоспособности в ином размере производится:

✓ работникам, имеющим непрерывный трудовой стаж от пяти до восьми лет, при временной нетрудоспособности вследствие иных причин, чем трудовое увечье или профессиональное заболевание, а также работникам из числа круглых сирот, не достигших 21 года, имеющим непрерывный трудовой стаж до пяти лет, — в размере *80% заработка*;

✓ работникам, имеющим непрерывный трудовой стаж менее пяти лет, при временной нетрудоспособности вследствие иных причин, чем трудовое увечье или профессиональное заболевание, — *60% заработка*;

✓ по уходу за ребенком, не достигшим 14 лет, за период с 8-го дня, а одиноким матерям, вдовам (вдовцам), разведенным женщинам (мужчинам) и женам военнослужащих срочной службы — с 11-го по 14-й календарный день — в размере *50% заработка* независимо от непрерывного трудового стажа.

Пособие по временной нетрудоспособности не выдается:

✓ работникам, умышленно причинившим вред своему здоровью с целью уклонения от работы или других обязанностей либо притворившимся больными (симулянтами). Ранее выданные им суммы пособия подлежат взысканию в судебном порядке;

✓ при временной нетрудоспособности от заболеваний или травм, наступивших вследствие опьянения или действий, связанных с опьянением, а также вследствие злоупотребления алкоголем;

✓ работникам, временная нетрудоспособность которых наступила вследствие травм, полученных при совершении ими преступлений (кроме лиц, осужденных к исправительным работам по месту работы);

✓ за время принудительного лечения по определению суда (кроме психически больных);

✓ за время нахождения под арестом и за время судебно-медицинской экспертизы.

10.3. Государственные пособия гражданам, имеющим детей

Государственные пособия гражданам, имеющим детей, — единая система государственных пособий гражданам в связи с рождением и воспитанием детей, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Предоставление пособий регламентируется Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» и постановлением Правительства РФ от 04.09.1995 № 883, утвердившим Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Указанными нормативными актами установлены:

пособие по беременности и родам;

единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности;

единовременное пособие при рождении ребенка;

ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;

ежемесячное пособие на ребенка.

Из приведенного перечня следует, что, несмотря на включение в один федеральный закон, указанные пособия отличаются друг от друга по различным существенным признакам: целевому назначению, источникам финансирования, субъектам, порядку исчисления и размерам.

По целевому назначению пособие по беременности и родам и пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет направлены на замещение утраченного заработка; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения в

ранние сроки беременности, должно побуждать женщин заботиться о своем здоровье и здоровье ребенка, своевременно обращаться к врачу; единовременное пособие при рождении ребенка и ежемесячное пособие на ребенка предназначены для оказания семье помощи в содержании и воспитании детей.

Источник финансирования названных пособий зависит от трудового статуса субъекта правоотношений: работающие по трудовому договору получают их из средств ФСС РФ, занятые иными видами общественно полезной деятельности (военная служба, учеба), а также неработающие — из бюджетов различных уровней (федерального и субъектов РФ).

Субъектами правоотношений по обеспечению пособиями могут быть граждане Российской Федерации, проживающие на территории России; граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, противопожарной службы и уголовно-исполнительной системы; гражданский персонал российских воинских формирований, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, когда выплата этих пособий предусмотрена международными договорами РФ; иностранные граждане и лица без гражданства, в том числе беженцы, проживающие на территории России.

Государственные пособия на детей *не назначаются:* гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, дети которых находятся на полном государственном обеспечении, или лишенным родительских прав; гражданам Российской Федерации, выехавшим на постоянное место жительства за пределы России.

Необходимо учитывать, что субъектами правоотношений по выплате пособий по беременности и родам, а также единовременного пособия в связи с ранней постановкой на учет в медицинские учреждения могут быть только женщины.

Все пособия, за исключением пособия по беременности и родам, ранее назначались в размерах, соотносимых с минимальной оплатой труда, а с 01.01.2001 они исчисляются в твердых фиксированных суммах.

Решение о назначении любого из указанных пособий принимается соответствующим органом в 10-дневный срок со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами. Излишне выплаченные суммы пособий возмещаются добровольно, а в случае спора — по решению суда.

Право на пособие по беременности и родам имеют женщины: а) подлежащие государственному социальному страхованию, а также уволенные в связи с ликвидацией предприятия, учреждения, организации, сокращением численности или штата работников в течение 12 месяцев, предшествовавших признанию их безработными; б) обучающиеся с отрывом от производства; в) проходящие военную службу по контракту, службу в качестве рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, противопожарной службы, в учреждениях и органах уголовно-процессуальной системы; г) из числа гражданского персонала российских воинских формирований, находящихся на территории иностранных государств, если это предусмотрено международными договорами РФ; д) указанные категории женщин при усыновлении ими ребенка (детей).

Пособие предоставляется за период отпуска продолжительностью 70 календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов (в случаях осложненных родов — 86, при рождении двух детей и более — ПО). Данный вид пособия предоставляется на основании листка нетрудоспособности — работающим по трудовому договору; заявления, выписки из трудовой книжки, листка нетрудоспособности справки из органов занятости — уволенным в связи с ликвидацией организации, медицинской справки установленной формы — всем остальным женщинам, имеющим на него право.

Пособие назначается на число рабочих дней, приходящихся на период отпуска по беременности и родам, и выплачивается по месту работу, службы, учебы. Пособие по беременности и родам выплачивается *в размере:*

а) среднего заработка — женщинам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территории иностранных государств, при наличии международных договоров;

б) 300 руб. — женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их безработными;

в) стипендии — женщинам, обучающимся с отрывом от производства;

г) денежного довольствия — женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в органах внутренних дел, противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-процессуальной системы.

Право на единовременное пособие дополнительно к пособию по беременности и родам имеют женщины, вставшие на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности (до 12 недель). Оно назначается и выплачивается в размере 300 руб. по месту назначения и выплаты пособия по беременности и родам. Данный вид пособия предоставляется при наличии справки из женской консультации или другого медицинского учреждения.

Право на единовременное пособие при рождении (усыновлении в возрасте до трех месяцев) ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. При рождении (усыновлении) двух детей и более единовременное пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка. С 01.01.2002 его размер составляет 4500 руб. Для назначения пособия необходимо иметь справку органов ЗАГСа о рождении ребенка, справку с места работы (службы, учебы) другого родителя о неполучении пособия. Незанятые граждане должны также приложить к заявлению выписки из трудовой книжки, военного билета или другого документа о последнем месте работы (службы, учебы), заверенные в установленном порядке.

Право на пособие на период отпуска по уходу за ребенком (рожденным, усыновленным, принятым под опеку) до достижении им возраста полутора лет предоставляется не только матерям, работающим по трудовому договору, обучающимся без отрыва от производства, военнослужащим по контракту, но и отцам, усыновителям, бабушке, дедушке, другим родственникам, опекунам, фактически осуществляющим уход и подлежащим государственному социальному страхованию.

Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет выплачивается в размере 500 руб. в сроки, установленные для выплаты заработной платы, стипендии, выдачи денежного довольствия, независимо от числа детей, за которыми осуществляется уход, со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком по день исполнения ребенку возраста полутора лет.

Для оформления пособия необходимо представить следующие документы: заявление, копию свидетельства о

рождении ребенка, отдельным категориям женщин — выписку из трудовой книжки (военного билета), копию приказа о предоставлении отпуска по уходу за ребенком, справку о неполучении пособия по безработице.

В случае увольнения с работы (за исключением увольнения в связи с ликвидацией организации) или окончания обучения с отрывом от производства выплата ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет прекращается.

Право на ежемесячное пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения — до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в субъекте РФ, установленную в соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Порядок учета и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка, установлен постановлением Правительства РФ от 29.09.1999 № 1096.

Размер, порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами сцбъекта РФ. Так, в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 28.12.2004 № 911-ПП ежемесячное пособие на ребенка в г. Москве установлено в размере 150 руб. Его размер увеличивается на 100% — на детей одиноких матерей; на 50% — на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву.

Ежемесячное пособие *не назначается,* а выплата ранее назначенного пособия *приостанавливается* в случаях, если ребенок находится на полном государственном обеспечении или под опекой (попечительством) и опекуны получают денежные средства на его содержание, если родители лишены родительских прав и если ребенок в возрасте до 18 лет объявлен полностью дееспособным в соответствии с законодательством РФ.

Заявление о назначении ежемесячного пособия на ребенка подается в письменной форме в орган социальной защиты населения по месту жительства родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), с которым проживает ребенок. В заявлении указываются сведения о доходах семьи. Кроме заявления предоставляются следующие документы: справка органа социальной защиты населения по месту жительства другого родителя о неполучении им ежемесячного пособия, копия свидетельства о рождении ребенка; справка с места жительства ребенка о совместном его проживании с родителем, справка об учебе в общеобразовательном учреждении ребенка (детей) старше 16 лет.

Лица, обратившиеся за получением ежемесячного пособия на ребенка в повышенном размере, должны представить дополнительные документы, в частности на детей военнослужащих по призыву: справку из военного комиссариата о призыве отца ребенка на военную службу, справку из военного образовательного учреждения профессионального образования об учебе в нем отца ребенка.

Уведомление о назначении пособия или об отказе в его назначении должно быть направлено заявителю органов социальной защиты населения по месту жительства граждан с детьми в письменной форме не позднее чем через 10 дней после обращения. При необходимости дополнительной проверки сведений о доходах семьи, указанных в заявлении, должен быть дан предварительный ответ, уведомляющий о проведении такой проверки. При ее проведении окончательный ответ о назначении пособия либо отказе в его назначении должен быть дан заявителю не позднее чем через 30 дней после обращения. Отказ в назначении ежемесячного пособия на ребенка заявитель может обжаловать в вышестоящий орган социальной защиты населения, назначающий и выплачивающий это пособие, и (или) в судебном порядке.

10.4. Общая характеристика государственных пособий по безработице

Одним из видов гарантированной государством материальной поддержки является назначение и выплата безработным гражданам пособия по безработице.

Пособие по безработице — это периодические денежные выплаты из средств Государственного фонда занятости населения РФ, предоставляемые гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в целях материального обеспечения безработного и нетрудоспособных членов его семьи в период поиска подходящей работы.

Основными нормативными актами, регулирующими условия и порядок предоставления данного пособия, являются Закон РФ от 19.04,1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее — Закон о занятости населения) и Порядок регистрации безработных граждан, утвержденный постановлением Правительства РФ от 22.04.1997 №458.

Закон о занятости населения предусматривает предоставление государством социальных гарантий и компенсаций безработным гражданам. Организационно-правовой формой и методом социальной защиты безработных стало государственное социальное страхование по безработице. Оно охватывает все трудоспособное население и предоставляет защиту в случае безработицы всем застрахованным независимо от причины увольнения.

В соответствии со ст. 31 Закона о занятости населения пособие по безработице выплачивается только тем лицам, которые признаны безработными. Условия признания граждан безработными определены в ст. 3 данного Закона. Обязательным условием признания граждан безработными, начисления и выплаты им пособия по безработице является их регистрация в органах службы занятости по мету жительства. При невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы гражданам в течение 10 дней со дня их регистрации они признаются безработными с первого дня предъявления соответствующих документов.

Каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Общий период выплаты пособия по безработице гражданину не может превышать 24 календарных месяцев в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Пособие по безработице выплачивается ежемесячно при условии прохождения безработным перерегистрации в

установленные органами службы занятости сроки, но не более двух раз в месяц. Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут устанавливать более продолжительные сроки выплаты пособий по безработице или предусматривать условия продления их выплаты в рамках утвержденных целевых программ за счет средств соответствующих бюджетов.

Гражданам, не достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин и имеющим страховой стаж продолжительностью соответственно 25 и 29 лет, а также необходимый стаж на соответствующих видах работ, дающий им право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, продолжительность периода выплаты пособия по безработице увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две календарные недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности. При этом общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 календарных месяцев в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Размеры пособия по безработице. Пособие по безработице гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы; имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с перерасчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей) и признанным в установленном порядке безработными, начисляется:

а) в первом (12-месячном) периоде выплаты:

— в первые три месяца — в размере 75% их среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы);

— в следующие четыре месяца — в размере 69%;

— в дальнейшем — в размере 45%, но во всех случаях не выше величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ, и не ниже 30% величины указанного прожиточного минимума;

б) во втором (12-месячном) периоде выплаты — в размере 30% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ.

Пособие по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством; уволенным из организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель; направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, начисляется:

а) в первом (шестимесячном) периоде выплаты — в размере 30% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ;

б) во втором (шестимесячном) периоде выплаты — в размере 20% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ.

Гражданам, уволенным из организаций по собственному желанию и признанным безработными, пособие по безработице начисляется:

а) в первом (шестимесячном) периоде выплаты — в размере 40% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ;

б) во втором (шестимесячном) периоде выплаты — в размере 20% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ.

Размер пособия по безработице во всех случаях не должен быть ниже 100 руб.

Выплата пособия по безработице может быть прекращена, приостановлена или его размер может быть сокращен органами службы занятости. Решение об этом принимается органами службы занятости с обязательным уведомлением безработного.

Выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного в случаях:

- признания гражданина занятым по основаниям, предусмотренным Законом о занятости населения;
- прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии;

• длительной (более месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин;

• переезда безработного в другую местность;

• попытки получения либо получения пособия по безработице обманным путем;

• осуждения лица, получающего пособие по безработице, к наказанию в виде лишения свободы;

• назначение пенсии на период до наступления возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, либо трудовой пенсии по старости, в том числе досрочного назначения трудовой пенсии по старости (части трудовой пенсии по старости), либо назначения пенсии по старости или пенсии за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;

• отказа от посредничества органов службы занятости (по личному письменному заявлению гражданина);

• смерти безработного.

Выплата пособия по безработице не производится в периоды:

• отпуска по беременности и родам;

• выезда безработного из места постоянного проживания в связи с обучением в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования;

• призыва безработного на военные сборы; привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, исполнением государственных обязанностей.

Указанные периоды не засчитываются в общий период выплаты пособия по безработице и продлевают его.

Размер пособия по безработице может быть сокращен на 25% на срок до одного месяца в случаях:

• неявки без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости;

• отказа без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (учебу).

Выплата пособия по безработице может быть приостановлена на срок до трех месяцев в случаях:

• отказа в период безработицы от двух вариантов подходящей работы;

• отказа по истечении трехмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволившихся по собственному желанию;

• явки безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ (порядок установления факта состояния опьянения безработного определяется Правительством РФ);

• увольнения с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством, а также отчисления гражданина, направленного на обучение органами службы занятости, с места обучения за виновные действия;

• нарушения безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного. Приостановка выплаты пособия по безработице производится со дня, следующего за днем последней явки безработного на перерегистрацию;

• самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органов службы занятости.

Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице.

10.5. Иные виды государственных пособий

Перечень пособий не является исчерпывающим и дополняется в связи с возникновением необходимости осуществления социальной поддержки какой-либо категории граждан. Так, путем предоставления пособий государство имеет возможность оказывать социальную поддержку наиболее нуждающимся гражданам.

Рассмотрим кратко еще некоторые виды социальных пособий, предусмотренные действующим законодательством, и нормативные акты, которыми регулируются условия и порядок их предоставления.

1. *Единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения.* Право граждан на выплату этого вида пособия установлено ст. 18 и 19 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (с изм.). Перечень поствакцинальных осложнений, дающих право гражданам на получение пособий, утвержден постановлением Правительства РФ от 02.08.1999 № 885, а Порядок выплаты этих пособий определен постановлением Правительства РФ от 27.12.2000 № 1013.

При возникновении поствакцинального осложнения гражданин имеет право на получение государственного единовременного пособия в размере 10 000 руб. В случае смерти гражданина, наступившей вследствие поствакцинального осложнения, право по получение пособия в размере 30 000 руб. имеют члены его семьи, определяемые в соответствии с пенсионным законодательством.

2. *Единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении служебных обязанностей.* Право медицинских работников на получение указанного вида пособия установлено Федеральным законом от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)». Перечень предприятий, учреждений и организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, работа в которых дает право на получение этого вида пособия работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей, а также категорий медицинских работников, имеющих право на получение пособий, утвержден постановлением Правительства РФ от 20.06.1997 № 757. Этим же постановлением утверждены Правила назначения и выплаты указанных пособий.

Указанные пособия устанавливаются в следующих размерах:

- в случае выявления у работников указанных категорий заражения иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей (без установления инвалидности) — 10 000 руб.;
- в случае заражения работников указанных категорий вирусом иммунодефицита человека при исполнении служебных обязанностей, повлекшего установление инвалидности: инвалиду I группы — 25 000 руб.; инвалиду II группы — 20 000 руб.; инвалиду III группы — 15 000 руб.;
- каждому члену семьи работников указанных категорий, заразившихся при исполнении своих служебных обязанностей вирусом иммунодефицита человека и умерших от связанных с развитием ВИЧ-инфекций заболеваний — 30 000 руб.

3. *Единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом.* Меры правовой и социальной защиты лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, в том числе и право на получение единовременных пособий в случае причинения вреда здоровью или смерти, в настоящее время установлены Федеральным законом от 25.07.1998 № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», а до его принятия вопросы социальной защиты лиц, привлекаемых к выполнению специальных задач, связанных с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом, регулировались постановлением Правительства РФ от 22.01.1997 № 58.

Согласно указанному Закону в случае гибели при проведении контртеррористической операции лица, принимавшие участие в борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере 100 000 руб.; в случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, при проведении операции получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере 50 000 руб., а в случае, если данное лицо получило ранение, не повлекшее за собой наступление инвалидности, ему выплачивается единовременное пособие в размере 10 000 руб.

4. *Единовременное пособие на погребение.* Выплата указанного единовременного пособия предусмотрена Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Погребение — это обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным установленным требованиям.

Оно выплачивается в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего

или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, установленному указанным Законом, но не превышающем 1000 руб. Временный порядок обеспечения социальным пособием на погребение, возмещения стоимости гарантированного перечня услуг по погребению и учета расходования средств социального страхования на эти цели утвержден постановлением ФСС РФ от 22.02.1996 № 16.

5. *Единовременное денежное пособие для вынужденных переселенцев.* Денежное пособие, выплачиваемое каждому члену семьи, устанавливается:

• для лица, получившего свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, и прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста, — в размере 100 руб.;

• для малообеспеченных лиц (одиноких пенсионеров, одиноких инвалидов; семей, состоящих только из пенсионеров и (или) инвалидов; одинокого родителя (заменяющего его лица) с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетной семьи с тремя детьми и более в возрасте до 18 лет) из числа указанных лиц — в размере 150 руб.

6. *Пособия в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием.* Правовое регулирование обеспечения страховыми пособиями в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями осуществляется Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и иными нормативными актами, прежде всего постановлениями Правительства РФ, письмами, постановлениями и приказами ФСС РФ.

Обеспечение по страхованию осуществляется, в частности, в виде выплаты застрахованному лицу либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти, единовременного пособия (страховой выплаты) и ежемесячного пособия.

Размер единовременной страховой выплаты определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности, исходя из 60-кратного минимального размера оплаты труда, установленного указанным Законом на день такой выплаты; в случае смерти застрахованного пособие устанавливается в размере, равном 60-кратному минимальному размеру оплаты труда, установленному на день такой выплаты.

7. *Социальные пособия гражданам, уволенным с военной службы.* Согласно ст. 23 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» установлено несколько видов пособий гражданам, уволенным с военной службы:

• военнослужащим по контракту при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями выплачивается единовременное пособие при общей продолжительности военной службы: менее 10 лет — в размере пяти окладов денежного содержания; от 10 до 15 лет — в размере 10 окладов денежного содержания; от 15 до 20 лет — в размере 15 окладов денежного содержания; 20 лет и более — в размере 20 окладов денежного содержания.

• военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, при увольнении с военной службы выплачивается единовременное пособие, равное 100 руб., а указанным лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — 500 руб.

• военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, имеющим общую продолжительность военной службы от 15 до 20 лет и уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без права на пенсию, в течение пяти лет выплачивается ежемесячное социальное пособие в размере: при общей продолжительности военной службы 15 лет — 40% суммы оклада денежного содержания; за каждый год свыше 15 лет — 3% оклада денежного содержания.

Порядок выплаты указных пособий, а также размер единовременного пособия для граждан, уволенных с военной службы по другим основаниям, определен постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 22.09.1993 №941.

Таким образом, *социальные пособия* — это денежные выплаты, назначаемые гражданам с целью предоставления им содержания в период отсутствия у них заработка или оказания дополнительной материальной помощи в случаях, признаваемых государством социально значимыми независимо от наличия каких-либо иных источников дохода.

Система государственных пособий в РФ в последние годы претерпела значительные изменения, обусловленные социально-экономическими преобразованиями в стране, приведшими к глубоким переменам во всех сферах общественной жизни: экономике, политике, социальной структуре общества и др.

Несмотря на сложные экономические условия, государством принимались и принимаются меры, направленные на смягчение отрицательных последствий инфляции, безработицы, а также на частичную компенсацию потерь наиболее нуждающимся группам населения с целью усиления социальной поддержки семей с детьми, инвалидов, лиц, потерявших работу, и других категорий граждан. Однако действия со стороны государства, к сожалению, не могут полностью преодолеть кризис в социальной сфере, поскольку вплоть до недавнего времени эффективность подавляющего большинства социальных программ оставалась крайне низкой, а выделяемые из бюджета средства нецелесообразно растрачивались и не всегда доходили до своих адресатов.

В настоящий момент назрела настоятельная необходимость внесения коренных изменений в государственную социальную политику, которые должны способствовать выработке новых действенных механизмов, обеспечивающих более рациональное использование финансовых средств, выделяемых на социальную защиту граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации по не зависящим от них причинам, а также адресное предоставление социальных пособий на уровне не ниже прожиточного минимума именно тем гражданам, которые действительно в них остро нуждаются.

Тема 11. КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ И ИНЫЕ ВИДЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

11.1. Понятие, виды и общая характеристика компенсационных выплат

Компенсационные выплаты — это денежные выплаты, назначаемые гражданам с целью осуществления дополнительной материальной поддержки в случаях, признаваемых государством социально значимыми от наличия у них каких-либо иных источников дохода.

Компенсационные выплаты рассматриваются, как правило, в совокупности с социальными пособиями, но последние следует отличать от компенсационных выплат. Эти выплаты адресованы относительно узкому кругу лиц, нуждающихся в социальной поддержке и помощи по обстоятельствам, не зависящим от гражданина. В некоторых случаях законодатель прямо называет их таковыми, а в некоторых применяет иные термины (например, пособие), но предусматривает их компенсационный характер.

Перечень компенсаций не является исчерпывающим и дополняется в связи с возникновением необходимости оказания социальной помощи какой-либо категории граждан. Среди компенсационных выплат признакам социальной помощи в наибольшей степени соответствуют те, которые назначаются с учетом уровня доходов. При этом среднедушевой доход на члена семьи определяется путем деления общей суммы доходов всех членов семьи за три месяца на число месяцев и на число членов семьи. В общей сумме учитываются все виды доходов, облагаемых налогом.

Таким образом, система денежных выплат гражданам с целью их социальной поддержки непрерывно расширяется и в настоящее время включает не только пособия, но и

иные виды выплат. Это компенсационные выплаты, адресованные определенному кругу лиц, нуждающихся в социальной помощи. В некоторых случаях законодатель прямо называет их таковыми, а в некоторых применяет иные термины, но предусматривает их компенсационный характер.

Появление в российском законодательстве нового типа социального обеспечения в виде компенсационных выплат вызвано необходимостью преодоления ряда негативных последствий перехода к рыночным отношениям, связанных прежде всего с резким снижением уровня жизни неработающих граждан, принятием государством дополнительных мер, направленных на их социальную защиту.

В настоящее время отечественное законодательство предусматривает несколько видов компенсационных выплат (схема 18).

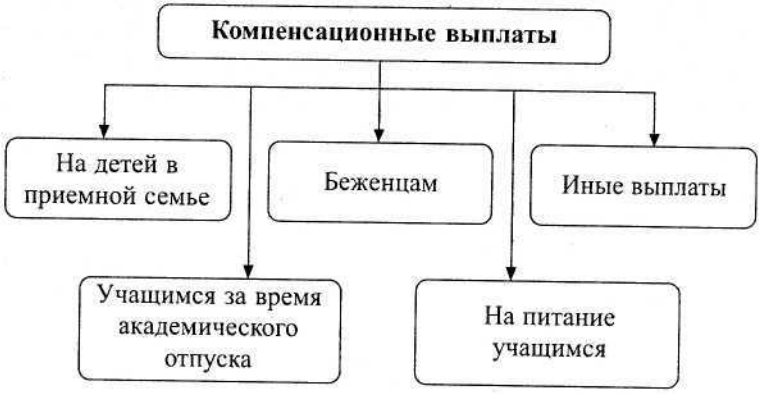

Схема 18

1. *Компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком.* Данные выплаты назначаются в соответствии с Указом Президента РФ от 30.05.1994 № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» (далее — Указ Президента РФ от 30.05.1994) и Порядком назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.11.1994 № 1206 (далее — постановление Правительства РФ от 03.11.1994). Выплаты производятся ежемесячно в размере 50 руб.

2. *Компенсационные выплаты студентам и аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям.* Условия, размер и порядок их предоставления регулируются Указом Президента РФ от 30.05.1994 и постановлением Правительства РФ от 03.11.1994. Выплата производится ежемесячно со дня предоставления академического отпуска в размере 50 руб.

3. *Компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами.* Данные выплаты назначаются в соответствии с Указом Президента РФ от 17.03.1994 № 551 «О размере компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» и выплачиваются в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 25.05.1994 № 549. Ежемесячные компенсационные выплаты неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом I группы либо престарелым, нуждающимся в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения или достигшим 80 лет, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, производятся в размере 120 руб. к пенсии, установленной указанным нетрудоспособным гражданам в период осуществления ухода за ними.

4. *Компенсационные выплаты неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства.* Соответствующие ежемесячные компенсационные выплаты назначаются и выплачиваются в размере 50 руб. на основании и в порядке, предусмотренном Указом Президента РФ от 30.05.1994 и постановлением Правительства РФ от 03.11.1994.

5. *Компенсационные выплаты супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания вместе с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей.* Право супругов военнослужащих на указанное посо-

бие, носящее по своей сути компенсационный характер, установлено ст. 10 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». Его назначение и выплата производятся в порядке, предусмотренном Положением «О размерах и порядке выплаты ежемесячного пособия супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местно-стях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей», утвержденном постановлением Правительства РФ от 27.02.1999 № 231. Размеры ежемесячной компенсационной выплаты составляют 100 руб., а в местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов.

6. *Компенсационные выплаты на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье.* Данные выплаты предусмотрены постановлением Правительства РФ от 17.07.1996 № 829 «О приемной семье». На содержание каждого приемного ребенка (детей) приемной семье органами местного самоуправления выплачивается ежемесячные средства на питание, приобретение одежды, обуви; предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг, а также выделяются средства на приобретение мебели (при передаче ребенка на воспитание на срок один год и более), исходя из установленных норм материального обеспечения по фактически сложившимся ценам в данном регионе. Кроме того, выделяются денежные средства на отопление, освещение, текущий ремонт жилья, приобретение мебели, на оплату услуг бытового обслуживания.

7. *Компенсационные выплаты на питание обучающимся в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования.* Федеральным законом от 07.08.2000 № 122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» указанные выплаты установлены в размере 3 руб. в день.

8. *Компенсации отдельным категориям инвалидов (на санаторно-курортное лечение, на бензин и техническое обслуживание транспортных средств, на транспортное обслуживание).* Право отдельных категорий инвалидов из числа ветеранов (инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий на территориях других государств, участников Великой Отечественной войны, ставших инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий, военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей) на получение указанных компенсаций установлено Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». Условия назначения, порядок выплаты и источники финансирования компенсаций определены Порядком назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежной компенсации расходов на санаторно-курортное лечение и Порядком назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним, а также на транспортное обслуживание, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.07.1995 №701.

Денежная компенсация на санаторно-курортное лечение выплачивается один раз в два года в размере, установленном субъектами РФ, но не менее четырехкратного минимального размера пенсии по старости. Размеры денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание устанавливаются субъектами, исходя из предельного размера ежегодной денежной компенсации на транспортное обслуживание, выплачиваемой отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов за счет средств федерального бюджета (в настоящее время — не свыше 835 руб. в год).

9. *Компенсационные выплаты за время вынужденного отпуска без сохранения зарплаты.* В сегодняшних условиях стала распространенной ситуация, когда организации на достаточно длительный срок приостанавливают свою работу и работодатель отправляет работников в неоплачиваемые отпуска, чтобы предотвратить массовые увольнения и сохранить кадры. В целях материальной поддержки работ-

ников, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы в связи с вынужденным временным прекращением работы организации, действующим законодательством установлены компенсационные выплаты, выделяемые службой занятости по месту нахождения организации на безвозмездной или возвратной основе.

Условия предоставления и размеры компенсационных выплат установлены Положением о порядке и условиях предоставления компенсационных выплат работникам, находящимся в отпусках без сохранения заработной платы в связи с вынужденным временным прекращением работы организаций, утвержденным приказом Федеральной службы занятости России от 06.03.1995 № 44. Указанные компенсационные выплаты при меняются как чрезвычайная краткосрочная мера материальной помощи работникам.

Компенсации выплачиваются работникам, не прервавшим трудовых отношений с работодателем, состоящим в штате организации и не получающим пенсию по старости, включая досрочные пенсии, установленные законодательством. Компенсационные выплаты могут предоставляться с первого дня нахождения работника в вынужденном отпуске без сохранения заработной платы. Продолжительность периода выплаты компенсаций каждому работнику определяется работодателем в зависимости от суммы выделенных средств, но не должна превышать четырех месяцев (подряд либо в сумме календарных месяцев) в течение календарного года. В районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, компенсационные выплаты начисляются с учетом районного коэффициента.

Компенсационные выплаты не предоставляются работникам, занятым на сезонных и временных работах, совместителям, а также лицам, работающим у граждан по договорам.

Из средств, выделенных организациям на безвозвратной основе, компенсации выплачиваются в размере минимальной оплаты труда, установленной федеральным законом. Органы занятости вправе увеличивать размер компенсационных выплат работникам до трехкратной величины минимального размера оплаты труда при условии их участия в работах, организуемых исполнительными органами государственной власти (местного самоуправления) данной территории или самой организации.

Размер компенсационных выплат работникам из средств, выделенных организации на возвратной основе, не должен превышать шестикратной величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом. Выплата компенсаций работникам производится работодателем в том же порядке, что и заработная плата.

10. *Компенсационные выплаты женам лиц рядового и начальствующего состава уголовно-исполнительной системы.* В целях усиления социальной защиты семей сотрудников рядового и начальствующего состава уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, проходящих службу в отдаленных местностях, где отсутствует возможность трудоустройства жен сотрудников уголовно-исполнительной системы, приказом Минюста России от 11.01.2002 № 7 утверждена Инструкция о порядке назначения ежемесячных компенсационных выплат неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава уголовно-исполнительной системы Минюста России в отдаленных местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства. Указанные выплаты производятся в размере 50 руб. в отношении жен лиц рядового и начальствующего состава уголовно-исполнительной системы, фактически проживающих вместе с мужьями в отдаленных местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, и не получающих предусмотренного действующей системой социального обеспечения пособия по безработице.

Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются приказом начальника органа, учреждения уголовно-исполнительной системы Минюста России и выплачиваются лицу рядового, начальствующего состава по месту его службы по отдельной ведомости за истекший месяц одновременно с выплатой денежного содержания.

Для назначения ежемесячной компенсационной выплаты лицо рядового, начальствующего состава подает по команде рапорт, к которому прилагаются копия свидетельства о браке, справка кадрового органа о прибытии и фактическом проживании жены лица рядового, начальствующего состава по месту службы мужа, и представляется трудовая книжка жены.

В случае отказа в назначении выплат заявитель письменно извещается об этом в 5-дневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причины отказа и поряд-

ка его обжалования. Одновременно ему возвращаются документы.

Выплаты осуществляются за счет средств, выделяемых соответствующему учреждению, органу уголовно-исполнительной системы. При этом контроль за правильностью и своевременностью назначения и выплаты ежемесячной компенсации неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава осуществляется довольствующими финансовыми органами.

11. *Компенсационные выплаты инвалидам на транспортное обслуживание.* Отдельные категории инвалидов имеют право на компенсацию денежных расходов:

на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним;

на транспортное обслуживание вместо получения транспортного средства по желанию инвалидов, имеющих медицинские показания на его бесплатное получение.

Денежные компенсации выплачиваются:

1) на эксплуатационные расходы:

— инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территориях других государств, получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим транспортные средства на льготных условиях;

— инвалидам войны I и II групп, приобретшим транспортные средства за полную стоимость;

— участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий, получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим транспортные средства на льготных условиях, а также инвалидам I и II групп из этого же числа, приобретшим транспортные средства за полную стоимость;

— военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставшими инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), получившим транспортные средства бесплатно или при обретшим их на льготных условиях, а также инвалидам I и II групп из этого же числа,

приобретшим транспортные средства за полную стоимость;

2) на транспортное обслуживание:

— инвалидам войны, имеющим медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства;

— участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий, имеющим медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства;

— военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), имеющим медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства.

Выплата денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание инвалидам осуществляется за счет тех же источников, что и компенсации на санаторно-курортное лечение.

Размеры денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание устанавливаются субъектами РФ. Определение размера компенсаций на эксплуатационные расходы производится с учетом:

- стоимости ремонта, покупки запасных частей и технического обслуживания транспортного средства;
- стоимости бензина или другого вида топлива, используемого для конкретного транспортного средства;
- интенсивности эксплуатации транспортного средства, реального в условиях различных населенных пунктов;
- состояния дорожно-транспортной сети и иных показателей.

Определение размера денежной компенсации на транспортное обслуживание производится с учетом:

- стоимости мотоколяски или автомобиля, определенного базовым для выдачи инвалидам бесплатно;
- наличия общественного пассажирского транспорта и иных показателей.

Заявление о назначении денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание по-

дается инвалидами в органы, осуществляющие пенсионное обеспечение. К заявлению о назначении компенсации на эксплуатационные расходы прилагаются копия удостоверения инвалида о праве на льготы; копия технического паспорта автотранспортного средства с отметкой о прохождении технического осмотра. К заявлению о назначении компенсации на транспортное обслуживание прилагаются копия удостоверения инвалида о праве на льготы; копия справки МСЭК (ВТЭК) по определению инвалиду медицинских показаний на обеспечение транспортными средствами с ручным управлением.

Решение о назначении компенсаций принимается органами, назначающими инвалидам пенсию, в 10-дневный срок со дня поступления заявления со всеми необходимыми документами. В случае отказа в назначении названных компенсационных выплат органы, принявшие такое решение, не позднее пяти дней после его вынесения сообщают заявителю об отказе в их назначении с указанием причин отказа, порядка обжалования и возвращают документы.

Компенсационные выплаты следует отличать от социальных пособий. Выплаты адресованы относительно узкому кругу лиц, нуждающихся в социальной поддержке и помощи по обстоятельствам, не зависящим от гражданина.

Российское законодательство предусматривает несколько видов компенсационных выплат, которые иногда называются законодателем *пособиями,* или *субсидиями.*

1. *Единовременное пособие вынужденным переселенцам.* Право лица, получившего свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, и прибывших с ним членов семьи, не достигших возраста 18 лет, на получение единовременного денежного пособия в размере не ниже 100 руб. на каждого члена семьи установлено согласно ст. 4 Закона РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах». Размеры и порядок выплаты данного пособия, носящего компенсационный характер, установлены постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 № 724.

Данная компенсационная выплата, выплачиваемая каждому члену семьи, устанавливается для:

• лица, получившего свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, и прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста, в размере 100 руб.;

• малообеспеченных лиц (одиноких пенсионеров, одиноких инвалидов, семей, состоящих только из пенсионеров и (или) инвалидов, одинокого родителя (заменяющего его лица) с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетной семьи с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет) из числа указанных лиц в размере 150 руб.

2. *Единовременное пособие беженцам.* Согласно ст. 6 Закона РФ от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» лицо, получившее свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории РФ, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в размере не ниже 100 руб. Порядок назначения и конкретные размеры пособий определены постановлением Правительства РФ от 23.05.1998 № 484.

Данное единовременное денежное пособие, имеющее характер компенсационной выплаты, выплачивается в размере:

• 100 руб. — лицу, получившему свидетельство, и каждому прибывшему с ним члену семьи, не достигшему 18-летнего возраста;

• 150 руб. — малообеспеченному лицу (одинокому нетрудоспособному пенсионеру и инвалиду, одинокому родителю с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетной семье с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет) из числа лиц, получивших свидетельство, и каждому прибывшему с ним члену семьи, не достигшему 18-летнего возраста.

3. *Субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг.* Правила предоставления субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг утверждены постановлением Правительства РФ от 14.12.2005 № 761.

Таким образом, в настоящее время в РФ действует достаточно разветвленная система компенсационных выплат как вида социального обеспечения граждан. В процессе происходящего реформирования всей системы социальной защиты граждан России большое значение играет адресность компенсационных выплат, т.е. предоставление именно тем гражданам, которые действительно в них нуждаются, а также повышение части из них до уровня прожиточного минимума.

11.2. Понятие, виды и общая характеристика социального обслуживания

Социальное обслуживание — самостоятельный институт системы социального обеспечения наряду с пенсией и системой денежных пособий и компенсаций, который объединяет нормы, регулирующие общественные отношения, связанные с предоставлением гражданам социального обеспечения в виде конкретных благ (т.е. в натуральной форме) бесплатно или со скидкой (схема 19).

Институт социального обслуживания граждан РФ регламентируется следующими нормативными правовыми актами: Федеральным законом от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»; Положением о предоставлении бесплатного социального обслуживания и платных социальных услуг государственными социальными службами, утвержденным

Схема 19

постановлением Правительства РФ от 24.06.1996 № 739; Положением о порядке и условиях оплаты социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому, в полустационарных и стационарных условиях государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.04.1996 № 473.

Виды социального обслуживания различаются в зависимости от категории граждан, которым данный вид социального обслуживания предоставляется, и от характера предоставляемой услуги:

содержание инвалидов и престарелых в учреждениях социальной защиты населения (стационары и полустационары);

социальное обслуживание инвалидов и престарелых на дому;

содержание детей в детских учреждениях;

срочное социальное обслуживание;

социально-консультативная помощь;

реабилитационные услуги для инвалидов (профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение инвалидов средствами передвижения, обеспечение инвалидов транспортными средствами, протезно-ортопедическая помощь гражданам).

1. *Стационарное обслуживание инвалидов и престарелых, содержащихся в учреждениях социальной защиты населения.* Данный вид социального обслуживания предоставляется гражданам РФ на основании Федерального закона от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и осуществляется в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, домах-интернатах для инвалидов, психоневрологических интернатах и др. В дома-интернаты принимаются граждане пенсионного возраста (женщины — с 55 лет, мужчины — с 60 лет), а также инвалиды I и II групп старше 18 лет при условии, если у них нет трудоспособных детей или родителей, обязанных их содержать. В детский дом-интернат принимаются дети от 6 до 18 лет с аномалиями умственного или физического развития. При этом не допускается помещение детей-инвалидов с физическими недостатками в стационарные учреждения, предназначенные для проживания детей с психическими расстройствами. В психоневро-

логический интернат принимаются лица, страдающие психическими хроническими заболеваниями, нуждающиеся в уходе, бытовом обслуживании и медицинской помощи, независимо от того, есть у них родственники, обязанные по закону их содержать, или нет. В стационарных учреждениях осуществляются не только уход и необходимая медицинская помощь, но и реабилитационные мероприятия медицинского, социального, бытового и лечебно-трудового характера.

2. Полустационарное социальное обслуживание инвалидов и престарелых, содержащихся в учреждениях социальной защиты населения. Полустационарное социальное обслуживание предусмотрено для лиц пожилого возраста и инвалидов, сохранивших способность к самообслуживанию и активному передвижению и не имеющих медицинских противопоказаний к зачислению на такое социальное обслуживание. Данный вид социальной помощи оказывается в полустационарах, создаваемых в муниципальных центрах социального обслуживания или органах социальной защиты, и предусматривает оказание социально-бытовой, медицинской, культурной и консультационной помощи указанным категориям граждан.

3. *Социальная (в том числе социально-медицинская) помощь на дому.* Социальная помощь на дому осуществляется соответствующими отделениями, создаваемыми в муниципальных центрах социального обслуживания или при органах социальной защиты населения. Она включает оказание услуг по организации питания, быта и досуга, социально-медицинские и санитарно-гигиенические услуги, содействие в получении образования инвалидам и в их трудоустройстве, правовые услуги, а также помощь в организации ритуальных услуг. На условиях полной или частичной оплаты предоставляются отдельные виды медицинской помощи, кормление ослабленных больных, проведение санитарно-просветительной работы и т.д.

4. *Срочное социальное обслуживание. Социально-консультативная помощь.* Срочное социальное обслуживание осуществляется в целях оказания неотложной помощи разового характера гражданам пожилого возраста и инвалидам, остро нуждающимся в социальной поддержке. Социально-консультативная помощь гражданам пожилого возраста и инвалидам направлена на их адаптацию в обществе, ослабление социальной напряженности, создание благоприятных отношений в семье, а также на обеспечение взаимодействия личности, семьи, общества и государства. Срочное социальное обслуживание предполагает разовое обеспечение остро нуждающихся бесплатным горячим питанием или продуктовыми наборами, обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости, разовое оказание материальной помощи, содействие в получении временного жилого помещения и т.д. Социально-консультативная помощь предусматривает выявление лиц, нуждающихся в социально-консультативной помощи, профилактику различного рода социально-психологических отклонений, работу с семьями, в которых живут граждане пожилого возраста и инвалиды, организацию их досуга, консультативную помощь в обучении, профессиональной ориентации и трудоустройстве инвалидов и т.д. При этом организацией и координацией срочной социальной и социально-консультативной помощи занимаются муниципальные центры социального обслуживания, а также органы социальной защиты населения, которые создают для этих целей соответствующие подразделения.

5. *Содержание детей в детских учреждениях.* В соответствии с Типовым положением об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденном постановлением Правительства РФ от 01.07.1995 № 676, *детскими учреждениями,* призванными оказывать социальную помощь детям, являются:

- ✓ детский дом;
- ✓ детский дом-школа;
- ✓ школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- ✓ специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии;
- ✓ специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии;
- ✓ специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в реабилитации.

6. *Реабилитационные услуги для инвалидов.* Они подразделяются на профессиональную подготовку и трудоустройство инвалидов, протезно-ортопедическую помощь и обеспечение транспортными средствами.

Профессиональная подготовка инвалидов осуществляется в учебных заведениях общего и специального типа, а также непосредственно на предприятиях в соответствии с индивидуальной программой реабилитации (в том числе по индивидуальному графику, занятия на дому, экстернат, заочная форма обучения и т.д.).

Профессиональная подготовка и переподготовка инвалидов осуществляются в первую очередь по приоритетным профессиям и специальностям, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентноспособными на региональных рынках труда.

Трудоустройство инвалидов гарантируется системой гарантий (например, установление квоты для приема на работу инвалидов, резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, обеспечение инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации; создание иных условий труда для инвалидов и др.), а также системой мер экономического стимулирования (например, осуществление льготной финансово-кредитной политики в отношении спецпредприятий, применяющих труд инвалидов, стимулирование организации предприятиями дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, создание условий для предпринимательской деятельности).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.05.1992 № 356 «О мерах по социальной защите инвалидов, нуждающихся в специальных транспортных средствах» право на бесплатное получение мотоколяски или транспортного средства (а в сельской местности — лошади и гужевого транспортного средства) имеют все инвалиды (в том числе ВОВ) при наличии у них установленных медицинских показаний на обеспечение специальными транспортными средствами и отсутствии противопоказаний, препятствующих допуску к управлению ими.

Постановлением Правительства РФ от 10.07.1995 № 701 утвержден Порядок назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним, а также на транс-портное обслуживание. Он предусматривает выплату денежных компенсаций на эксплуатационные расходы инвалидам войны, получи-

вшим транспортные средства бесплатно или приобретшим их на льготных условиях, инвалидам I и II групп, приобретшим транспортные средства за полную стоимость, участникам войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением инвалидности от их противоправных действий), если они получили транспортные средства бесплатно или приобрели их на льготных условиях, инвалидам I и II групп (из этого же числа), приобретшим транспортные средства за полную стоимость, и др.

Денежные компенсации на транспортное обслуживание выплачиваются инвалидам войны вместо бесплатного получения транспортного средства (по желанию инвалидов), участникам войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением инвалидности, наступившей в результате их противоправных действий), а также военнослужащим, ставшим инвалидами вследствие военной травмы, полученной при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), если они имеют право на бесплатное получение транспортного средства.

Действующее законодательство предусматривает обеспечение инвалидов не только транспортными средствами, но и в определенных случаях специальными средствами передвижения: велоколясками и креслами-колясками. Право на бесплатное обеспечение специальными средствами передвижения предоставлено:

инвалидам войны и труда;
пенсионерам по возрасту;
детям-инвалидам в возрасте до 16 лет;
инвалидам с детства.

В настоящее время обеспечение указанных категорий граждан средствами, облегчающими жизнь инвалидов, осуществляется в соответствии с Правилами обеспечения за счет средств федерального бюджета инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.12.2005 № 877. В соответствии с данным постановлением инвалиды обеспечиваются техническими средствами реабилитации, предусмотренными федеральным перечнем реабилитаци-

онных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р.

11.3. Понятие, виды и общая характеристика медико-социальной помощи

Общеизвестно, что здоровье населения является наиболее зримым показателем социального благополучия, нормального функционирования общества, важнейшей предпосылкой обеспечения безопасности любой страны. К сожалению, основные демографические показатели в России в последнее время имеют тенденцию к ухудшению: естественная убыль населения составляет около 1 млн человек в год, а превышение смертности над рождаемостью характерно для подавляющего большинства субъектов РФ. Наибольшие потери наше общество несет от сердечно-сосудистых и инфекционных заболеваний, травматизма и отравлений.

В связи с этим охрана здоровья граждан в РФ оказание надлежащей медицинской помощи населению в настоящее время приобретают особое значение, так как от этого, по большому счету, зависит выживание нации.

В соответствии со ст. 41 Конституции каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В целях реализации права, декларированного Конституцией, принят ряд нормативных актов, важнейшим из которых являются Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1 (далее — Основы). Указанный документ определяет основные принципы охраны здоровья граждан, соответствующие права человека и гражданина, обязанности государственных органов и медицинских учреждений.

Предоставление гражданам медицинской помощи и лечения регулируется также следующими законами РФ: от 28.06.1991 № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее

оказании», Федеральными законами «О ветеранах», «О статусе военнослужащих» и рядом других актов.

Охрана здоровья граждан — это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья (ст. Ю Основ).

Медико-социальная помощь предполагает оказание гражданам профилактической, лечебно-диагностической, реабилитационной, протезно-ортопедической и зубопротезной помощи, а также принятие мер социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособия по временной нетрудоспособности.

Различают следующие виды *медико-социальной помощи* (схема 20):

первичную;
скорую;
специализированную;

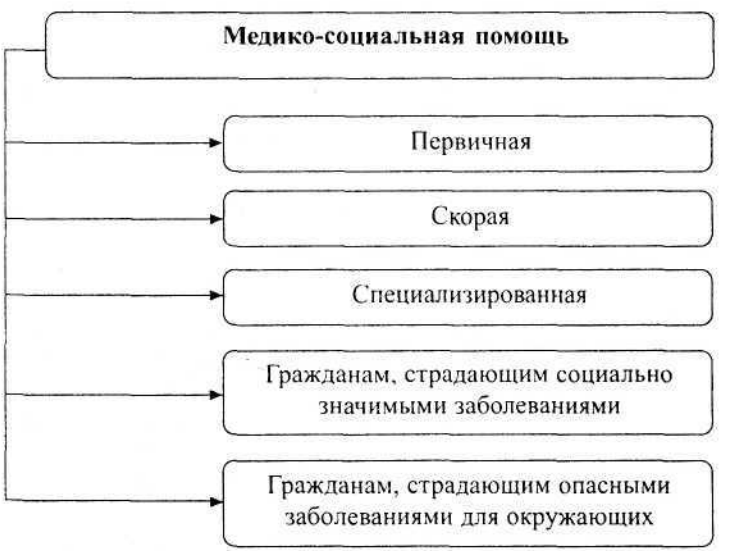

Схема 20

✓ гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями;

✓ гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

1. *Первичная медико-социальная помощь* является основным бесплатным для каждого гражданина видом медицинского обслуживания, включает в себя лечение наиболее распространенных заболеваний, а также травм, отравлений и других неотложных состояний; проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, медицинской профилактики и других мероприятий, связанных с оказанием медико-санитарной помощи гражданам по месту жительства. Этот вид помощи обеспечивается учреждениями муниципальной системы здравоохранения и санитарно-эпидемиологической службы. Его объем устанавливается местной администрацией в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования.

2. Скорая медико-социальная помощь оказывается гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Она осуществляется лечебно-профилактическими учреждениями независимо от территории, ведомственной подчиненности и формы собственности, медицинскими работниками, а также лицами, обязанными ее оказывать в виде первой помощи по закону или по специальному правилу. Скорая медицинская помощь оказывается бесплатно специальной службой скорой медицинской помощи государственной или муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития РФ.

3. *Специализированная медико-социальная помощь* оказывается при заболеваниях, требующих специальных методов лечения, диагностики и использования сложных медицинских технологий. Этот вид помощи осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней; целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан; личных средств граждан и других источников, не запрещенных законодательством РФ.

4. *Медико-социальная помощь гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями,* оказывается бесплатно или на льготных условиях соответствующими лечебно-

профилактическими учреждениями. Перечень и виды льгот при оказании этого вида медицинской помощи устанавливаются Государственной Думой и Правительством РФ, а также республиками, входящими в состав РФ, органами власти и управления на местах.

5. *Медико-социальная помощь гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих,* оказывается бесплатно в предназначенных для этой цели учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения. Виды и объем этой помощи устанавливаются Министерством здравоохранения и социального развития РФ и Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами.

6. *Лекарственная помощь гражданам России* осуществляется на основании постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». В соответствии с указанным Постановлением закреплены группы населения и категории заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно и с 50%-й скидкой от свободных розничных цен. Многие граждане России пользуются правом на льготное обеспечение лекарственными средствами. При лечении в стационарных лечебных учреждениях — больницах, клиниках, госпиталях и других медицинских учреждениях — независимо от продолжительности лечения лекарства выдаются бесплатно.

А. Право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами имеют:

✓ участники Гражданской и Великой Отечественной войн;

✓ участники боевых операций при защите СССР и РФ;

✓ Герои Советского Союза;

✓ полные кавалеры ордена Славы;

✓ инвалиды ВОВ и лица, к ним приравненные по льготам;

✓ родители и жены военнослужащих, погибших вследствие контузии или увечья, полученных при защите страны или исполнении иных обязанностей военной службы, либо

вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;

✓ граждане, работавшие в период блокады в Ленинграде;

✓ инвалиды I группы и неработающие инвалиды II группы;

✓ бывшие несовершеннолетние узники фашистских концлагерей;

✓ дети первых трех лет жизни, дети из многодетных семей в возрасте до шести лет;

✓ дети-инвалиды в возрасте до 18 лет.

Б. Право на льготное обеспечение лекарственными средствами с 50%-й скидкой имеют:

✓ пенсионеры, получающие пенсию по старости, инвалидности или по случаю потери кормильца — в минимальном размере;

✓ работающие инвалиды II и III группы, признанные в установленном порядке безработными;

✓ лица, имеющие звание «Почетный донор РФ»;

✓ лица, принимавшие участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС;

✓ лица, подвергшиеся политическим репрессиям;

✓ военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в период с 22.06.1941 по 03.09.1945 в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, и награжденные медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.» или медалью «За победу над Японией».

7. *Санаторно-курортное лечение* — это самостоятельный вид социального обеспечения, который предполагает обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение бесплатно или со скидкой. Некоторым категориям из числа указанных граждан вместо предоставления путевок предусматриваются компенсационные выплаты.

Категории граждан, имеющие право на льготное санаторно-курортное лечение:

✓ граждане пожилого возраста (по медицинскому заключению);

✓ дети-инвалиды;

✓ инвалиды, инвалиды — участники Великой Отечественной войны;

✓ ветераны труда;

✓ лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

✓ военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и члены их семей во время отпуска, но не более одного раза в год (при обеспечении санаторно-курортным лечением военнослужащие оплачивают 25% стоимости путевки, а члены их семей — 5%, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ определены иные условия оплаты);

✓ граждане, занятые на работах с химическим оружием (гарантируется бесплатное ежегодное обеспечение путевками в санаторно-курортные организации, компенсация стоимости проезда до места лечения (туда и обратно) по территории РФ в размере, соответствующем тарифу проезда в плацкартном вагоне на железнодорожном транспорте);

✓ доноры;

✓ Герои и полные кавалеры ордена Славы (бесплатные путевки в санаторий);

✓ реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от репрессий (имеют право на получение путевок для санаторно-курортного лечения);

✓ физические лица, получившие повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, подтвержденное в установленном порядке и повлекшее утрату профессиональной трудоспособности (имеют право на санаторно-курортное лечение, включая оплату отпуска (сверх ежегодно оплачиваемого отпуска, установленным российским законодательством) на весь период лечения и проезда к месту лечения и обратно, стоимость проезда застрахованного, а в необходимых случаях также стоимость проезда сопровождающего лица к месту лечения и обратно, их проживания и питания).

11.4. Медицинское страхование

Медицинское страхование в настоящее время является важнейшей формой социальной защиты интересов населения в области охраны здоровья.

Цель медицинского страхования — гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получения медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия.

Медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном (схема 21). *Обязательное медицинское страхование* (ОМС) является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам России равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств ОМС в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования. Добровольное медицинское страхование осуществляется на основе программ добровольного медицинского страхования и обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами ОМС (оно может быть коллективным и индивидуальным). Необходимо отметить, что в предмет права социального обеспечения входят только отношения, складывающиеся в результате осуществления ОМС.

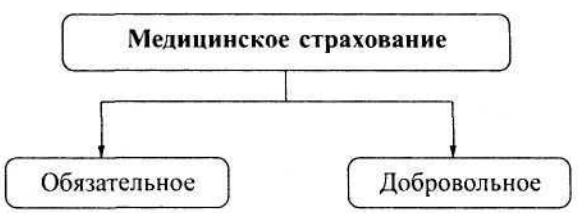

Схема 21

Правовые, организационные и экономические основы медицинского страхования в нашей стране регулируются Законом РФ от 28.06.1991 № 1499-1 «О медицинском страховании граждан Российской Федерации» (далее — Закон о медицинском страховании) и рядом других нормативных актов (например, постановлениями Правительства РФ и приказами Министерства здравоохранения и социального развития РФ). При этом правила о страховании, предусмотренные гл. 48 ГК, применяются к отношениям по медицинскому страхованию постольку, поскольку Законом РФ о медицинском страховании не установлено иное.

В качестве *субъектов обязательного медицинского страхования* выступают гражданин (застрахованный), страхователь, страховая медицинская организация, медицинское учреждение.

Застрахованными по системе ОМС могут быть как граждане РФ, так и лица без гражданства. Медицинское страхование иностранцев, временно находящихся на территории России, осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

Страхователями являются: для неработающего населения — органы исполнительной власти субъектов РФ, местная администрация; для работающего населения — предприятия, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, и лица свободных профессий.

Страховыми медицинскими организациями являются юридические лица, осуществляющие медицинское страхование и имеющие государственное разрешение (лицензию) на право заниматься медицинским страхованием. Они не входят в систему здравоохранения.

Медицинскими учреждениями в системе медицинского страхования являются имеющие лицензии лечебно-профилактические учреждения, научно-исследовательские и медицинские институты, другие учреждения, оказывающие медицинскую помощь, а также лица, осуществляющие медицинскую деятельность как индивидуально, так и коллективно.

Медицинское страхование осуществляется в форме договора, заключаемого между субъектами медицинского страхования. Данный договор является соглашением между страхователем и страховой медицинской организацией, в соответствии с которым последняя обязуется организовывать и финансировать предоставление застрахованному контингенту медицинской помощи определенного объема и качества или иных услуг по программам обязательного или добровольного медицинского страхования.

Каждый гражданин, в отношении которого заключен договор медицинского страхования или который заключил такой договор самостоятельно, получает *страховой медицинский полис*. Страховой медицинский полис находится на руках у застрахованного. Формы страхового медицинского полиса обязательного страхования граждан и добровольного страхования граждан, а также Инструкция по их

заполнению утверждены постановлением Правительства РФ от 23.01.1992 № 41.

Финансовые средства государственной системы ОМС формируются за счет отчислений страхователей на обязательное медицинское страхование. Для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования создаются Федеральный и территориальные фонды ОМС как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения.

Данный Фонд создается Правительством РФ и осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.07.1998 № 857 на основании Указа Президента РФ от 29.06.1998 № 729.

Территориальные фонды ОМС создаются представительными и исполнительными органами власти субъектов РФ. Положение о территориальном фонде ОМС утверждено постановлением Верховного Совета РФ от 24.02.1993 №4543-1.

С 1 января 2001 г. взносы в фонды ОМС РФ уплачиваются в составе единого социального налога (взноса), порядок исчисления и уплаты которого установлен гл. 24 НК.

Базовую программу ОМС разрабатывает Министерство здравоохранения и социального развития РФ и утверждает Правительство РФ. На основе базовой программы органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления утверждают территориальные программы ОМС, при этом объем и условия оказания медицинской помощи, предусматриваемые территориальными программами, не могут быть ниже установленных в базовой программе.

В рамках базовой программы предоставляется амбулаторно-поликлиническая и стационарная помощь в учреждениях здравоохранения независимо от их организационно-правовой формы при инфекционных и паразитарных заболеваниях (за исключением заболеваний, передаваемых половым путем, туберкулеза и СПИДа), при новообразованиях, болезнях эндокринной системы, расстройствах питания и нарушения обмена веществ, болезнях нервной системы, болезнях крови, кроветворных органов и системы кровообращения, болезнях глаза, уха, органов дыхания, органов пищеварения, болезнях мочеполовой системы, кожи, костно-мышечной системы, заболеваниях зубов и полости

рта, при беременности, родах и в послеродовом периоде, включая аборты, при травмах, отравлениях, врожденных аномалиях (пороках развития), деформациях и хромосомных нарушениях у взрослых. В рамках базовой программы осуществляется также проведение мероприятий по профилактике заболеваний, включая диспансерное наблюдение здоровых детей.

Таким образом, систему ОМС в России можно считать сложившейся. Безусловно, она будет совершенствоваться и далее, но основные результаты реформы отечественного здравоохранения уже очевидны.

11.5. Понятие и система льгот по социальному обслуживанию

В семантическом понимании льгота - это облегчение кому-нибудь, предоставляемое как исключение из общих правил. Льготы имеют место там, где нет условий для равного удовлетворения жизненно важных потребностей. В подобном случае льготы могут компенсировать это, выполняя таким образом важную социальную функцию создания всем гражданам равных условий для индивидуального развития, реализации ими конституционных прав.

Льготы в социальном обеспечении регулируют не самостоятельное общественное отношение и даже не часть его, а являются лишь возможным элементом этого отношения, связанного с видом обеспечения применительно к различным категориям субъектов, поэтому объединение данных норм не является самостоятельным институтом. Таким образом, представляется, что льготы — это пединститут института социального обслуживания.

Законодательство делит все льготы на ряд категорий: профессиональные льготы, льготы за особые заслуги и льготы нуждающимся. Кроме того, льготы можно разграничить по целевой направленности, условиям предоставления, субъектному составу.

Основанием предоставления льгот по социальному обеспечению является наступление объективно существующих жизненных обстоятельств (инвалидность, старость, малообеспеченность и др.), которые порождают специфические потребности (в специальных средствах передвиже-

ния, бытовом обслуживании на дому и др.). Если данные льготы не предоставить, эти лица не смогут в полной мере удовлетворить свои жизненно важные потребности на общественно необходимом уровне.

Действующее законодательство в области социального обеспечения граждан Российской Федерации предусматривает замену льгот компенсациями. Например, согласно Федеральному закону от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» неработающие инвалиды войны при наличии медицинских показателей обеспечиваются бесплатными путевками в санаторно-курортные организации. Для тех получателей путевок, которые по какой-либо причине не воспользовались своим правом, государство предусмотрело выплату денежной компенсации в размере не менее четырехкратного минимального размера пенсии по старости.

Основные права в социальном обслуживании выступают в форме льгот и привилегий для одиноких и престарелых, инвалидов. Льготы заключаются в освобождении полностью либо частично от оплаты бытовых услуг, предоставляемых другим гражданам за плату.

Дифференциация льгот в законодательстве осуществляется по контингентам граждан, которым они предоставляются. Льготы в социальном обеспечении предоставляются ветеранам, инвалидам, детям, многодетным семьям, имеющим детей-инвалидов, жертвам фашистских концлагерей, героям Советского Союза, героям Российской Федерации и др. Содержание этих льгот неоднородно по их экономической и социальной значимости.

22.08.2004 был принят Федеральный закон № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» (далее — Закон № 122). В соответствии с указанным Законом понятие «льготы» заменено термином «меры социальной поддержки». Многие ранее существовавшие льготы заменили на денежные выплаты. Кроме того, закон

разграничил компетенцию Российской Федерации и ее субъектов в сфере финансирования предоставляемых мер по социальной поддержке граждан.

Так, к компетенции Российской Федерации отнесены меры по социальной поддержке инвалидов и участников Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников фашизма, ветеранов боевых действий, лиц, награжденных знаком «Житель блокадного Ленинграда», лиц, проработавших в годы Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений и других военных объектах, членах семей умерших инвалидов и участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, всех категорий инвалидов, а также граждан, подвергшихся воздействию радиации.

К компетенции субъектов" РФ отнесено финансирование мер по социальной поддержке жертв политических репрессий, ветеранов труда, ветеранов военной службы, пенсионеров, тружеников тыла, пенсионеров, имеющих доход ниже прожиточного минимума.

Закон № 122 указывает, что для лиц, у которых до 01.01.2005 возникло право на компенсации в натуральной форме или льготы и гарантии, носящие компенсационный характер, закрепленные в отмененных нормах, положения Закона не могут рассматриваться как не допускающие реализацию возникшего в указанный период права на эти компенсации, льготы и гарантии в форме и размерах, указанных в Законе. Вновь установленные социальные выплаты, гарантии и компенсации в денежной форме, устанавливаемые органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, не могут быть ниже уровня социальных выплат, предоставляемых соответствующим категориям граждан по состоянию на 31.12.2004.

Кроме того, законодатель указывает, что при изменении после 31.12.2004 порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Закон № 122 вступил в силу с 01.01.2005. С этой даты все указанные категории граждан в течение года получили установленный пакет мер по социальной поддержке в по-

рядке, установленном Законом № 122. Граждане, изъявившие желание заменить устанавливаемые меры по социальной поддержке старыми льготами, должны были об этом письменно заявить не позднее 01.10.2005. В этом случае соответствующая замена будет производиться начиная с 01.01.2006.

Льготы по системе социального обеспечения предполагают предоставление различных услуг или иной помощи в целях компенсации затрат на их приобретение или социальной поддержки либо в целях стимулирования определенной категории граждан. Различают следующие **виды льгот.**

1. *Льготы многодетным семьям.* В соответствии с Указом Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 05.05.1992 № 431 установлен целый ряд льгот для многодетных семей:

✓ бесплатная выдача лекарств для детей до 6 лет, а для детей старше 6 лет — со скидкой 50% их стоимости;

✓ бесплатный проезд учащихся общеобразовательных школ на всех видах городского транспорта;

✓ бесплатный проезд к месту временного размещения и постоянного жительства (семья с тремя детьми и более до 18 лет);

✓ снижение не менее чем на 30% платы за пользование коммунальными услугами, топливом;

✓ получение беспроцентной ссуды на индивидуальное (кооперативное) жилищное строительство, приобретение садовых домиков;

✓ бесплатное обеспечение школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения;

✓ бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок.

2. *Льготы инвалидам.* Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181 закрепил следующие льготы:

а) по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение (бесплатно или на льготных основаниях — в зависимости от категорий инвалидов);

б) проезду на транспорте (бесплатный проезд на городском транспорте; 50%-я скидка при проезде на междугородних линиях с 1 октября по 15 мая и один раз в другое время года). Инвалидам IиII групп и детям-инвалидам предоставляется право бесплатного проезда один раз в году к месту лечения и обратно, в том числе и для лиц, сопровождающих инвалидов 1 группы или ребенка-инвалида;

в) бесплатному либо на льготных основаниях обеспечению автотранспортными средствами и другими средствами реабилитации. Для лиц, имеющих право на бесплатное обеспечение автотранспортными средствами, но не получивших их, предусматривается предоставление ежегодной денежной компенсации стоимости транспортных расходов.

В соответствии с Законом № 122 всем категориям инвалидов устанавливается:

✓ социальный пакет (заменяющий денежные компенсации транспортных расходов, бесплатное лекарственное обеспечение, а также санаторно-курортное лечение) — в размере 450 руб. в месяц;

✓ льготы по предоставлению технических средств по реабилитации, по бесплатной протезно-ортопедической помощи, а также 50%-е льготы по оплате коммунальных услуг.

Остальные виды льгот заменены денежными компенсациями в размере:

✓ 950 руб. в месяц – для инвалидов I группы;

✓ 550 руб. в месяц – для инвалидов II группы;

✓ 350 руб. в месяц – для инвалидов III группы.

✓ 550 руб. в месяц – детям-инвалидам.

3. *Льготы и меры социальной поддержки жертвам политических репрессий.* Законом РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», а также постановлением Правительства РФ от 03.05.1994 № 419 «Об утверждении Положения о порядке предоставления льгот реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий» установлены следующие льготы:

а) по медицинскому обеспечению:

✓ внеочередное бесплатное оказание медицинской помощи;

✓ бесплатное либо со скидкой 50% обеспечение лекарствами по рецептам врачей;

✓ первоочередное получение путевок на санаторно-курортное лечение и отдых;

✓ бесплатное протезирование;

б) по обеспечению транспортными средствами и оплате проезда:

✓ бесплатное получение автомобиля класса ЗАЗ с ручным управлением на 7 лет;

✓ бесплатный проезд на всех видах городского транспорта (кроме такси);

✓ бесплатный проезд один раз в год железнодорожным транспортом и с 50%-й скидкой — при пользовании воздушным, водным или международным автомобильным транспортом;

в) жилищно-бытовые льготы:

✓ право на внеочередное получение жилья;

✓ на получение беспроцентной ссуды и первоочередное обеспечение строительными материалами при строительстве жилья;

✓ на 50%-ю скидку при оплате жилья и коммунальных услуг;

✓ на первоочередную установку телефона;

✓ на первоочередное вступление в садоводческие товарищества и ЖСК;

г) другие льготы.

4. *Льготы и меры социальной поддержки узникам концлагерей.* Указом Президента РФ от 15.10.1992 № 1235 «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны» установлены следующие льготы:

а) по медицинской помощи:

✓ бесплатная медицинская помощь (в стационаре или амбулаторно);

✓ бесплатное получение лекарств по рецептам врачей;

✓ пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым они были прикреплены;

✓ бесплатное обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение;

✓ бесплатное протезирование и изготовление зубных протезов (кроме протезов из драгоценных металлов);

б) по проезду на транспорте:

✓ бесплатный проезд на городском транспорте;

✓ бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

✓ бесплатный проезд один раз в год по железной дороге и с 50%-й скидкой стоимости проезда водным и воздушным или междугородным автомобильным транспортом;

✓ 50%-я скидка на железнодорожном, водном и междугородном автомобильном транспорте в период с 1 октября по 15 мая;

в) по оплате жилья: 50%-я скидка по оплате коммунальных услуг и топлива;

г) другие льготы.

5. *Социальная поддержка бывшим несовершеннолетним узникам фашизма.* В соответствии с Законом № 122 для граждан, бывшим несовершеннолетним узникам фашизма устанавливается:

✓ социальный пакет — 450 руб. в месяц;

✓ льготы по бесплатной протезно-ортопедической помощи, по предоставлению технических средств реабилитации, а также льготы по 50%-й оплате коммунальных услуг.

Остальные виды льгот заменены денежной выплатой в размере 1050 руб. в месяц.

6. *Льготы и меры социальной поддержки ветеранам.* Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» устанавливается система льгот для таких категорий граждан, как ветераны Великой Отечественной войны, инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий на территориях других государств; лица, работавшие на предприятиях г. Ленинграда в период блокады, лица, работавшие в годы войны на объектах противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов, на прифронтовых участках автомобильных и железных дорог, члены семей погибших инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны и боевых действий на территории других государств, ветеранов труда. В частности, устанавливаются:

1) меры социальной поддержки ветеранам:

а) инвалидам — участникам Великой Отечественной войны. В соответствии с Законом № 122 инвалиды и участ-

ники Великой Отечественной войны, признанные инвалидами по общему заболеванию, имеют право:

✓ на социальный пакет — 450 руб. в месяц;

✓ льготы по предоставлению технических средств по реабилитации, по бесплатной протезно-ортопедической помощи, а также 50%-е льготы по оплате коммунальных услуг.

Остальные виды льгот заменены денежными компенсациями в размере 1550 руб. в месяц;

б) участникам Великой Отечественной войны. В соответствии с Законом № 122 участники Великой Отечественной войны имеют право:

✓ на социальный пакет — 450 руб. в месяц;

✓ льготы по предоставлению технических средств по реабилитации, по бесплатной протезно-ортопедической помощи, а также 50%-е льготы по оплате коммунальных услуг.

Остальные виды льгот заменены денежными компенсациями в размере 1050 руб. в месяц;

2) ветеранам боевых действий. В соответствии с Законом № 122 ветераны боевых действий имеют право:

✓ на социальный пакет – 450 руб. в месяц;

✓ льготы по предоставлению технических средств по реабилитации, по бесплатной протезно-ортопедической помощи, а также 50%-е льготы по оплате коммунальных услуг.

Остальные виды льгот заменены денежными компенсациями в размере 650 руб. в месяц;

3) ветеранам труда - пенсионерам. В соответствии с Законом № 122 ветераны труда - пенсионеры обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов РФ. За ними сохраняются льготы, которые финансируются из бюджетов соответствующих субъектов РФ по бесплатному проезду на городском транспорте, 50%-му проезду на пригородном транспорте; предоставлению протезно-ортопедической помощи; 50%-я льгота по оплате за телефон, а также по оплате коммунальных услуг. Установлена ежемесячная доплата на транспортные расходы в размере 100 руб.

6. *Льготы и меры социальной поддержки лицам, пострадавшим от воздействия радиации.* Законами РФ от

15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», от 20.05.1993 № 4995-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» установлены существенные льготы для лиц, пострадавших вследствие радиации. В частности, за ними закреплено право:

✓ на бесплатную медицинскую помощь и получение лекарств по рецептам врача (для ликвидаторов аварии – со скидкой 50%);

✓ пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым они были прикреплены;

✓ бесплатное обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение (в случае отказа от путевки выплачивается ежегодная компенсация в размере ее стоимости);

✓ бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов);

✓ бесплатный проезд на всех видах городского транспорта (кроме такси), а также пригородном железнодорожном и водном транспорте;

✓ 50%-ю скидку со стоимости проезда один раз в году воздушным, железнодорожным, водным транспортом (лицам, перенесшим или получившим заболевания, связанные с радиацией, — на бесплатный проезд один раз в год); бесплатное выделение лошади с упряжью;

✓ обеспечение легковым автомобилем (по медицинским показаниям); бесплатное обучение вождению автомобиля или мотоколяски (для инвалидов из числа лиц, подвергшихся радиационному воздействию);

✓ 50%-ю скидку по оплате коммунальных услуг и телефона;

✓ внеочередную установку телефона;

✓ получение беспроцентной ссуды на индивидуальное жилищное строительство, приобретение садовых домиков;

✓ освобождение от уплаты на имущество физических лиц;

✓ обязательное бесплатное страхование личности от риска радиационного ущерба в пределах 200 минимальных размеров оплаты труда;

✓ внеочередное обеспечение детей местами в детских дошкольных учреждениях, а также в специализированных детских лечебных и санаторных учреждениях с 5%-й скидкой стоимости содержания;

✓ ежемесячные денежные компенсации.

В соответствии с Законом № 122 для граждан, подвергшихся воздействию радиации, устанавливается:

✓ выплата социального пакета – 450 руб. в месяц;

✓ льготы по бесплатной протезно-ортопедической помощи, а также 50%-я льгота по оплате коммунальных услуг.

Остальные виды льгот заменены денежными компенсациями в размере от 50 до 550 руб. в месяц.

Выводы

Компенсационные выплаты — это денежные выплаты, назначаемые гражданам с целью осуществления дополнительной материальной поддержки в случаях, признаваемых государством социально значимыми от наличия у них каких-либо иных источников дохода.

Социальное обслуживание — самостоятельный институт системы социального обеспечения наряду с пенсией и системой денежных пособий и компенсаций, который объединяет нормы, регулирующие общественные отношения, связанные с предоставлением гражданам социального обеспечения в виде конкретных благ (т.е. в натуральной форме) бесплатно или со скидкой.

Санаторно-курортное лечение предполагает обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение бесплатно, со скидкой или в преимущественном порядке.

Медико-социальная помощь предполагает оказание гражданам профилактической, лечебно-диагностической, реабилитационной, протезно-ортопедической и зубопротезной помощи, а также принятие мер социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособия по временной нетрудоспособности.

Льготы по системе социального обеспечения предполагают предоставление различных услуг или иной помощи в целях компенсации затрат на их приобретение или социальной поддержки либо в целях стимулирования определенной категории граждан.

Тема 12. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

12.1. Понятие международно-правового регулирования социального обеспечения

Право граждан на социальное обеспечение занимает важное место среди иных социально-экономических прав человека, что находит всестороннее закрепление в актах международного права.

Международно-правовое регулирование выражается в разработке международных стандартов в области социального обеспечения, гармонизации и координации национальных законодательств по вопросам сохранения приобретаемых прав на социальные выплаты при переезде гражданина из одного государства в другое в процессе трудовой деятельности или сохранения приобретенных прав на конкретный вид пенсии или пособия при изменении страны постоянного места жительства.

Это регулирование следует рассматривать как добровольно-обязательное и дополнительное к национальному законодательству в области социального обеспечения. Оно основывается на ратификации конвенций и иных актов международных организаций и их органов, участником (членом) которых является Россия. В основном это связано с деятельностью Организации Объединенных Наций (ООН), Международной организации труда (МОТ), Содружества Независимых Государств (СНГ). Кроме того, это достигается путем заключения Россией дву- и многосторонних международно-правовых договоров с другими государствами либо включения международных норм в тектс российских законов.

Одним из важнейших прав каждого человека является право на социальное обеспечение, т.е. право на получение пособия по случаю безработицы, временной нетрудоспособности, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от человека обстоятельствам. Это право закреплено в таких актах, как Всеобщая декларация прав человека (1948) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18.09.1973 и вступил в силу 23.03.1976).

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы, причем международные договоры, подписанные и ратифицированные Россией, имеют приоритет перед внутренним законодательством.

Существует несколько вариантов воздействия международных норм о социальном обеспечении на внутреннее законодательство:

прямое применение международных актов после ратификации;

включение международных норм в текст законов;

реализация положений ратифицированных или нератифицированных актов с помощью внутреннего законодательства.

Гармонизация международно-правового регулирования осуществляется с помощью формулирования общих принципов, которые затем могут воплощаться в национальном законодательстве разных стран. Одним из ярких примеров гармонизации является Конвенция МОТ №117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962), провозгласившая, что должны быть приняты все возможные меры на международном, региональном и национальном уровнях для содействия прогрессу в таких областях, как здравоохранение, жилищное строительство, обеспечение продовольствием, образование, забота о благосостоянии детей, положение женщин, социальное обеспечение и др.

Если общие принципы закреплены в нормах международного договора, то их выполнение становится обязательным для государств-участников или для стран, ратифицировавших договор. Как правило, такие нормы устанавливают лишь ми-

нимальные стандарты. Так, Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952) определяет сферу охвата, условия предоставления и размеры выплат при наступлении основных социальных рисков.

Координация внутригосударственного законодательства разных стран в области социального обеспечения проводится по следующим направлениям:

- ✓ запрещение дискриминации граждан стран — участниц международного договора по признаку национальности;
- ✓ решение вопросов о применимом праве, т.е. устранение коллизии норм;
- ✓ суммирование периодов социального страхования, профессиональной деятельности или проживания в странах — участницах договора для приобретения права на конкретный вид пенсии или пособия;
- ✓ установление условий получения выплат в одной из стран-участниц в случаях, когда право на них приобретено в других странах;
- ✓ взаиморасчеты между странами по финансированию выплат при переезде граждан из одной страны в другую.

Процесс миграции трудоспособного населения между европейскими странами в целях поиска работы приобрел устойчивое развитие с начала XX в. и привел к возникновению ряда острых проблем в области социального обеспечения, требующих межгосударственного регулирования.

Первый в Европе двусторонний договор о социальном обеспечении был заключен между Францией и Италией в 1904 г. Он запретил дискриминацию по признаку национальности в социальном обеспечении. Это означало, что стороны обязались предоставлять мигрантам такие же права в области социального обеспечения, как и собственным гражданам.

С тех пор координация национальных систем социального обеспечения составляет важное направление деятельности многих международных организаций. В 1935 г. МОТ выступила инициатором создания координационной системы законодательств о пенсиях по старости, инвалидности и случаю потери кормильца, чтобы гарантировать сохранение за мигрантами уже приобретенных или приобретаемых прав. Следующим шагом на пути координации национальных законодательств в области социального обеспечения стала Конвенция № 118 «О равноправии в области социального обеспечения» (1962).

Большую роль в координации законодательства о социальном обеспечении на европейском континенте играет Европейское Экономическое Содружество (ЕЭС) (ныне — Европейское Сообщество).

В 1958 г. Совет ЕЭС принял регламенты № 3 и № 4 «О социальном обеспечении трудящихся-мигрантов», а в 1961 г. — регламент № 16 «О социальном обеспечении семей мигрантов».

Эти регламенты распространялись на определенный круг лиц:

наемных работников и приравненных к ним лиц, которые охвачены законодательством о социальном обеспечении одного или нескольких государств и являются гражданами одного из этих государств;

лиц без гражданства и беженцев, проживающих на территории одного из государств;

членов семей указанных групп населения.

Регламенты применялись ко всем действующим и будущим законодательным актам, касающимся общих и специальных страховых систем по всем видам социального обеспечения. Регламенты утвердили принцип равенства обращения для граждан всех государств-членов. Кроме того, они допускали отступление от принципа территориальности, содержащегося в национальном законодательстве многих государств-членов. Это касалось в первую очередь пенсий по случаю потери кормильца, если кормилец был охвачен системой социального обеспечения одной страны, а его семья проживала на территории другой. И наконец, было разрешено производить подсчет продолжительности периодов занятости и страхового стажа по законодательству различных государств-членов.

Но, несмотря на принятие указанных многосторонних актов, по-прежнему продолжало действовать огромное число двусторонних соглашений. Чтобы сделать более оперативной координацию различных систем социального обеспечения, Комиссия ЕЭС была вынуждена приступить к пересмотру европейских регламентов. Совет министров ЕЭС принял два новых регламента: № 1408/71 от 14.06.1971 «О применении социального страхования к лицам наемного труда и членам их семей, переезжающих в рамках Сооб-

щества»; № 574/72 от 21.03.1972 «О формах применения регламента 1971 т.». Указанные регламенты, хотя и со значительными изменениями, продолжают действовать и сегодня. Кроме того, они дополнены большим количеством прецедентов Европейского Суда. В соответствии с регламентами право на социальное обеспечение получили новые категории наемных работников: трудящиеся пограничных районов, сезонные работники, моряки и др., а также некоторые лица, работающие не по найму (ремесленники в Италии и ФРГ, фермеры в Италии и пр.). Было расширено применение законодательства в отношении следующих видов социального обеспечения: пенсий по старости, инвалидности и случаю потери кормильца; пособий по безработице; семейных пособий.

Консолидация содержания многочисленных международных договоров по указанным вопросам завершилась принятием Конвенции МОТ № 157 «Об установлении междунардной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1982) и Рекомендации № 167 (1983).

Основными субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения в настоящее время являются ООН и МОТ. Устав ООН принят в Сан-Франциско 26.07.1945 МОТ является специализированным учреждением ООН и в соответствии со своим Уставом наделяется полномочиями по принятию международных конвенций и рекомендаций, в том числе и по вопросам социального обеспечения. Постоянным органом МОТ является Международное Бюро Труда (МБТ), выполняющее функции секретариата МОТ.

Субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения на региональном уровне или на двусторонней основе могут выступать различные объединения государств. Так, в настоящее время отдельными полномочиями по этому вопросу обладают члены СНГ, которое образовано в 1991 г.

12.2. Источники международно-правового регулирования социального обеспечения

Источниками международно-правового регулирования являются акты ООН и МОТ, региональных объединений государств Европы, Америки, Африки, Ближнего Востока, дву- и многосторонние договоры, соглашения стран СНГ (схема 23).

Схема 23

Участие ООН в международном регулировании социальных вопросов предусмотрено п. 3 ст. 1 и ст. 55 Устава ООН, которые закрепляют право ООН с целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, содействовать:

- повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;
- разрешению международных проблем в областях экономической, социальной, здравоохранения и т.п.; международному сотрудничеству в области культуры и образования;
- всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Во Всеобщей декларации прав человека, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948, закрепляются основные социальные права человека.

В соответствии со ст. 25 Декларации каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду,

жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Второй важнейший документ ООН, закрепляющий социальные права человека, — Международный пакт об экономических, социальных, культурных правах человека, одобренный Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 г.

Согласно Уставу МОТ, одно из главных направлений ее деятельности — нормотворчество, т.е. создание международных стандартов. Это выражается в основном в принятии конвенций и рекомендаций. В числе основных можно назвать Конвенции № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», №117 «Об основных целях и нормах социальной политики», № 118 «О равноправии в социальном обеспечении» и др. Всего к 1995 г. их число достигло 357 (175 конвенций и 182 рекомендации).

По *географической сфере действия* международные нормы о социальном обеспечении можно объединить в следующие группы:

- ✓ универсальные, которые должны выполняться во всех государствах мира;
- ✓ региональные, действующие только в пределах конкретного региона;
- ✓ двусторонние, обязательные только для стран-участниц.

Под *имплементацией* понимают способы претворения в жизнь международных норм о социальном обеспечении. Они обусловливаются прежде всего юридической силой их источников, которые можно разделить на три группы:

- ✓ акты, обязательные для исполнения государствами-участниками международной организации, без ратификации;
- ✓ акты, обязательные для исполнения после ратификации;
- ✓ акты, не подлежащие ратификации и не обязательные для исполнения.

К *первой группе* относятся международные договоры. Они порождают юридические обязанности для государств-участников, приводят в действие определенные средства

международного контроля, предусматривают ответственность за их неисполнение.

С момента вступления в силу договора у государства как субъекта международного права возникает юридическая обязанность исполнения договора. Но возможность исполнения требований международного договора зависит от следующих обстоятельств:

— содержания самого договора, от того, насколько точно в нем указаны внутригосударственные правоотношения, их субъекты и т.п.;

— особенностей национального законодательства и практики, например по вопросу о приоритете международного или внутреннего права в случае их расхождения.

Кроме международных договоров в эту группу входят регламенты Совета ЕЭС, которые обязательны и применяются непосредственно в государствах-участниках без ратификации национальными парламентами.

Ко *второй группе* относятся документы ООН, конвенции МОТ и акты региональных международных организаций, обязательные для соблюдения только после ратификации компетентным государственным органом.

Ратификация конвенции — это юридический акт, совершая который государство заявляет о своем полном признании конвенции и берет на себя обязательство привести в соответствие с нею внутреннее законодательство и практику.

В Международном пакте ООН об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. правам в области социального обеспечения посвящено несколько статей. Соблюдение пакта обязательно для ратифицировавших стран. МОТ постоянно прилагает усилия для воплощения на практике принципов, в соответствии с которыми законодательство стран-членов должно гарантировать справедливые экономические усилия, в том числе и в области социального обеспечения, всем трудящимся, законно проживающим на ее территории.

Конвенции и рекомендации принимаются Международной конференцией труда (МКТ). После ратификации конвенции становятся международными договорами. Вместе с тем действует правило, в соответствии с которым государство, ратифицировавшее конвенцию, не может ухудшать действующее в стране законодательство.

По мере необходимости устаревшие конвенции пересматриваются. Ратификация государством новой конвенции означает денонсацию старой, если иное не предусмотрено текстом конвенции.

В соответствии со ст. 22 Устава МОТ каждое государство, ратифицировавшее конвенцию, обязуется представлять ежегодные доклады Генеральному директору МОТ о мерах, принятых для ее эффективного применения.

Система международного контроля за исполнением ратифицированных конвенций, установленная в МОТ, является одной из самых совершенных среди других аналогичных международных процедур и осуществляется по следующим направлениям: изучение регулярных докладов правительств; рассмотрение различных видов жалоб.

Контрольные функции выполняют Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Административного совета и Комитет по применению конвенций и рекомендаций МКТ.

Результатом деятельности комитетов может быть следующее: государство под влиянием представлений комитетов вносит необходимые изменения в национальное право с целью приведения его в соответствие с международными нормами; оставляет законодательство без изменения; денонсирует конвенцию.

Жалобы на государства, не соблюдающие ратифицированные конвенции, могут быть поданы в МОТ любым ее членом, национальными организациями трудящихся или предпринимателей, международными организациями. Они рассматриваются комиссиями и комитетами Административного совета, который информирует об итогах заинтересованное правительство. В случае невыполнения правительством предложенных рекомендаций Генеральный директор МОТ передает жалобу в Международный Суд. Решение Международного Суда является окончательным.

Третью группу составляют документы, не являющиеся международными договорами. Они содержат в основном нормы рекомендательного характера, неисполнение которых не влечет каких-либо юридических последствий. Наиболее важными из них являются декларации ООН и рекомендации МОТ по вопросам социального обеспечения.

Среди документов ООН следует прежде всего выделить: Всеобщую Декларацию прав человека (1948) и Декларацию социального прогресса и развития (1969). Данные декларации носят программно-политический характер.

Среди рекомендаций МОТ наиболее важными по содержанию являются следующие: № 167 «О сохранении прав в области социального обеспечения» (1983); № 168 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» (1983)и др.

Принятие МОТ мер на региональном уровне в области многосторонней координации законодательства о социальном обеспечении осуществляется в форме сотрудничества с различными региональными организациями: Центральной комиссией по судоходству на Рейне, Советом Европы, Европейским Союзом, Организацией государств Центральной Америки, Общей афромаврикийской организацией, странами Андского пакета, Экономическим сообществом Западной Африки и др.

Региональными источниками международного регулирования социального обеспечения являются также акты Совета Европы (СЕ) и Европейского Союза (ЕС). Цели Совета Европы в соответствии с его Уставом, принятым в Лондоне 05.05.1949, заключаются в достижении большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействии их экономическому и социальному прогрессу. Эти цели достигаются усилиями органов Совета Европы посредством рассмотрения вопросов, представляющих общий интерес, заключения соглашений и проведения совместных действий в экономической, социальной, культурной, научной, правовой и административной областях. Совет Европы принял более 130 конвенций, в том числе и в области социального обеспечения.

Среди них особое место занимает Европейская хартия об основных социальных правах трудящихся, подписанная в Страсбурге в 1989 г. В ст. 10 Хартии права в области социального обеспечения разделены на две группы. В соответствии с этой статьей работающие граждане имеют право на адекватную социальную защиту и адекватные размеры выплат по социальному обеспечению в случае утраты заработка в связи с наступлением социального риска, а неработающие граждане, не имеющие средств существования, имеют право на социальную помощь в размере прожиточного минимума.

Новая редакция Европейской социальной хартии подписана 03.05.1995. В соответствии с ней стороны признают целью своей политики достижение условий, при которых были бы эффективно реализованы основные экономические и социальные права. Стороны обязуются путем заключения дву- и многосторонних соглашений обеспечить равенство граждан каждой из сторон в области социального обеспечения в случае миграции работников из одной страны в другую; предоставление, сохранение и возобновление права в области социального обеспечения путем аккумуляции страхового и трудового стажа.

Для обеспечения необходимых условий полноценного развития семьи стороны обязуются содействовать экономической, юридической и социальной защите семейной жизни путем выплаты семейных пособий, налоговых льгот, строительства семейного жилья, пособий для новобрачных и т.п.

В 1996 г. Российская Федерация присоединилась к Уставу Совета Европы.

Особую группу образуют *соглашения государств — участников СНГ*. Первым шагом на пути гармонизации законодательства в области социального обеспечения стало Соглашение о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992, которое подписали Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина. Соглашение распространяется на все виды пенсионного обеспечения, предусмотренные действующим, а также будущим законодательством.

Подписание 28.03.1996 в Москве Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях между Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Российской Федерацией юридически закрепляет в качестве главной перспективной цели создание Сообщества интегрированных государств.

Участники Соглашения обязались назначать и выплачивать пенсии по законодательству страны проживания с учетом трудового стажа, приобретенного на территории любого из этих государств, а также бывшего СССР за период до 13.03.1992. Размер заработка (дохода) для расчета пенсии определяется из официально установленного курса национальных валют к моменту назначения пенсии. Размер пенсии пересматривается в соответствии с законодательством страны места жительства.

Вопросы пенсионного обеспечения в государствах — участниках СНГ регулируются и двусторонними договорами. Так, 10.02.1995 Правительство РФ и правительство Республики Молдова подписали двустороннее Соглашение о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения. Данное Соглашение относится только к правоотношениям, возникшим после 04.12.1995, т.е. после вступления его в силу. Оно распространяется на граждан РФ и граждан Республики Молдова, членов их семей, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории указанных государств.

Временным соглашением между Правительством РФ и правительством Украины от 15.01.1993 о гарантиях прав граждан, работавших в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в области пенсионного обеспечения предусмотрено, что сумма пенсии, подлежащая выплате за пределами РФ, определяется без учета компенсационной выплаты и районного коэффициента.

12.3. Принципы международно-правового регулирования социального обеспечения

Нормы МОТ в области социального обеспечения направлены на установление равноправия. Таким образом, *равноправие является основополагающим принципом международно-правового регулирования социального обеспечения* (схема 24). Принцип равноправия был зафиксирован в Конвенции № 16 «О регулировании правоотношений в области возмещения ущерба при несчастных случаях» (1925). Она охватывала случаи производственного травматизма и выплаты возмещений, т.е. касалась в основном ответственности работодателей. Поэтому особое значение при трудовом увечье или профессиональном заболевании придавалось ее распространению в полном объеме на иностранцев, беженцев и лиц без гражданства независимо от типа или продолжительности занятости.

1. *Принцип равноправия в области социального обеспечения.* Он установлен Конвенцией № 118 (1962). Члены МОТ, ратифицировавшие данную Конвенцию, принимают на себя обязательства предоставить на своей территории

Схема 24

гражданам любого другого государства — члена МОТ, а также беженцам и лицам без гражданства одинаковые права со своими гражданами в отношении видов обеспечения, установленных Конвенцией № 102 (1952).

Принцип равноправия касается не только обращения, но и сохранения приобретаемых и приобретенных прав на те виды социального обеспечения, в отношении которых государства приняли на себя соответствующие обязательства.

Так, при предоставлении краткосрочных пособий (например, пособий по беременности и родам или безработице) равноправие между гражданами страны и иностранцами выражается в отмене условия о проживании в качестве необходимого требования для приобретения права на указанные выплаты.

Граждане любого государства, ратифицировавшего Конвенцию, имеют такие же права на получение семейных пособий, как и граждане той страны, на территории которой они назначаются.

Действие Конвенции не затрагивает специальные системы страхования служащих государственных учреждений, специальные режимы по выплате пенсий и пособий жертвам войны, а также не относится к условиям предоставления социальной помощи.

2. *Принцип сохранения приобретаемых прав в области социального обеспечения.* В разных странах условия приобретения права на один и тот же вид пенсии или пособия довольно сильно отличаются. Так, право на пенсию по старости, помимо достижения пенсионного возраста, может зависеть от соблюдения следующих условий:

- ✓ продолжительности страхового или трудового стажа;
- ✓ времени постоянного проживания в стране, производящей выплаты, с учетом или без учета гражданства.

Разнообразие условий, определяющих право на пенсию по старости, в течение долгого времени приводило к негативным последствиям для лиц, чья трудовая деятельность проходила на территории разных государств. Итогом координационной деятельности МОТ в этой сфере правоотношений стала Конвенция № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1982). Эта Конвенция распространяется на все общие и специальные системы социального обеспечения, финансируемые за счет страховых взносов, за исключением специальных систем для жертв войны, социальной и медицинской помощи.

Конвенция охватывает наемных работников и членов их семей, являющихся гражданами одного из ратифицировавших ее государств, беженцев и лиц без гражданства, проживающих на территории одного из таких государств. Она содержит толкование общепринятых терминов, правила сохранения приобретаемых прав и выплаты пособий за границей. В соответствии с ней термин «периоды страхования» означает периоды уплаты взносов, работы по найму, профессиональной деятельности или проживания, определяемые или признаваемые периодами страхования на основании законодательства, а также приравненные к ним периоды. Суммирование названных периодов производится в целях приобретения прав на различные виды социального обеспечения, сохранения их, исчисления размеров выплат. Учет одних и тех же периодов дважды не допускается.

Принцип сохранения приобретаемых прав определяет порядок предоставления различного рода пенсий и пособий. Если законодательством разных стран предусмотрена выплата одного и того же пособия в конкретном случае, но установлен разный механизм его исчисления, Конвенция содержит норму о назначении более высокого по размеру пособия.

По законодательству большинства стран минимальным периодом страхования для пенсии по старости, инвалидности, случаю потери кормильца является пять лет, а для

краткосрочных пособий (например, по болезни, беременности, родам) — один год. Если лицо не имеет указанного минимального периода страхования, то права на выплаты по законодательству конкретной страны не возникает. Чтобы не лишать права на пенсию лиц, работавших в разных странах, целесообразно суммировать периоды страхования. Но размер пенсии или пособия, исчисленного с помощью суммарного подсчета периодов страхования, не должен быть ниже минимума, установленного законодательством страны.

3. *Принцип сохранения приобретенных прав.* Он направлен на устранение недостатков, связанных с принципом территориальности, при выплате пенсий или пособий лицам, находящимся вне территории государства, по законодательству которого они назначены. Этот принцип не распространяется:

• на специальные безвзносовые пособия, назначаемые в качестве социальной помощи лицам с доходами ниже прожиточного минимума. Безвзносовыми называют ndсобия, предоставление которых не зависит от прямого финансового участия подлежащих обеспечению лиц либо их нанимателя или от наличия определенного трудового стажа;

• пособия, предоставляемые по переходным системам. В соответствии с используемой терминологией «переходные системы» охватывают лиц, возраст которых на день вступления в силу применяемого законодательства превышает установленный.

Согласно Конвенции № 157 государства — члены МОТ, ратифицировавшие Конвенцию, приняли на себя обязательства по сохранению приобретенных прав лишь в отношении долговременных выплат. В частности, в ст. 9 Конвенции говорится, что государство-член гарантирует независимо от места проживания выплату пенсии по инвалидности, старости, случаю потери кормильца, в связи с трудовым увечьем, право на которую приобретено по его законодательству. Расходы по финансированию указанных пенсий распределяются пропорционально между странами, ратифицировавшими Конвенцию.

Что касается краткосрочных выплат, то в соответствии со ст. 10 Конвенции государства лишь «стремятся принимать участие в системе сохранения прав, приобретенных на основании их законодательства» в отношении: медицинского обслуживания, пособий по болезни, беременности и родам, безработице; семейных пособий и др. Эти вопросы решаются на основе двухсторонних соглашений.

Если право на медицинское обслуживание, пособия по болезни, беременности и родам приобретено по законодательству одного государства, а выплата производится на территории другого в соответствии с действующим в нем законодательством о социальном обеспечении, то первое государство возмещает второму фактические расходы или расходы в пределах согласованных сумм.

Международные договоры могут содержать особые правила в отношении пособий по безработице и семейных пособий. В частности, для получения пособия по безработице гражданин должен быть зарегистрирован в качестве безработного в службах занятости всех государств, на территории которых он ищет работу. Производится суммирование периодов выплаты пособия в каждом государстве, чтобы общая продолжительность не превышала установленного срока.

Если гражданин работает на территории одного государства, а его семья проживает на территории другого государства, то дву- или многосторонними соглашениями могут предусматриваться следующие механизмы. В первом случае могут выплачиваться пособия по законодательству страны, в которой работает кормилец, во втором — по законодательству страны места жительства семьи, но при этом первое государство возмещает второму расходы по финансированию, если двусторонним соглашением не предусмотрено иное.

Правила возмещения государствами взаимных расходов по выплате пенсий и пособий и переводу соответствующих сумм устанавливаются международными договорами.

12.4. Минимальные нормы социального обеспечения

Минимальные нормы социального обеспечения закреплены Конвенцией № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952). Эта Конвенция является уникальной по содержанию, так как охватывает все основные виды социального обеспечения, которые предназначены для защиты граждан от общепризнанных социальных

рисков: потребность в медицинской помощи, болезнь, безработица, старость, трудовое увечье и профессиональное заболевание, наличие детей, беременность и роды, инвалидность, потеря кормильца.

Основанием для предоставления пособия по старости (по российскому законодательству — пенсии по старости) является достижение работником возраста 65 лет. Компетентный орган власти может установить более высокий возрастной предел с учетом работоспособности пожилых лиц в соответствующей стране. Лицо имеет право на получение пособия по старости при наличии 30-летнего трудового стажа или 20-летнего стажа проживания в стране.

Когда выплата пособия по старости обусловливается минимальным стажем уплаты взносов или работы по найму, сокращенное пособие выплачивается подлежащим обеспечению лицам, которые до охватываемого случая приобрели 15-летний стаж уплаты взносов или работы по найму.

В сокращенном размере пенсия выплачивается лицам, у которых нет требуемого стажа и возможности его приобретения в силу возраста, но имеется 10-летний стаж уплаты взносов или работы по найму или проживания в стране не менее пяти лет.

Ратифицировавшие Конвенцию государства обязаны привести в соответствие с ней условия предоставления указанных видов социального обеспечения. Страны, экономика и медицинское обслуживание которых не достигли еще необходимой степени развития, могут ратифицировать Конвенцию «с изъятиями». В ежегодные доклады МОТ они должны включать информацию о наличии причин для такого изъятия.

В соответствии с Конвенцией национальное законодательство может предусматривать распространение отдельных видов социального обеспечения на следующие категории населения, численность которых не должна быть ниже установленных пределов:

✓ не менее 50% работающих по найму, а также на их жен и детей;

✓ на самозанятое население, составляющее не менее 20% общего числа жителей, а также на их жен и детей;

✓ не менее 50% общего числа жителей;

✓ на жителей, средства которых не превышают определенного уровня.

В Конвенции указаны случаи возможной *приостановки выплат:*

✓ отсутствие лица на территории государства;

✓ нахождение на государственном содержании (иждивенцы получают разницу между размером пенсии или пособия и стоимостью содержания);

✓ назначение другого пособия или компенсации за трудовое увечье;

✓ обман органов социального обеспечения, возникновение заболевания или увечья в результате совершения уголовного преступления;

✓ отказ от медицинской помощи; увольнение по собственному желанию, если речь идет о пособии по безработице; и др.

Законодательство страны может предусматривать приостановление выплаты пособия лицам, имеющим на него право, но занимающимся какой-либо установленной деятельностью, приносящей доход.

Жалобы на отказ в назначении выплат или при несогласии с их размерами могут подаваться вышестоящему органу социального обеспечения или специальным судебным органам.

Выводы

Одним из важнейших направлений международного регулирования является устранение коллизии правовых актов. Международные конвенции прямо указывают на применимое законодательство, чтобы избежать случаев, когда одновременно могут быть использованы правовые акты нескольких стран либо не может быть применено законодательство ни одной страны. Не принято оставлять решение этого вопроса на усмотрение заинтересованных сторон.

Существует известное противоречие интересов работодателей и наемных работников в сфере социального обеспечения: трудящиеся стремятся вступить в ту систему социального обеспечения, которая предоставляет им наибольшие выгоды, тогда как работодатели пытаются распространить на свой персонал действие системы, предусматривающей наименьшие выплаты. В данном случае выбор подлежащего применению законодательства обычно определяется характером профессиональной деятельности:

✓ для наемных работников;
✓ лиц, работающих не по найму;
✓ неработающих лиц;
✓ работников, командированных в другое государство;
✓ работников автомобильного, железнодорожного, морского, речного, воздушного международного транспорта;
✓ работников дипломатических представительств.

Таким образом, *международно-правовое регулирование социального обеспечения* осуществляется по разным направлениям, в том числе сохранению приобретаемых прав в области социального обеспечения, определению подлежащего применению законодательства, выплате пенсий и пособий за границей и т.д.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 (ст. 7, 38, 39, 41, 45, 46, 72 и 76).
2. О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ.
3. О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное место жительство за пределы Российской Федерации: Федеральный закон от 06.03.2001 № 21-ФЗ.
4. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ.
5. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ.
6. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ.
7. О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации: Федеральный закон от 27.11.2001 № 155-ФЗ.
8. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования: Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ.
9. О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации: Федеральный закон от 07.08.2000 № 122-ФЗ.
10. О прожиточном минимуме в Российской Федерации»: Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ.
11.0 социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ.
12. О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ.

13. О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год: Федеральный закон от 22.12.2005 № 179-ФЗ.

14. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.2001 №. 173-ФЗ.

15. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ.

16. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ.

17. Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ.

18. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ.

19. О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1.

20. О медицинском страховании граждан в Российской Федерации: Закон РФ от 28.06.1991 № 1499-1.

21.0 пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1.

Литература

1. *Бобкова В.Н., Зинина В.Г.* Социальные льготы гражданам Российской Федерации и направления их реформирования. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ВЦУЖ, 2001.

2. *Буянова М.О., Кондратьева З.Л., Кобзева С.И.* Право социального обеспечения. Особенная часть: Учеб. пособие. М.: Колледж, 1997.

3. *Голенко Е.Н., Ковалев В.И.* Право социального обеспечения. Схемы и комментарии. М.: Юриспруденция, 1999.

4. *Голенко Е.Н., Ковалев В.И.* Право социального обеспечения. Вопросы и ответы. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2002.

5. *Гусов К.Н.* Право социального обеспечения: Учебник. 2-е изд. М.: Проспект, 2000.

6. *Дмитриева Т., Шишков С.* Гарантии прав граждан при оказании психиатрической помощи // Законность. 1995. № 11.

7. *Маленина М.Н.* Человек и медицина в современном праве. М.: БЕК, 1995.

8. *Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А.* Право социального обеспечения: Учеб. пособие. 3-е изд. М.: Книжный мир, 2001.

9. *Никонов Д.А., Стремоухов А.В., Крюков С.В.* Право социального обеспечения России. Краткий учебный курс. М.: Норма, 2003.

10. *Сулейманова Г.В.* Социальное обеспечение и социальное страхование. М.: Контур, 1998.

11. *Толмачев А.П.* Право социального обеспечения (конспект лекций). М.: Приор-издат, 2003.

12. *Тучкова Э.Г.* Право социального обеспечения. Методические материалы к изучению курса. М.: УРАО, 1998.

13. *Щуко Л.П.* Новый расчет государственных пенсий. М.: Герда, 1998.

www.infanata.org
Электронная версия данной книги создана исключительно для ознакомления только на локальном компьютере! Скачав файл, вы берёте на себя полную ответственность за его дальнейшее использование и распространение. Начиная загрузку, вы подтверждаете своё согласие с данными утверждениями!
Реализация данной электронной книги в любых интернет-магазинах, и на CD (DVD) дисках с целью получения прибыли, незаконна и запрещена! По вопросам приобретения печатной или электронной версии данной книги обращайтесь непосредственно к законным издателям, их представителям, либо в соответствующие организации торговли!
www.infanata.org

Учебное издание

Долженкова Галина Дмитриевна

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Конспект лекций

Редактор *Т. А. Ярмахова, Л. В. Гришина*
Корректор *А. Ф. Клюйкова*
Компьютерная верстка *Н. Ф. Цыганова*

Подписано в печать 12.12.06. Формат $84\times108^{1}/_{32}$.
Гарнитура «Times New Roman Cyr». Печать офсетная.
Усл. печ. л. 10,92. Тираж 2000 экз. Заказ № 4994

Издательство «Юрайт-Издат»
105037, Москва, городок им. Баумана, д. 3, корп. 4, стр. 10.
Тел.: (095) 165-91-10. E-mail: publish@urait.ru. www.urait.ru

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных диапозитивов в ОАО «Издательско-полиграфическое предприятие «Правда Севера».
163002, г. Архангельск, пр. Новгородский, 32.
Тел./факс (8182) 64-14-54, тел.: (8182) 65-37-65, 65-38-78
www.ippps.ru, e-mail: ippps@atnet.ru